

ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ РОССИИ В 2007-2011 ГОДАХ»

В 2011 г. была завершена реализация Федеральной целевой программы «Развитие государственной статистики России в 2007-2011 годах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2006 г. № 595. Эта Программа явилась продолжением реформирования российской статистики, которое было успешно реализовано в двух долгосрочных федеральных целевых программах:

Государственной программе перехода Российской Федерации на принятую в международной практике систему учета и статистики в соответствии с требованиями развития рыночной экономики (1992-1996 гг.), утвержденной постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 23 октября 1992 г. № 3708-1;

Федеральной целевой программе «Реформирование статистики в 1997-2000 годах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 1996 г. № 1410.

Реализация Программы осуществлялась 10 государственными заказчиками Программы: Министерством экономического развития Российской Федерации, Федеральной службой государственной статистики, Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, Министерством образования и науки Российской Федерации, Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерством спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации, Федеральным агентством по туризму, Федеральной службой по тарифам.

Целью Программы являлось обеспечение пользователей достоверными статистическими данными, отвечающими международным статистическим стандартам, путем формирования Единой межведомственной информационно-статистической системы, направленной на повышение эффективности принятия управленческих решений. Достижение цели обеспечивалось решением следующих задач:

- оптимизация состава официальной статистической информации, разрабатываемой федеральными органами государственной власти для принятия управленческих решений и прогнозирования на различных уровнях государственного, муниципального и корпоративного управления, с учетом международного опыта;
- минимизация информационной нагрузки на рес-

пондентов на основе применения современных методов статистического наблюдения;

- интеграция и гармонизация статистических информационных ресурсов, разрабатываемых федеральными органами государственной власти;

- модернизация системы сбора, обработки, хранения и распространения статистической информации органов государственной статистики на основе применения современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- развитие системы обратной связи с респондентами и пользователями статистической информации.

Выбор приоритетных целей и задач Программы опирался на стратегические цели общества и анализ сложившихся тенденций его развития с учетом эволюции экономической и правовой среды. Программа была направлена на обеспечение:

- доступности открытых статистических данных и прозрачности методологии их формирования для всех заинтересованных пользователей;

- условий для повышения эффективности деятельности системы федеральных органов исполнительной власти, и прежде всего на информационно-статистическое обеспечение реализации посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, программ социально-экономического развития Российской Федерации, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по вопросам социально-экономической и демографической политики, а также выполнению международных информационных обязательств Российской Федерации, ее более полной интеграции в мировое сообщество в соответствии с международными стандартами;

- повышения качества официальной статистической информации;

- интеграции статистических информационных ресурсов в масштабах государства на основе методологической и технологической совместимости;

- использования современных достижений науки в статистической практике;

- совершенствования технологии сбора, формирования, хранения и распространения статистических данных с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Финансирование мероприятий Программы осуществлялось за счет средств федерального бюджета. На

их реализацию в целом по Программе за 2007-2011 гг. было освоено 6252,1 млн рублей, в том числе по направлениям: «капитальные вложения» - 3113,4 млн рублей, НИОКР - 280,4 млн рублей, «прочие нужды» - 2858,3 млн рублей. Основной объем работ был выполнен Росстатом (96%).

Для определения эффективности развития системы государственной статистики в рамках реализации Программы, достижения стратегической цели и решения тактических задач была предусмотрена система основных индикаторов, включающая 14 показателей.

С превышением установленного уровня выполнены пять индикаторов:

«Доля отчетности, представляемой в электронном виде по крупным и средним предприятиям»;

«Количество статистических показателей, включенных Росстатом в мониторинг показателей деятельности субъектов бюджетного планирования, в общем объеме показателей, запланированных субъектами бюджетного планирования»;

«Количество респондентов в связи с внедрением выборочных методов статистического наблюдения»;

«Количество выборочных статистических наблюдений в различных сферах экономики и социальной сфере, проводимых на основе сплошных статистических обследований»;

«Количество обращений на интернет-сайты официальной статистики».

Выполнение индикаторов характеризуется данными, приведенными в таблице.

Таблица

Наименование целевых индикаторов и показателей	Единица измерения	2007		2008		2009		2010		2011	
		Предусмотрено Программой	Фактически выполнено	Предусмотрено Программой	Фактически выполнено	Предусмотрено Программой	Фактически выполнено	Предусмотрено Программой	Фактически выполнено	Предусмотрено Программой	Фактически выполнено
Доля отчетности, представляемой в электронном виде по крупным и средним предприятиям	в %	-	-	5	5	10	10	18	21	30	31
Количество статистических показателей, включенных Росстатом в мониторинг показателей деятельности субъектов бюджетного планирования, в общем объеме показателей, запланированных субъектами бюджетного планирования	в %	65-70	65,00	75	75	80	80	85	85	90	92
Освоение международных стандартов - заполняемость гармонизированными показателями статистических вопросников, составленных международными организациями	в %	87	87	89	89	90	90	90	90	90	90
Количество индикаторов, формируемых в соответствии с Декларацией тысячелетия ООН, к общему количеству установленных индикаторов	в %	69	69	71	71	71	71	71	71	71	71
Количество респондентов в связи с внедрением выборочных методов статистического наблюдения	тыс. единиц	460	460	430	430	400	400	385	385	400	385
Количество выборочных статистических наблюдений в различных сферах экономики и социальной сфере, проводимых на основе сплошных статистических обследований	единиц	54	54	56	56	58	58	59	59	58	59
Количество ведомств, обеспечивающих оперативный доступ к своим статистическим ресурсам по сетям общего пользования	в %	60	60	70	70	80	77	90	83	100	100
Количество общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации	единиц	28	28	29	29	32	32	34	34	34	34
Количество субъектов официального статистического учета, осуществляющих ввод статистических данных в Единую межведомственную информационно-статистическую систему в соответствии с Федеральным планом статистических работ	в %	-	-	-	-	-	50	100	55	100	73

Наименование целевых индикаторов и показателей	Единица измерения	2007		2008		2009		2010		2011	
		Предусмотрено Программой	Фактически выполнено	Предусмотрено Программой	Фактически выполнено	Предусмотрено Программой	Фактически выполнено	Предусмотрено Программой	Фактически выполнено	Предусмотрено Программой	Фактически выполнено
Количество интернет-сайтов территориальных органов Росстата, предоставляющих статистическую информацию по субъектам Российской Федерации с использованием поисковой системы и объединенных общей идеологией	единиц	37	37	67	67	82	82	82	82	82	82
Количество административных зданий территориальных органов Росстата, в которых за счет выполнения частичной реконструкции производственных помещений создаются серверные и телекоммуникационные центры	единиц	-	-	-	-	34	34	24	24	17	17
Количество административных зданий территориальных органов Росстата, подлежащих реконструкции и строительству (расширению)	единиц	-	-	-	-	-	-	-	-	10	10
Количество обращений на интернет-сайты официальной статистики	тыс. единиц	480	500	600	876	800	1050	900	1075	1000	1200
Индекс доверия пользователей к официальной статистической информации		1,015	1,015	1,02	1,02	1,025	1,029	1,025	1,03	1,03	1,03

Одним из приоритетов реализации Программы являлась модернизация статистической методологии.

Для наиболее полного и качественного информационного обеспечения достижения стратегических национальных целей и решения задач на основе поступления и анализа полной, достоверной, научно обоснованной официальной статистической информации было осуществлено совершенствование традиционных, а также развитие новых направлений статистики, отражающих социально-экономические перемены, реализацию административной реформы, реформирование бюджетного процесса, переход на международные стандарты финансовой отчетности. Реализованы принципиально новые подходы к официальной статистической деятельности, формированию гибкой, быстро реагирующей на изменение жизни общества системы информационно-статистического обеспечения.

В области *макроэкономической статистики* были проведены работы по совершенствованию мониторинга макроэкономических показателей российской экономики. Эти работы осуществлялись путем развития информационной базы и анализа текущего состояния экономики, изменения внешних и внутренних условий, тенденций и факторов социально-экономического развития, выявления диспропорций и переломных моментов в развитии экономики.

Результаты работ позволили обеспечить качественную разработку проектов сценарных условий и про-

гнозов социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный, среднесрочный и краткосрочный периоды, их увязку со структурной перестройкой экономики, развитием регионов, отраслей и секторов национальной экономики, что повысит эффективность принятия решений в области социально-экономической политики государства.

По *статистике реформирования государственного управления* была создана информационная база, позволяющая отслеживать происходящие преобразования, связанные с реформированием бюджетного процесса в Российской Федерации для создания условий и предпосылок максимально эффективного управления государственными и муниципальными финансами в соответствии с приоритетами государственной политики.

Для *обеспечения достоверности статистической информации, касающейся сельского хозяйства*, на основе рекомендаций международных статистических организаций были сформированы базы статистических данных с использованием результатов космического мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, разработаны методы динамического анализа данных, получаемых средствами космического мониторинга, структуризации и интеграции данных при проведении сельскохозяйственных переписей.

Масштабное применение космического агромониторинга позволяет повысить эффективность функци-

онирования современного агропромышленного комплекса. Дистанционные методы объективны и максимально оперативны в применении, что обеспечивает возможность одновременно вести наблюдение за землепользованием в широких масштабах, осуществлять сбор глобальной информации аграрного характера, давать прогноз продуктивности сельскохозяйственных культур и заблаговременно предупреждать о продовольственном обеспечении населения страны в целях предотвращения возможных проявлений фактора голода.

В связи с изменениями в *системе управления наукой* в условиях рыночной экономики была разработана методология, а также система статистических показателей, характеризующих результаты научной и научно-технической деятельности научных организаций. В методологии были применены подходы, используемые в международной практике при оценке деятельности научных организаций, содержался анализ отечественного опыта статистической оценки результатов деятельности научных организаций и мировых тенденций.

Разработанные в ходе реализации проекта методологические подходы, программа организации статистического наблюдения за созданием и использованием критических технологий с учетом специфики предмета наблюдения и статистический инструментарий позволят создать методологическую и организационную основу статистического наблюдения, что будет способствовать анализу и оценке создания и использования критических технологий, формированию и корректировке приоритетных направлений развития науки, технологий и техники Российской Федерации и перечней критических технологий Российской Федерации.

Российская статистика цен в первую очередь ставила задачи, которые позволили бы расширить систему показателей, характеризующих социально-экономическое положение общества, инфляционные процессы в экономике и изменение уровня жизни населения.

Решая проблему расширения сферы наблюдения за потребительскими ценами и ценами производителей, была подготовлена Концепция организации наблюдения за ценами на услуги производственного характера и осуществлена разработка методологических рекомендаций по организации наблюдения за ценами на услуги производственного характера и отдельные виды услуг финансовой деятельности, которые позволяют расширить сферу статистического наблюдения за ценами (тарифами) производителей и потребительскими ценами (тарифами) в части услуг производственного характера и финансовой деятельности.

Осуществлялась разработка Концепции и методологии расчета индекса стоимости жизни, который наряду с индексом потребительских цен является важнейшим социально-экономическим показателем. Акту-

альность его построения на этапе реформирования государственной статистики определялась кардинальными изменениями в системе обеспечения населения социальными услугами, в том числе жилищно-коммунальными и медицинскими услугами, услугами пассажирского транспорта, и в характере социальных трансфертов для отдельных категорий населения (в части денежных и натуральных социальных льгот).

Разработана система ценовых показателей в регулируемых сферах деятельности, которая позволила проводить комплексную оценку влияния цен (тарифов) на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий на социально-экономические показатели Российской Федерации, в том числе на региональном уровне.

Основной задачей *статистики финансов организаций* являлось совершенствование информационной основы для анализа финансово-хозяйственной деятельности организаций, их финансовых связей, информационное обеспечение системы национальных счетов.

В целях совершенствования статистического наблюдения за движением иностранного капитала разработана методология по созданию реестра финансовых связей организаций, получающих прямые инвестиции из-за рубежа, подготовлен и апробирован в ряде субъектов Российской Федерации статистический инструментарий, обеспечивающий организацию федерального статистического наблюдения за взаимосвязанными организациями, получающими прямые инвестиции из-за рубежа. Результаты наблюдения позволят осуществлять оценку фактического влияния иностранного капитала на экономику России.

В целях совершенствования организации статистического наблюдения за потоками финансовых инструментов были разработаны методологические положения по организации статистического наблюдения за движением ценных бумаг и их доходностью по секторам экономики, обеспечивающие получение информации об операциях с ценными бумагами, движении и распределении ценных бумаг по секторам экономики для отражения в СНС потоков финансовых активов и пассивов всех секторов экономики.

Разработана *комплексная система статистических показателей развития образования* в Российской Федерации, отвечающая потребностям органов управления образованием федерального и регионального уровней и требованиям международных статистических стандартов, создана качественно новая методика оценки объема и структуры совокупных затрат на образование в Российской Федерации.

С целью единого подхода в организации *системы здравоохранения* России к использованию статистического инструментария и сохранения динамических рядов, позволяющих производить оценку деятельности учреждений, подразделений, кадров, оказывающих

населению медицинскую помощь различных уровней подчинения независимо от организационно-правовой формы собственности, была разработана система первичного медицинского учета в медицинских организациях для получения статистических данных, характеризующих доступность и качество оказания медицинской помощи учреждениями здравоохранения.

Совершенствование *статистики жилищно-коммунального хозяйства* было направлено на организацию мониторинга реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России».

Подготовлены методологические рекомендации, направленные на расширение состава разрабатываемых социальных статистических показателей, характеризующих достигнутый уровень, качество и условия жизни населения в целом и по его основным демографическим и социально-экономическим группам.

Большое внимание при выполнении Программы уделялось разработке методологии *выборочных обследований*, которые обеспечивают получение разносторонней и объективной информации о важнейших процессах, происходящих в стране, при сокращении затрат и сроков проведения статистических работ. Разработаны программно-инструктивные материалы специализированных выборочных обследований населения «Влияние поведенческих факторов на состояние здоровья населения» и «Семья и рождаемость», обследований субъектов малого предпринимательства, занимающихся предоставлением платных услуг населению, обследований перевозочной деятельности предпринимателей - владельцев грузовых автомобилей, обследований микропредприятий и индивидуальных предпринимателей, выборочных наблюдений за сельскохозяйственной деятельностью личных подсобных хозяйств, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, а также садоводческих и некоммерческих объединений граждан и др.

Осуществлена разработка и апробация методологических рекомендаций, направленных на расширение состава разрабатываемых статистических показателей, характеризующих достигнутый уровень, качество и условия жизни населения в целом и по его основным демографическим и социально-экономическим группам, на основе итогов выборочных обследований населения.

В целях развития *системы общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации*, служащей важным инструментом для систематизации, агрегирования и формализованного представления статистической информации по наиболее значимым процессам, происходящим в экономике и социальной сфере, были разработаны новые версии общероссийских классификаторов органов государственной власти и управления (ОКОГУ), Общероссийского

классификатора территорий муниципальных образований (ОКТМО), Общероссийского классификатора занятий (ОКЗ) и Общероссийского классификатора основных фондов (ОКОФ).

Руководствуясь международными рекомендациями и текущими задачами по выработке национальной политики в области внешней торговли услугами, была реализована задача по разработке универсального Общероссийского классификатора услуг во внешнеэкономической деятельности (ОКУВЭД), гармонизированного с международным классификатором услуг ВТО и РКУПБ.

На основании проведенного анализа отечественной практики в области *экологической статистики* и международных принципов классификации природоохранной деятельности и в сфере охраны окружающей среды, а также с учетом ключевых документов ведущих международных организаций в области экологической статистики были разработаны:

- проект Классификатора видов деятельности и затрат на охрану окружающей среды (КДЗОС) (первая и окончательная редакции);

- проект новой версии «Общероссийского классификатора полезных ископаемых и подземных вод» (первая и окончательная редакции) с аналитической запиской.

Для проведения статистических сопоставлений и пересчета динамических рядов статистических показателей на основе разработанных переходных ключей и общероссийских классификаторов была осуществлена разработка:

- переходных ключей между Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) и Общероссийским классификатором продукции (ОКП), а также между ОКП и ОКПД;

- переходных ключей между Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) и Общероссийским классификатором услуг населению (ОКУН), а также между ОКУН и ОКПД;

- на основе Классификатора широких экономических категорий ООН Общероссийского классификатора инвестиционных, промежуточных и потребительских товаров;

- новой версии Общероссийского классификатора видов экономической деятельности на основе Статистической классификации видов экономической деятельности Европейского союза (ред. 2).

Осуществлено *развитие новых направлений статистики*, таких, как статистика рыночных услуг, транспортной логистики, туризма, информационного общества, непрерывного образования, инноваций, решений на строительство.

В целях интеграции информационно-статистических ресурсов в масштабах государства в рамках Програм-

мы была создана *Единая межведомственная информационно-статистическая система* (ЕМИСС), способствующая своевременному обеспечению органов государственной власти официальной статистической информацией для ее эффективного использования при принятии управленческих решений и прогнозировании во всех сферах, включая анализ состояния и динамики развития национальной экономики, демографической и социальной ситуации.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 2010 г. № 367 «О Единой межведомственной информационно-статистической системе» Минкомсвязью России совместно с Росстатом с 1 января 2011 г. осуществлен ввод в эксплуатацию ЕМИСС, а также обеспечивается ее функционирование.

Единая межведомственная информационно-статистическая система представляет собой государственную информационную систему, объединяющую официальные государственные информационные статистические ресурсы, формируемые субъектами официального статистического учета в рамках реализации Федерального плана статистических работ.

ЕМИСС предназначена для:

- объединения статистических ресурсов, способствующего их эффективному использованию при принятии управленческих решений и прогнозировании;
- предоставления пользователям межведомственной системы доступа к официальной статистической информации в электронном виде;
- обеспечения возможности представления официальной статистической информации в государственные информационные системы.

Эта система создана в целях обеспечения доступа с использованием сети Интернет государственных органов, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц к официальной статистической информации, включая метаданные, формируемой в соответствии с Федеральным планом статистических работ.

Доступ к официальной статистической информации, включенной в состав статистических ресурсов, входящих в межведомственную систему, осуществляется на безвозмездной и недискриминационной основе.

Функционирование межведомственной системы основывается на следующих принципах:

- актуальность, доступность и открытость официальной статистической информации;
- единство форматов и технологий представления официальной статистической информации;
- использование единой методологии формирования метаданных субъектами официального статистического учета;
- применение единой нормативной и справочной информации и общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации;

- единство организационно-методического обеспечения;

- использование электронной цифровой подписи (ЭЦП) для обеспечения достоверности информации;

- осуществление возможности интеграции межведомственной системы с другими государственными информационными системами.

При этом Росстат (координатор ЕМИСС) обеспечивает: формирование и ведение реестра показателей, подлежащих загрузке в ЕМИСС; контроль соблюдения единой методики ведения метаданных ЕМИСС; контроль графика актуализации данных и метаданных. Минкомсвязь России (оператор ЕМИСС) осуществляет техническое сопровождение и эксплуатацию программно-технических комплексов ЕМИСС. Субъекты официального статистического учета обеспечивают: представление координатору ЕМИСС перечня показателей для их включения в реестр показателей, подлежащих загрузке в ЕМИСС; загрузку и актуализацию официальной статистической информации в ведомственных сегментах ЕМИСС; формирование и ввод метаданных.

Разработано и эксплуатируется нормативное и программное обеспечение организационного сопровождения ЕМИСС (ведение реестра показателей ЕМИСС, порядок размещения и актуализации официальной статистической информации в ЕМИСС, мониторинг формирования и актуализации информации и метаданных субъектами официального статистического учета и др.).

Для эффективной работы системы государственной статистики была проведена модернизация системы сбора, обработки, хранения и распространения статистической информации на основе применения современных информационных технологий и телекоммуникационных систем с использованием высокоскоростных цифровых каналов связи и хранилищ данных большой емкости.

Работа носила системный характер.

В рамках этой работы Росстатом была создана *единая информационно-вычислительная система* (ИВС), использующая сквозную технологию сбора, обработки, хранения и предоставления статистической информации, что позволило перейти на качественно новый уровень использования информационных технологий в практике отечественной статистической деятельности. При этом были созданы современные центры обработки данных, внедрены информационно-телекоммуникационные системы с использованием высокоскоростных цифровых каналов связи и хранилищ данных большой емкости, оснащены новейшими техническими и программными средствами рабочие места специалистов.

По окончании реализации Программы информационно-вычислительная система Росстата находится в промышленной эксплуатации и включена в реестр фе-

деральных государственных информационных систем (ФС-77110134 от 14 сентября 2011 г.).

Особое место заняли работы, направленные на обеспечение информационной безопасности, а также на решение проблем интеграции в использовании и развитии государственных информационных систем, ресурсов и технологий.

Выполнен комплекс работ по формированию единой информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры ИВС Росстата.

В Росстате и территориальных органах государственной статистики внедрены типовые программно-технические решения, обеспечивающие возможность предоставления государственной статистической информации в электронном виде с использованием типовых решений на базе XML-шаблонов. На официальном сайте Росстата размещено более сотни форм статистической отчетности в указанном формате.

Спроектированы структуры хранилищ данных (региональный и федеральный уровни) для показателей переводимых работ и настроены средства ETL для загрузки данных в хранилище, а также продолжены работы по развитию технологии средств формирования информационных ресурсов информационно-вычислительной системы Росстата.

Выполнены работы по разработке ЕССО в части электронного сбора: разработаны программное обеспечение в части электронного сбора данных; унифицированные форматы электронных версий форм статистической отчетности в электронном виде; Программа проведения опытной эксплуатации ЕССО в части электронного сбора; доработаны документация ЕССО в части электронного сбора и Регламент использования ЭЦП в соответствии с внесенными изменениями в ЕССО в части электронного сбора; проведена опытная эксплуатация.

Все работы годового производственного плана статистических работ переведены в единую систему сбора, обработки, хранения и представления данных.

По результатам принятых нормативных актов на федеральном уровне количество баз данных ИВС Росстата выросло с 908 до 1180 единиц.

Общее количество обращений на интернет-сайты официальной статистики за период 2011 г. превысило 1,2 млн.

В целях максимального удовлетворения потребностей пользователей статистики и лучшего понимания широкой общественностью опубликованных официальных статистических данных Росстат стал активно использовать современные информационно-телекоммуникационные технологии.

С целью обеспечения требуемых условий для функционирования создаваемой вычислительной сетевой инфраструктуры проведены работы по реконструкции

здания центрального аппарата Федеральной службы государственной статистики, и осуществлена реконструкция производственных помещений (серверных) Главного межрегионального центра обработки и распространения статистической информации и 75 территориальных органов Федеральной службы государственной статистики.

В условиях стремительной информатизации общества актуальной задачей для системы государственной статистики является использование современных информационных технологий для представления статистических данных с целью не только максимального удовлетворения потребностей пользователей статистики, но и лучшего понимания широкой общественностью официальных статистических данных.

Принимаемые Росстатом меры по расширению свободного доступа к официальной статистической информации позволили повысить качество и оперативность предоставляемых государственных услуг. Сформирована система обследований, направленных на всестороннее изучение удовлетворенности пользователей качеством статистической информации.

Итоги обследований позволили представить полную характеристику требований разных групп пользователей к статистической информации: степень использования в своей профессиональной деятельности статистических данных по различным предметным областям (таким, как рынок труда, уровень жизни населения, демография и социальная сфера, статистика цен, экономика, охрана окружающей среды); оценку каналам распространения статистической информации (веб-сайт, получение данных по электронной почте, по телефону, заказы статистической информации по запросам); оценку профессиональных качеств сотрудников службы, отвечающих за распространение статистической информации (добросовестность, компетентность в области статистики и отдельных предметных областях, соответствие продукции заказу, сроки его выполнения); оценку доверия пользователей к публикуемым общественно значимым статистическим показателям (численность населения, уровень смертности, денежные доходы населения, уровень безработицы, темпы инфляции, темп роста ВВП).

Результаты обследований в 2007-2010 гг. свидетельствуют о достаточно высоком уровне удовлетворенности и доверия к официальной статистической информации. Прослеживается отчетливая тенденция к увеличению общего уровня доверия к статистическим данным: общий уровень доверия по 10-балльной шкале в 2011 г. составил 7,7 (справочно: в 2010 г. - 7,60, в 2009 г. - 7,57, в 2008 г. - 7,36, в 2007 г. - 7,24).

В настоящее время перед Федеральной службой государственной статистики стоят проблемы, связанные с:

- отражением реализации приоритетов социально-экономического развития России, определенных в Указах Президента России, а также его посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации, основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года;

- совершенствованием законодательно-нормативной базы в сфере государственной статистической деятельности в Российской Федерации, включая вопросы Всероссийской переписи населения, соответствия российской статистической системы стандартам и рекомендациям ОЭСР; обеспечения конфиденциальности первичных статистических данных;

- законодательным закреплением национальных стандартов системы национальных счетов;

- оценкой деятельности федеральных органов исполнительной власти по повышению результативности бюджетных расходов;

- выполнением обязательств перед международными организациями и нерешенностью ряда методологических проблем статистики, возникающих при вхождении России в мировое сообщество, особенно в условиях вступления России в ОЭСР и ВТО;

- совершенствованием межведомственного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти и другими органами в области официального статистического учета;

- развитием технологии сбора, обработки и распространения данных с использованием современных информационно-телекоммуникационных систем, интернет-технологий и хранилищ данных.

В период до 2020 г. предстоит выполнить крупномасштабные статистические работы общенационального значения, такие, как:

- подготовка и проведение Всероссийской переписи населения 2020 г. (включая проведение пробной переписи населения 2018 г.);

- подготовка к проведению второй Всероссийской сельскохозяйственной переписи и проведение пробной сельскохозяйственной переписи в июле 2012 г. в двух регионах страны: Лискинском муниципальном районе Воронежской области и Семикаракорском районе Ростовской области;

- построение базовых таблиц «затраты-выпуск» на основе современных классификаторов видов экономической деятельности и продуктов;

- подготовка и проведение сплошного федерального статистического наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства;

- дальнейшее развитие национальных счетов: 2013 г. - разработка счетов по подсистемам сектора финансовых корпораций; 2015 г. - разработка по государственному сектору; 2016 г. - разработка по подсекторам сектора «государственное управление»; 2020 г. - разработка баланса активов и пассивов.

Среди важных работ следует отметить:

- организацию системы федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам и мониторинга экономических потерь от смертности, заболеваемости и инвалидизации населения, позволяющую отражать реальный уровень жизни отдельных групп и слоев населения в совокупности с проявлением форм социальной исключенности, наступающих из-за отсутствия полноценного доступа к рынку труда, услугам образования и здравоохранения, с распространностью форм неоплаченного труда, с наличием экологических и поведенческих факторов, наносящих ущерб рождаемости и здоровью населения.

В 2012 г. осуществляется проведение и обработка итогов выборочных статистических наблюдений репродуктивных планов населения, а также доходов населения и участия в социальных программах; в 2013 г. будут проведены выборочные статистические наблюдения поведенческих факторов, влияющих на состояние здоровья населения и рациона питания населения, качества и доступности услуг в сфере образования, медицинского и социального обслуживания, содействия занятости населения;

- организацию и проведение выборочных ежемесячных обследований домашних хозяйств по вопросам экономической активности, занятости, безработицы.

Вопросы совершенствования государственной статистики заложены в проекте подпрограммы «Формирование официальной статистической информации» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», разработанной во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 и распоряжения Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р.

КВАРТАЛЬНАЯ ОЦЕНКА ИНВЕСТИЦИЙ В ОСНОВНОЙ КАПИТАЛ: КАЧЕСТВО ЗАВИСИТ ОТ СРОКОВ

Н.А. Власенко, канд. экон. наук,
Федеральная служба государственной статистики,
И.А. Кириченко, канд. экон. наук,
А.В. Смирнов, канд. экон. наук,
федеральное бюджетное научное учреждение «Институт
макроэкономических исследований»

В соответствии с пунктом 1.5.10 Федерального плана статистических работ, первая квартальная оценка инвестиций в основной капитал производится на 11-13-й рабочий день после отчетного периода, то есть до получения отчетных данных за квартал по форме № П-2. Ситуацию усугубляет отсутствие формы № П-2 (краткая) за третий месяц квартала, о чем мы писали в № 5 журнала за 2012 г. в статье «К вопросу об ежемесячной оценке инвестиций в основной капитал». В итоге первая оценка квартала, по существу, является расчетной величиной, не имеющей под собой фактических данных по объемам инвестиций в основной капитал.

Отчетные данные за квартал по инвестициям в основной капитал на основе форм федерального статистического наблюдения статистика получает в следующие сроки:

- форму № П-2 «Сведения об инвестициях в нефинансовые активы» юридические лица (кроме субъектов малого предпринимательства), средняя численность работников которых превышает 15 человек, включая работающих по совместительству и договорам гражданско-правового характера, осуществляющие все виды экономической деятельности, представляют ежеквартально 20-го числа после отчетного периода;

- форму № ПМ - квартальная «Сведения об основных показателях деятельности малого предприятия» юридические лица, являющиеся малыми предприятиями (кроме микропредприятий), представляют 29-го числа после отчетного периода.

Именно в сроках предоставления информации респондентами и дате публикации первой квартальной оценки и кроется главная причина, приводящая к получению некачественных результатов по объему осуществленных капитальных вложений за прошедший квартал.

В настоящее время расчеты первой оценки инвестиций в основной капитал производятся по модели, описанной в «Методологических рекомендациях по расчету динамических рядов индекса физического объема инвестиций в основной капитал на основе физических объемов продукции фондосоздающих отраслей». В соответствии с данными рекомендациями определяется агрегированный индекс физического объе-

ма инвестиций на базе двух показателей: динамики производства машиностроительной продукции и объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство».

Индекс физического объема машиностроительной продукции рассчитывается исходя из динамики производства отечественных машин и оборудования (данные формы федерального статистического наблюдения № П-1), а также их импорта, который рассчитывается на базе отчетной статистики по внешней торговле ГТК России в рамках шестизначной номенклатуры кодов ТН ВЭД, состоящей из 545 позиций товарных групп 84-90. Данный уровень агрегирования не позволяет исключить из номенклатуры такие позиции, как запасные части, комплектующие и другие товары неинвестиционного назначения. Необходимо отметить, что в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 718 от 26 декабря 2006 г. были внесены значительные изменения в товарную номенклатуру, действующую с 2002 г. Эти обстоятельства требуют разработки новой номенклатуры импортных товаров инвестиционного назначения.

Что же касается инвестиционных товаров отечественного производства, то за 10-летний период здесь произошли изменения в порядке расчета, а именно вместо предусмотренного методологическими рекомендациями индекса физического объема производства отечественных машин и оборудования по набору товаров-представителей используются агрегированные индексы по разделам ОКВЭД ДК «Производство машин и оборудования», DL «Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования», DM «Производство транспортных средств и оборудования».

Вместо ранее использованного сводного индекса физического объема строительно-монтажных работ в действующей практике используется динамика работ по виду экономической деятельности F «Строительство».

Необходимо также отметить, что если ранее в качестве весов при расчете агрегированного индекса физического объема инвестиций в основной капитал использовалась технологическая структура инвестиций в основной капитал, то начиная с 2009 г. применяется видовая структура.

В результате происшедших за более чем 10-летний период изменений ранее наблюдавшаяся тесная корреляционная зависимость между расчетным индексом физического объема инвестиций в основной капитал и отчетными данными, получаемыми на основе форм федерального статистического наблюдения за инвестициями в основной капитал, утрачена.

Таблица 1

Сравнительная таблица индексов физического объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», и инвестиций в основной капитал в здания и сооружения в 2009-2010 гг.

Период	Индекс физического объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»		Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (жилища+здания и сооружения)	
	крупные и средние организации	полный круг	крупные и средние организации	полный круг
I квартал 2009 г.	78,7	83,4	99,0	106,2
II квартал 2009 г.		83,4	92,2	97,9
I-е полугодие 2009 г.	80,8	83,4	95,3	100,8
III квартал 2009 г.		85,5	85,0	93,4
9 месяцев 2009 г.	80,6	84,3	90,3	97,3
IV квартал 2009 г.		92,3	98,1	98,2
2009 г.	83,8	86,8	90,2	94,3
I квартал 2010 г.	91,3	88,9	84,1	87,9
II квартал 2010 г.		96,7	96,9	96,7
I-й полугодие 2010 г.	98,9	93,7	90,9	92,7
III квартал 2010 г.		98,9	104,6	100,6
9 месяцев 2010 г.	101,1	96,0	96,9	95,2
IV квартал 2010 г.		105,6	100,6	96,7
2010 г.	100,1	99,4	102,8	97,8

Таблица 2

Сравнительная таблица индексов физического объема продукции отечественного машиностроения и инвестиций в основной капитал в машины, оборудование, транспортные средства в 2009-2010 гг.

Период	Сводный индекс физического объема продукции отечественного машиностроения (DK+DL+DM)	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в машины, оборудование, транспортные средства	
		крупные и средние организации	полный круг
I квартал 2009 г.	58,6	90,6	92,4
II квартал 2009 г.	60,7	76,8	81,4
I-е полугодие 2009 г.	59,7	80,4	84,9
III квартал 2009 г.	64,2	75,3	78,2
9 месяцев 2009 г.	61,1	78,0	80,6
IV квартал 2009 г.	79,9	89,4	84,1
2009 г.	65,6	80,8	82,3

Окончание таблицы 2

Период	Сводный индекс физического объема продукции отечественного машиностроения (DK+DL+DM)	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в машины, оборудование, транспортные средства	
		крупные и средние организации	полный круг
I квартал 2010 г.	116,4	86,7	87,7
II квартал 2010 г.	135,3	104,7	100,9
I-е полугодие 2010 г.	126,2	100,1	97,3
III квартал 2010 г.	123,7	110,6	108,1
9 месяцев 2010 г.	124,3	104,2	102,3
IV квартал 2010 г.	125,7	118,2	111,9
2010 г.	124,2	112,6	106,9

В таблицах 1 и 2 приведен сравнительный анализ первой (расчетной) и второй (на основании формы № П-2) оценки динамики инвестиций в основной капитал, из которых отчетливо видно существенное расхождение между двумя указанными оценками.

После получения квартального отчета по форме № П-2 на 25-26-й рабочий день после отчетного периода осуществляется вторая оценка инвестиций в основной капитал. Основой квартального счета инвестиций являются данные формы № П-2. По ней отчитываются только крупные и средние предприятия, средняя численность работников которых превышает 15 человек.

Для определения общего объема инвестиций производится досчет полученных объемов до полного круга предприятий и организаций, поскольку итоги по малым предприятиям формируются в более поздние сроки (на 45-47-й день после отчетного периода), чем необходимо для подготовки второй квартальной оценки инвестиций (на 40-й рабочий день после отчетного периода), а также оценивается объем инвестиций, не наблюдаемый прямыми статистическими методами (скрытая и неформальная деятельность). Таким образом, вторая квартальная оценка инвестиций в основной капитал является также расчетной величиной, за исключением данных по крупным и средним организациям. В этой связи мы предлагаем перенести сроки публикации данных за квартал на период после завершения формирования итогов по малым предприятиям по форме № ПМ.

В соответствии с действующей нормативно-законодательной базой ежеквартально может проводиться только выборочное обследование малых предприятий (см. статью 5 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» № 209-ФЗ (принят Государственной Думой от 06.07.2007) и постановление Правительства Российской Федерации «О порядке проведения выборочных статистических наблюдений за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства» (от 16 февраля 2008 г. № 79), которым утверждены «Правила проведения выборочных статистических наблюдений за дея-

тельностью субъектов малого и среднего предпринимательства»).

Рассмотрим критерии формирования выборочной совокупности по малым предприятиям на региональном уровне, которая потом используется в течение всего года. Основным критерием выборки малых предприятий является показатель выручки. Наличие и объем инвестиций не являются значимыми при формировании выборки. Более того, даже факт наличия инвестиционной деятельности в текущем периоде ни в коей мере не гарантирует ее, если мы говорим о малом предприятии, в будущем периоде. Это ставит под сомнение ценность и объективность полученных результатов обследования для оценки инвестиций, осуществляемых малыми предприятиями.

Вывод о том, что формируемая выборка малых предприятий в части показателя инвестиций в основной капитал не является представительной, подтверждается сравнительным анализом проводимого сплошного обследования малых предприятий и итогов выборочного обследования за 2000 г. по ряду областей и округов, приведенным в таблице 3.

Таблица 3

Инвестиции в основной капитал по малым предприятиям по отдельным регионам за 2000 г.
(тыс. рублей)

	По данным сплошного обследования	Данные выборочного обследования, распространенные на генеральную совокупность
Российская Федерация	54199691,5	29774324,3
Республика Коми	154874	341874,8
Республика Карелия	733646	86394,1
Архангельская область	333166	31131,9
Ненецкий автономный округ	24578	40
Вологодская область	339984,2	169411,8
Брянская область	145450,8	56015
Владимирская область	221878,7	563255,9
Московская область	3748750,3	2469543,8
Орловская область	218684	10480,4
Рязанская область	3075483	2880028
Смоленская область	155488,9	47702,2
Тверская область	273108	441542,5
Тульская область	319893,4	177537,6
Ярославская область	402415,3	119685,4
Самарская область	1129187,6	575563,8
Саратовская область	339763,7	108135,4
Ульяновская область	331069,3	195000,5

Анализ данных таблицы 3 свидетельствует о том, что по показателю «инвестиции в основной капитал» выборочные и сплошные наблюдения представляют собой разные генеральные совокупности. Отсюда вытекает вывод, что заложенные в Методологию выборочного статистического наблюдения за деятельностью малых предприятий критерии отбора малых предприятий по показателям выручки и формы собственности не представительны для оценки инвестиционной деятельности в среде малого предпринимательства.

В этой связи требуется проведение кластерного анализа, включающего показатель инвестиций в основной капитал, а также наличие и движение основных фондов и начисленные амортизационные отчисления по малым предприятиям. Особенно важно рассчитывать значения указанных показателей как в среднем на одно предприятие, так и по видам экономической деятельности и регионам с группировкой по численности занятых на предприятии.

Таким образом, использование данных выборочных обследований по малым предприятиям без изменения порядка выборки не отражает в полной мере ситуацию, складывающуюся в инвестиционной сфере в среде малых предприятий.

В отличие от малых предприятий, микропредприятия обследуются раз в год по форме № МП (микро). Сроки отчетности - 5 февраля года, следующего за отчетным. Поэтому оценка квартальных объемов инвестиций в основной капитал, осуществленных микропредприятиями, производится аналогично расчету для малых предприятий. В качестве базы используются данные, рассчитанные за соответствующие периоды предыдущего года.

Расчет объема инвестиций в основной капитал по предприятиям, средняя численность работников которых не превышает 15 человек, не являющимся субъектами малого предпринимательства, также осуществляется аналогично расчету по малым предприятиям (без микропредприятий).

В целях повышения качества квартальной оценки инвестиций в основной капитал считаем целесообразным:

- первую оценку квартала по инвестициям в основной капитал признать несостоятельной, поскольку она опирается на неполные данные за первые два месяца квартала и косвенную, не опирающуюся на фактические отчетные данные, методику оценки инвестиций в основной капитал;

- переработать «Методологические рекомендации по расчету динамических рядов индекса физического объема инвестиций в основной капитал на основе физических объемов продукции фондосоздающих отраслей» либо отменить первую оценку квартала, передвинув ее сроки на период получения квартальных отчетов по форме № П-2;

- перенести сроки публикации второй квартальной оценки инвестиций в основной капитал на период после завершения формирования итогов по малым предприятиям по форме № ПМ;

- необходимо при проведении выборочного обследования малых предприятий в число критериев включить показатели, характеризующие наличие и движение основных фондов и начисление амортизационных отчислений малых предприятий. Это позволит выделить предприятия, склонные к инвестированию и имеющие для этого собственные источники финансирования.