

42-Я СЕССИЯ СТАТИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ООН

В период с 28 февраля по 2 марта 2012 г. в штаб-квартире ООН в г. Нью-Йорке состоялась 43-я сессия Статистической комиссии ООН. Комиссия является высшим всемирным органом по координации международной статистической деятельности, принимающим решения в отношении статистических стандартов, концепций и методов их внедрения на национальном и международном уровнях. Являясь функциональной комиссией Экономического и социального совета (ЭКОСОС) ООН, она объединяет руководителей статистических ведомств стран - членов ООН всего мира. Комиссия состоит из 24 стран - членов ООН, избирается ЭКОСОС на основе равноправного географического представительства и обновляется по принципу ротации. Российская Федерация является постоянным членом Статистической комиссии ООН.

В работе 43-й сессии приняли участие делегаты из 135 стран мира и 47 международных организаций, региональных и функциональных отделений ООН. Российскую делегацию возглавил руководитель Росстата А.Е. Суринов.

Сессию открыл заместитель Генерального секретаря ООН по экономическим и социальным вопросам Ша Цзукан. В своем вступительном слове он особое внимание уделил последним достижениям Статкомиссии, которые стали возможны благодаря балансу между долгосрочной и кропотливой методологической работой и каждодневным решением задач по информационному обеспечению принятия решений. Он также отметил своевременность рассмотрения вопросов эколого-экономического учета и статистики окружающей среды в свете предстоящей Конференции ООН по устойчивому развитию Рио+20. Также не теряет своей актуальности работа по мониторингу достижения Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, с учетом срока их реализации в 2015 г.

На своей 43-й сессии Статистическая комиссия ООН рассмотрела актуальные проблемы развития и координации глобальной статистической системы, достижения в разработке и актуализации методологических рекомендаций по ключевым направлениям официальной статистики.

В рамках программного обзора рассматривались вопросы проведения текущего всемирного раунда переписей населения и жилищного фонда и перспективы этого направления в будущем. По состоянию на 1 января 2012 г., 142 страны уже провели свои переписи (87% - охват населения планеты), а к 2014 г. их проведет еще 45 стран. Таким образом, лишь шесть стран не

планируют проводить перепись населения в рамках текущего раунда (среди них Грузия, Ирак, Ливан, Сомали, Узбекистан и Эритрея). В ближайшее время ООН уже начинает подготовку к новому раунду переписей 2020 г. Предполагается, что отправной точкой для начала этой работы станет принятие ЭКОСОС специальной резолюции по переписям в 2015 г.

Развернувшаяся на Статкомиссии и приуроченном к ней семинаре высокого уровня дискуссия по вопросам переписей продемонстрировала как схожесть возникающих у стран проблем, так и различия в применяемых методах. В последнее время социальные и технологические преобразования все больше влияют на порядок проведения переписей в странах. Очевидно, для раунда 2020 г. определяющим будет использование новых технологий и методов проведения переписей; при этом Комиссия признала, что странам следует самостоятельно выбирать соответствующие методы на основе множества факторов. Российская делегация предложила при подготовке новых рекомендаций по данному направлению особое внимание уделить вопросам организации разъяснительной работы среди населения.

Комиссия рассмотрела прогресс в разработке методологических стандартов и рекомендаций по отдельным направлениям развития современной статистики. В качестве международного стандарта приняты базовые разделы Системы эколого-экономического учета, одобрены рекомендации по совершенствованию статистики ИКТ, согласован процесс пересмотра Базовых принципов развития статистики окружающей среды, приняты рекомендации по осуществлению национальных и международных программ внедрения Системы национальных счетов 2008 г.

Успешно завершена многолетняя работа Группы друзей председателя по статистике сельского хозяйства в составе ФАО, СОООН и ряда стран, включая Россию, по разработке Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики, а также Плана действий по ее реализации. Предполагается, что принятый Комиссией План действий будет опираться на имеющиеся финансовые возможности и на первом этапе будет охватывать ограниченное число стран. Созданной межсекретариатской группе по рекомендации России предстоит выработать транспарентные механизмы объективного отбора пилотных стран и распространения накопленного опыта, знаний и технологий. По итогам принятых решений российская делегация провела переговоры с ФАО по

вопросам реализации Глобальной стратегии в регионе СНГ. ФАО рассматривает Россию как основного партнера в этом процессе, и визит в апреле 2012 г. в Россию директора Статотдела ФАО способствует выработке совместных подходов к решению организационно-технических и финансовых вопросов дальнейшего сотрудничества.

В 2012 г., по инициативе Монголии и Австралии, создается новая городская группа по статистике добывающей промышленности и природных ресурсов. Улан-Баторская группа будет вырабатывать методологические рекомендации и систему показателей по оценке влияния добывающей отрасли на экономическое и социальное развитие. Россия поддержала эту инициативу и вошла в состав Группы, первое совещание которой пройдет в г. Улан-Баторе в июле 2012 г. По предложению российской делегации, в работе Группы примут участие международные организации, в ведение которых входят вопросы статистики окружающей среды, энергетики и промышленности.

Россия, будучи одним из разработчиков международных рекомендаций по статистике энергетики, приветствовала инициативу по созданию всемирной базы данных о ежемесячной статистике природного газа и призвала в дальнейшей работе учитывать опыт организации подобной статистики по нефти. Комиссия одобрила план мероприятий в области статистики газа. В настоящее время основной сложностью при организации международной статистики по газу является недостаточная сопоставимость данных. В этой связи представляется необходимым разработать международное руководство по ежемесячному сбору статистики природного газа. Такое руководство должно отражать единицы измерения и условия измерения газа, порядок отражения экспортно-импортных операций, защиту конфиденциальных данных. Россия примет активное участие в разработке соответствующего международного руководства.

Успешно продолжается работа по выработке единых стандартов качества. В течение 2011-2012 гг. Группа экспертов, действующая по поручению Статистической комиссии, подготовила проект национальных базовых принципов обеспечения качества статистических данных. Предполагается, что применение базовых принципов будет добровольным, то есть принципы не следуют воспринимать как документ, который должен заменить уже существующие основы обеспечения качества, ранее принятые национальными статистическими службами стран. Они будут предназначены для использования как инструмент обеспечения общей структуры, в рамках которой могут разрабатываться национальные базовые принципы обеспечения качества с учетом особенностей каждой отдельной страны. В течение предстоящего года Группа экспертов разработает план действий по внедрению базовых принципов на страновом уровне.

С приближением 20-летия Основопологающих принципов официальной статистики (в 2014 г.) организовано всестороннее обсуждение вопросов реализации и возможной актуализации принципов. Комиссия приняла разработанный Группой друзей председателя рабочий план на 2012 г., предусматривающий оценку внедрения принципов, разработку пособия по их применению всеми субъектами официальной статистики и подготовку пересмотренной преамбулы Основопологающих принципов.

После прошлогодних острых обсуждений по пункту «Статистика развития человеческого потенциала» и жесткой критики со стороны Комиссии в адрес разработчиков Доклада о развитии человеческого потенциала (ДРЧП) Управление по ДРЧП проделало большую работу, направленную на проведение всесторонних консультаций со странами по использованию преимущественно национальных данных и на достижение прозрачности процесса расчета отдельных индикаторов. Созданная совместная экспертная группа, в состав которой вошла Россия, провела серию обсуждений по вопросам возможного совершенствования работы по подготовке ДРЧП. Комиссия призвала Управление по ДРЧП продолжить взаимодействие с национальными статистическими службами стран в целях устранения все еще имеющихся недочетов при составлении ДРЧП, среди которых использование устаревших данных и применение несогласованных на международном уровне методик расчета.

Перед проведением сессии Статистической комиссии ООН, 27 февраля, российская делегация приняла участие в 6-м заседании Исполнительного совета по Программе международных сопоставлений ВВП. Руководитель Росстата является членом Исполнительного совета. Совет рассмотрел ход реализации текущего раунда в регионах и выразил удовлетворение качеством и своевременностью работ, проводимых в регионе СНГ. Россия является партнером регионального координатора по проведению ПМС-2011 в регионе СНГ.

Также в период работы сессии Статистической комиссии ООН российская делегация провела ряд встреч с представителями национальных и международных статистических служб. В частности, с ЮНИДО обсудили содержание проекта по поддержке промышленной статистики в странах СНГ (в рамках российского взноса в ЮНИДО). С ЕЭК ООН согласовали программу и процедурные вопросы проведения семинара высокого уровня по модернизации производства статистических данных, который организуется за счет средств российского добровольного взноса в ЕЭК (3-5 октября 2012 г., г. Санкт-Петербург).

С ОЭСР договорились о формате и сроках мероприятий по статистике в рамках процесса вступления, включая комплексную миссию Организации в апреле; при этом ОЭСР заинтересована в максимальном при-

влечении к этому процессу всех российских министерств и ведомств, отвечающих за сбор официальной статистики. Комитет ОЭСР по статистике в июне 2012 г. рассмотрит окончательный обзор российской статистической системы. Главный статистик ОЭСР предложила до конца 2012 г. организовать в Москве конференцию по презентации обзора для производителей и пользователей официальной статистики.

С Национальным статистическим комитетом Белоруссии достигнута договоренность о проведении 25-26 мая 2012 г. в г. Смоленске очередного заседания Статистического совета Союзного государства; также обсуждались вопросы развития сотрудничества в рамках пятилетней программы совместной деятельности.

С Центральным статистическим управлением Польши договорились о проведении совместного семинара в июле 2012 г. в г. Калининграде по тематике статистического наблюдения за малым бизнесом. На семинар предполагается пригласить официальных статистиков из стран Восточной Европы и Баренцева региона. С Национальным статистическим управлением Монголии (НСУ) согласованы совместные мероприятия на 2012 г., включая организацию встреч представителей территориальных органов Росстата и НСУ в городах Иркутске и Улан-Удэ. Также с монгольскими и вьетнамскими коллегами обсуждались вопросы организации обучения статистиков из этих стран в российских высших учебных заведениях.

ЗАСЕДАНИЕ РАБОЧЕЙ СЕССИИ ЕВРОПЕЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ООН ПО ГЕНДЕРНОЙ СТАТИСТИКЕ*

12-14 марта 2012 г. в Швейцарии, в г. Женеве состоялась рабочая сессия по гендерной статистике, организованная Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН). В ней приняли участие представители свыше 40 стран мира, а также ряда международных организаций: Евростата, Международной организации труда (МОТ), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО), Экономической комиссии ООН по Латинской Америке и странам Карибского бассейна, Межгосударственного статистического комитета СНГ, Исследовательского института социального развития ООН, Европейского института по вопросам гендерного равенства и др. На сессии присутствовали представители всех стран Содружества Независимых Государств, кроме Туркменистана.

Повестка дня сессии содержала следующие основные вопросы:

- обследование бюджетов времени;
- гендерный разрыв в оплате труда;
- гендерный анализ данных переписей населения;
- здоровье и образ жизни;
- гендерная перспектива в статистике миграции;
- измерение насилия в отношении женщин;
- показатели гендерного равенства.

В ходе работы сессии большое внимание было уделено вопросам проведения выборочных обследований *бюджета времени*. После опубликования доклада, подготовленного комиссией Стиглица-Сена-Фитусси (доклад об измерении экономического развития и социального прогресса), существенно повысился статус информации, получаемой на основе этого обследования.

Обследования бюджета времени проводятся с целью сбора информации о том, каким образом население распределяет свое время между различными видами деятельности в разрезе суток. Они позволяют определять гендерные модели распределения времени, роль женщин и мужчин в семейной и общественной жизни. Кроме того, они являются важным источником информации для измерения нерыночной деятельности домашних хозяйств.

В рамках этого вопроса были заслушаны доклады представителей Испании, Молдовы и Сербии. Большой интерес вызвал доклад Национального статистического института Испании об оценке нерыночной производственной деятельности домашних хозяйств на основе обследования бюджета времени. Национальное бюро статистики Республики Молдова представило сообщение об опыте проведения обследования использования времени (июнь 2011 г. - май 2012 г.), которое организовано и внедрено в соответствии с Национальной программой по обеспечению гендерного равенства на 2010-2015 гг. в рамках проекта ООН «Укрепление национальной статистической системы», при технической поддержке Национального института статистики Румынии. В докладе были представлены основные методологические положения, а также некоторые промежуточные результаты, полученные за три первых месяца проведения обследования.

Обсуждение данного вопроса завершилось выступлением представителя Целевой группы ЕЭК ООН по обследованиям бюджета времени, который рассказал об основных итогах деятельности за два года, а также о состоянии работ по подготовке нового руководства по обследованию бюджетов времени.

* По материалам Статкомитета СНГ.

Большую дискуссию среди участников вызвал вопрос о *гендерном разрыве в оплате труда* как одном из ключевых показателей гендерного равенства. По этому вопросу был заслушан основной доклад Статистического управления Австрии «Гендерный разрыв в оплате труда: факты из Австрии». С дополнительными докладами выступили представители России, Швейцарии, Египта, Иордании и Израиля.

Как показали итоги обсуждения, разрыв в оплате труда мужчин и женщин характерен для всех стран независимо от уровня их экономического развития. Наибольшее внимание было уделено причинам таких различий и методам их оценки. Кроме того, на совещании был поднят вопрос о методах измерения дискриминации женщин по уровню заработной платы.

Еще одной темой для обсуждения на сессии стал *гендерный анализ данных переписей населения*. По этому вопросу Статкомитет СНГ представил доклад «Анализ показателей гендерной статистики на основе данных переписей населения в странах Содружества Независимых Государств». На примере стран СНГ, опубликовавших итоги переписей, проведен анализ социальных индикаторов, характеризующих изменения гендерных параметров в области демографии, образования, экономической активности населения, которые произошли в странах Содружества в период между двумя последними переписями населения. С дополнительными докладами по данной тематике выступили представители Финляндии, Египта и Черногории.

В завершение обсуждения этого вопроса была представлена презентация ЕЭК ООН о кратких итогах раунда переписей 2010 г. в регионе ЕЭК ООН, а также Рекомендации КЕС по проведению переписей населения жилищного фонда 2010 г. В сообщении было подчеркнуто, что в последней редакции Рекомендаций существенно дополнены разделы, касающиеся вопросов международной и внутренней миграции, этнокультурных особенностей, здоровья (инвалидности) и сельского хозяйства.

В рамках темы «Здоровье и образ жизни» был представлен доклад «Измерение пола, гендера и гендерной идентичности», подготовленный Комиссией по равенству и правам человека Великобритании. В данном документе изложены основные проблемы, связанные с определением гендерной идентичности, а также методы сбора информации.

В рамках обсуждения этой темы состоялась дискуссия о целесообразности пересмотра переписных листов для следующего раунда переписей и включения трех вариантов ответа при вопросе о принадлежности к полу.

Затем участники совещания обменялись информацией о работе, осуществляемой в целях измерения различных факторов образа жизни и их связи со здоровьем. Было подчеркнуто, что статистика в отношении здоровья населения обладает ярко выраженным гендерным аспектом. Измеряемые в этом контексте факторы образа жизни включают в себя питание, физическую активность, потребление табака, алкоголя и наркотиков.

По вопросу *гендерной перспективы* в статистике миграции было заслушано сообщение Статистического управления Норвегии «Гендерный анализ статистики миграции: опыт Норвегии». В докладе приведен обзор основных источников данных, а также методик выявления и классификации иммигрантов. Основное внимание в документе уделено анализу иммигрантов с точки зрения гендерной перспективы.

Молдова представила доклад «О совершенствовании существующих методов сбора данных о миграции в рамках реализации расширенного миграционного профиля». Сбор данных в Молдове проводился в рамках реализации Международной организацией по миграции проекта «Расширенный миграционный профиль».

Одной из активно обсуждаемых на заседании тем было *измерение насилия в отношении женщин*. Сбор информации о распространенности и частоте различных форм насилия в отношении женщин является частью глобальных усилий по разработке политики, законодательства и услуг в интересах женщин, подвергающихся насилию, и по искоренению данного явления.

Статистическое управление Эстонии подготовило доклад «Обследование безопасности в Эстонии 2008-2009 годов; модуль, посвященный насилию со стороны интимного партнера». Особенностью этого обследования было участие в проводимых опросах не только женщин, но и мужчин. Большой интерес вызвали используемые в обследовании методологические подходы и классификации.

Представители Молдовы выступили с сообщением о проведенном выборочном обследовании по изучению насилия в отношении женщин. Результаты этого исследования будут использоваться для оценки и мониторинга национальных планов по реализации Закона о предупреждении и пресечении насилия в семье и Закона о равных возможностях женщин и мужчин.

В рамках обсуждения этой темы ЕЭК ООН представила разработанный инструментальный для измерения показателей по определению насилия в отношении женщин. Участники совещания пришли к согласию, что подобные исследования сопряжены с большим количеством проблем на всех этапах, включающих отбор и опрос респондентов, разработку критериев оценки и создание системы показателей.

Целевая группа по показателям *гендерного равенства* ЕЭК ООН изложила свой подход к формированию унифицированной системы показателей. Эта тема вызвала дискуссию, в которой приняли участие представители Евростата, Европейского института гендерного равенства, Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН, а также представители стран.

Секретариат проинформировал участников заседания об обновлении гендерной базы данных и о новой базе данных по Целям развития, сформулированным в Декларации тысячелетия. Кроме того, свою базу данных по гендерной статистике представил Евростат.

В завершение сессии участники обсудили направления дальнейшей работы по совершенствованию гендерной статистики. Для рассмотрения на рабочей сессии 2014 г. были выбраны следующие темы:

1. Гендерное равенство в течение всей жизни;
2. Опыт сбора данных и использование индикаторов целевой группы ЕЭК ООН по гендерному равенству;
3. Измерение гендерной дифференциации на субрегиональном уровне;

4. Гендерная сегрегация в образовании и занятости, включая разрыв в оплате труда;
5. Гендерный анализ данных переписей;
6. Благосостояние мужчин и женщин, здоровье и образ жизни;
7. Вновь возникающие направления.

Доклады, представленные на рабочей сессии по гендерной статистике, размещены на Web-сайте ЕЭК ООН (<http://www.unece.org/stats/documents/2012.03.gender.html>).

СОВЕЩАНИЕ СПЕЦИАЛИСТОВ ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕЙСКОЙ ГРУППЫ ПО ВОПРОСАМ ЕВРОПЕЙСКИХ СОПОСТАВЛЕНИЙ*

15-16 марта 2012 г. в Австрии, в г. Вене состоялось совещание специалистов Восточной Европейской группы по вопросам европейских сопоставлений. Встреча проводилась в рамках Восточной Европейской группы стран, образованной в 2009 г. в результате распределения стран по группам для сопоставлений: Северная, Западная, Восточная и Южная. В работе совещания приняли участие представители 10 стран Восточной Европейской группы (Австрия - страна-лидер, Босния и Герцеговина, Болгария, Венгрия, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, Хорватия, Черногория), а также представители стран - лидеров Южной Европейской группы (Португалия), Бельгии, Евростата, организации - подрядчика программы LOT-5 и Косово.

В связи с проведением раунда Программы международных сопоставлений ВВП за 2011 г. и с целью совершенствования регионального списка товаров-представителей для стран СНГ представители Статкомитета СНГ и Росстата были приглашены участвовать в работе совещания в качестве наблюдателей.

Наиболее важными вопросами, обсуждавшимися на этой встрече, являются: представление доклада о результатах обследования E11-1 «Услуги» и общих результатов по обследованию E11-2 «Мебель и здравоохранение»; подготовка и проведение обследования E12-1 «Продукты питания, напитки и сигареты»; представление материалов для проведения предстоящих обследований E12-2 «Товары для личного пользования» и E13-1 «Товары для дома».

Работа осуществлялась в соответствии с повесткой дня, которая включала:

- представление доклада о результатах обследования E11-1 «Услуги», подготовленного Евростатом на основе отчетов лидеров групп стран и итогов обсуждения на встрече лидеров групп стран. Основные вопросы, с которыми столкнулись страны при проведении этого обследования, относятся к проблемам сбора данных о ценах в связи с ограниченным доступом к ним, неохотным сотрудничеством поставщиков услуг, комплексными и сложны-

ми схемами ценообразования в области телекоммуникаций, энергетики и водоснабжения. В сфере телекоммуникаций трудности возникли по первичной группе «телефоны и факсы», поскольку отмечены значительные расхождения между тем, что предложено на рынке, и спецификацией услуг в анкетах. Кроме того, именно здесь наблюдается низкая сопоставимость на уровне отдельных товаров между странами. Для сбора цен по пассажирским перевозкам воздушным транспортом самым сложным оказалось определение единого подхода их сбора и различной важности малобюджетных перевозчиков между странами. Перечисленные проблемы сопоставлений также имеют место и в странах СНГ;

- представление общих результатов по обследованию E11-2 «Мебель и здравоохранение», списки товаров-представителей для которых уже согласованы;

- подготовка и проведение обследования E12-1 «Продукты питания, напитки и сигареты», обсуждение списка товаров-представителей по этому обследованию. Кроме того, представлено специальное руководство по особенностям обследования потребительских цен этой группы, которое должно изучить национальные координаторы по паритетам покупательной способности и в свою очередь информировать об этом регистраторов цен. Особенно отмечалась важность разграничения следующих характеристик: место продажи и место потребления, а также рассмотрение вопросов регистрации цен на товары со скидками или без них;

- рассмотрение вопросов по предстоящему обследованию E12-2 «Товары для личного пользования и рекомендаций» и рекомендаций, разработанных на встрече лидеров групп стран;

- подготовительные материалы для проведения обследования E13-1 «Товары для дома»;

- представление и обсуждение предварительного плана работ на 2012-2014 гг. по паритетам покупательной способности.

* По материалам Статкомитета СНГ.