

14 февраля 2012 г. в Росстате прошла расширенная коллегия Федеральной службы государственной статистики, посвященная работе системы государственной статистики в 2011 г. и основным направлениям деятельности на 2012 г. Выступление Министра экономического развития Российской Федерации Э.С. Набиуллиной и доклад руководителя Федеральной службы государственной статистики А.Е. Суринова на заседании коллегии публикуются ниже.

ВЫСТУПЛЕНИЕ МИНИСТРА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Э.С. НАБИУЛЛИНОЙ

Прошедший год стал годом подведения основных итогов Всероссийской переписи населения 2010 г. Мы во многом по-новому узнали свою страну, и в середине текущего года Росстат должен завершить работу по подведению уже полных итогов переписи.

Развернулась масштабная работа по подготовке межотраслевого баланса, и в 2011 г. впервые проведено сплошное наблюдение за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства; завершены подготовительные работы к проведению выборочного федерального статнаблюдения за затратами на производство и реализацию товаров и результатами деятельности хозяйствующих субъектов. Это создаст информационную основу разработки базовых таблиц «затраты - выпуск».

В 2011 г. закончилась реализация Федеральной целевой программы «Развитие государственной статистики России в 2007-2011 годах». В связи с этим завершен один из этапов работы как по совершенствованию статистической методологии, так и по модернизации информационно-вычислительной системы Росстата, предусмотренных указанной целевой программой.

В 2012 г. перед Росстатом стоят не менее сложные задачи. Отмечу наиболее важные.

Координация статистической деятельности. Необходимо значительно улучшить взаимодействие с другими государственными органами, являющимися разработчиками статистической информации. Актуальность этого вопроса особенно ясно показали проблемы, возникшие в ходе организации проведения сплошного наблюдения деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства по получению информации от Пенсионного фонда, Фонда социального страхования, Налоговой службы. Следует все же выстроить с Банком России понятную схему разграничения функций, связанных с разработкой данных о прямых инвестициях.

Формат представления статистической информации. Росстат достаточно много внимания уделяет совершенствованию методологии статистики, однако надо больше внимания уделить повышению доступности статистической информации для пользователей.

Активно звучит критика как экспертов, так и предпринимательского сообщества, в том числе и иностранных инвесторов, по форме представления данных на сайте Росстата. Давно пора публиковать временные ряды за максимально доступный период времени в виде электронных таблиц, которые должны обеспечивать возможность их экспорта в стандартные статистические пакеты для всех публикуемых данных.

Недостаточно хорошо представлена англоязычная версия сайта Росстата, которая не содержит большинства данных, доступных в русскоязычной версии. Нужно в кратчайшее время устранить расхождения в объеме доступной информации.

В связи с частым пересмотром статистических данных необходимо сохранять на сайте историю уточнений и пересмотров публикуемых статистических показателей, при этом сопровождая пересмотренные оценки качественными и количественными пояснениями.

Очень важно продолжить начавшуюся практику разъяснений пересмотров данных с помощью официальных пресс-конференций, открытых как для журналистов, так и для всех желающих. Указанная практика позволит сделать статистику более прозрачной, понятной и сформирует более доверительное отношение пользователей.

Качество динамических рядов показателей и прогнозной информации. Необходимо обеспечивать согласованность пересмотренных в разное время показателей, а также сбалансированность квартальных и годовых значений рядов экономических показателей.

Кроме того, в условиях нарастания неопределенности в изменении конъюнктуры увеличивается спрос на полноценный набор опережающих индикаторов экономического развития. В настоящее время это делает ряд организаций. Росстат также проводит определенные обследования (индекс деловой активности предприятий и индекс потребительских ожиданий). Однако эти данные пока мало используются потребителями. С нашей точки зрения, необходимо, чтобы работу по созданию полноценной системы опережающих индикаторов возглавило главное статистическое ведомство страны.

Другой важной проблемой в статистике является расхождение данных, публикуемых Росстатом, и других организаций, в том числе компаний, собирающих данные на микроуровне. Безусловно, может быть множество объяснений несоответствия данных, собираемых разными ведомствами, но в случае больших различий необходимо анализировать и понимать причины, которыми они вызваны. Поэтому нужно усилить не только межведомственный обмен информацией, но и работу по согласованию методов оценок одноименных показателей разными экспертными группами, ассоциациями и ведомствами страны.

Развитие работ по межотраслевому балансу. Региональный разрез. При разработке базовых таблиц «затраты - выпуск» в регионах будет собрана обширная информация. Надо озаботиться ее максимально эффективным использованием для решения и других актуальных и перспективных аналитических задач. Например, все большую остроту приобретает вопрос об учете межрегиональных связей на обширной российской территории. Он связан с проблемами эффективного размещения производительных сил, разработкой стратегии в развитии транспортной инфраструктуры, согласованностью макро- и региональных социально-экономических прогнозов.

Решение этих вопросов требует информации о движении основных товаропотоков по территории страны, данных о межрегиональном обмене основными видами продукции и о региональных экспортных поставках. Уже сегодня надо подумать о разработке регионального разреза межотраслевого баланса, региональных транспортных матриц, балансов транспортных услуг по основным видам транспорта, что очень важно, учитывая формирующиеся инфраструктурные ограничения. Основа для этой сложнейшей работы должна быть заложена уже сейчас, при обработке региональных первичных статистических данных, полученных из форм обследования предприятий.

Возрождение научной деятельности в области статистики. На совещании по статистике в апреле прошлого года мы уже поднимали вопросы о необходимости возрождения научной работы в области статистики. По отдельным направлениям - межотраслевой баланс, методология оценок инвестиций, баланс доходов и расходов населения работы ведутся научными организациями Минэкономразвития России, Академии наук, НИУ ВШЭ. Однако по другим направлениям и в целом они до сих пор не активизированы.

В Росстате действует Методологический совет, создаются его секции. Их состав и планы работ только формируются. Необходимо еще раз рассмотреть состав Общественного совета при Росстате. В него должны войти не только представители общественности и политические деятели, но прежде всего эксперты в области статистики высокой квалификации.

Не начал в полной мере работать и Институт статистики Росстата, а время не ждет.

Это лишь те немногие направления деятельности Росстата, на которых я хотела остановиться. На мой взгляд, они являются наиболее актуальными и значимыми на ближайшую перспективу.

**ОБ ИТОГАХ РАБОТЫ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ В 2011 ГОДУ
И ОСНОВНЫХ ЗАДАЧАХ РОССТАТА НА 2012 ГОД****А.Е. Суринов**, *д-р экон. наук,**руководитель Федеральной службы государственной статистики*

Итоги работы органов государственной статистики в 2011 г. Органы государственной статистики в 2011 г. обеспечили выполнение Федерального плана статистических работ в полном объеме и в плановые сроки. Основные усилия Росстата были направлены на максимальное удовлетворение потребностей общества в статистической информации, реагирование на решение оперативных задач управления экономикой страны. В этих целях совершенствовалась статистическая методология, организовывались новые статистические наблюдения. Большое внимание уделялось внедрению международных стандартов и лучшему зарубежному опыту. Был обеспечен ввод в эксплуатацию и функционирование Единой межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИСС), интегрирующей информационно-статистические ресурсы в масштабах страны. Продолжалась модернизация системы сбора, обработки, хранения и представления статистической информации. Прделана значительная работа по организации сбора статистической информации от респондентов в электронном виде. В прошлом году число обращений на сайт Росстата составило более 1,2 млн - рост за год существенный - в 2,4 раза.

В 2011 г. завершилась реализация Федеральной целевой программы «Развитие государственной статистики России в 2007-2011 годах». За весь период реализации Программы Росстатом освоено около 6 млрд рублей, в том числе в 2011 г. - около 2 млрд рублей.

В 2011 г. были подведены итоги *Всероссийской переписи населения 2010 г.* в сроки, установленные Правительством Российской Федерации. Важно, что предварительные итоги переписи были использованы в информационном обеспечении бюджетного процесса 2012-2014 гг.

В целях обеспечения качества итогов переписи в территориальных органах Росстата были организованы дополнительные сплошные проверки правильности кодирования ответов на вопросы о национальной принадлежности, родном языке и гражданстве.

В 2011 г. проведено *сплошное обследование за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства*. Такое крупномасштабное мероприятие было проведено Росстатом впервые. В ходе проведения обследования пришлось столкнуться с серьезными трудностями, связанными с работой почты, неточными адресами и отказом респондентов от заполнения бланков форм, низким качеством предоставленных отчетов и т. д.

При проведении сплошного наблюдения органы статистики располагали перечнем сдавших налоговую отчетность налогоплательщиков, предоставленным ФНС России, что позволило определить круг экономически неактивных субъектов. Вместе с тем Росстату не удалось осуществить взаимобмен информацией (в том числе по экономическим показателям) с Пенсионным фондом и Фондом социального страхования, что значительно снизило бы нагрузку на бизнес и обеспечило качество статистической информации, снизило бы затраты на ее создание.

В декабре 2011 г. были сформированы и опубликованы первые итоги сплошного наблюдения. В 2012 г. предстоит выверить и предоставить пользователям окончательные итоги в региональном разрезе. Впервые будут представлены итоги по муниципальным районам и городским округам.

С учетом результатов сплошного наблюдения предстоит сделать ретроспективные пересчеты основных показателей деятельности малого бизнеса, изменить методику проведения выборочных наблюдений. При подготовке следующего такого обследования мы должны учесть ошибки и в полной мере использовать полученный опыт. Особенно это касается межведомственного взаимодействия с федеральными органами власти, привлечения к сотрудничеству региональных и муниципальных властей.

Важнейшее направление работы Росстата - это макроэкономическая статистика.

В 2011 г. работа по *национальным счетам* была направлена на повышение их качества и согласованности с данными отраслевой статистики, устранение методологических несоответствий с требованиями ОЭСР и МВФ. Значительное внимание уделялось вопросам надежности расчетов показателей системы национальных счетов. Продолжилась работа по совершенствованию программного комплекса по созданию гармонизированных данных по производству, труду и капиталу на микро- и макроуровнях.

Основное методологическое несоответствие российской СНС требованиям международных стандартов создает применяемый подход к расчету условий жилой ренты, то есть стоимости услуг по проживанию в собственном жилище. В 2011 г. были разработаны методологические рекомендации по оценке стоимости этих услуг с учетом международных рекомендаций и выполнены экспериментальные расчеты. В I квартале этого года планируем обсудить методику учета ус-

ловий жилой ренты в национальных счетах на Научно-методологическом совете Росстата. Прежде чем предлагать ее внедрение, хотим посоветоваться с экспертами.

Еще одна тема, которую будем обсуждать с экспертным сообществом, - реализация принципов СНС при классификации нефинансовых активов. Это связано с действующей в России практикой бухгалтерского учета, не позволяющей обеспечить единую трактовку на макро- и микроуровнях незавершенного строительства, ценностей, разграничить произведенные и произведенные нематериальные активы и т. п.

В 2011 г. Росстатом продолжались подготовительные мероприятия по разработке базовых таблиц «затраты - выпуск». В настоящее время идет обследование затрат на производство - важнейший этап этой работы. Именно сейчас закладываются информационные основы будущих таблиц.

Российская Федерация принимает участие в *международных сопоставлениях ВВП* в регионе ОЭСР - Евростата на регулярной основе. ОЭСР опубликовала результаты сопоставлений за 2008 г. по Российской Федерации и четырем странам СНГ и подтвердила полное их соответствие требованиям ОЭСР.

По решению Статистической комиссии ООН, по данным за 2011 г. проводится очередной *Глобальный раунд Программы международных сопоставлений ВВП*, в котором Российская Федерация принимает участие в двух регионах: ОЭСР - Евростата и СНГ. Для сопоставлений стран СНГ в рамках Глобального раунда 2011 г. Росстат выступает как организация - партнер Статкомитета СНГ.

Одной из задач 2011 г. было применение *новых общероссийских классификаторов*: видов экономической деятельности (ОКВЭД-2007) и продукции по видам экономической деятельности (ОКПД). Вместе с тем следует отметить, что полномасштабное внедрение ОКПД во все сферы управления экономикой требует более жесткой позиции Минэкономразвития России.

Сложилась двойственная ситуация с идентификацией видов производимой продукции кодами одновременно по ОКПД и по не отмененному Росстандартом ОКП, который морально устарел и не имеет международных аналогов. Многие виды продукции, которые используются для разработки прогнозов и осуществления мониторинга развития Российской Федерации, не внесены в состав ОКПД, в результате чего Росстат вынужден был в 2010-2011 гг. работать на так называемых *иноаспектных группировках* с локальными кодами, зачастую не имеющих четких границ и алгоритмов сбора.

Минэкономразвития России не вносились изменения в ОКПД по включению в него видов продукции, которые содержатся в новых технических регламентах на различные виды продукции, например технические регламенты по топливу и молоку.

До сих пор не решен вопрос о внесении изменений в ОКПД в части видов алкогольной продукции, предусмотренных главой 22 Налогового кодекса и статьей 2 Федерального закона о регулировании производства и оборота алкогольной продукции.

Нерешенные проблемы применения ОКПД порождают проблемы с разработкой взаимоувязанных с ним новых версий других общероссийских классификаторов. Так, Росстандартом затягивается процесс создания Росстатом новой версии Общероссийского классификатора основных фондов (ОКОФ), гармонизированного с классификацией экономических активов СНС и ОКВЭД.

Скорейшее решение отмеченных проблем по разработке и применению ОКПД и ОКОФ необходимо также для соблюдения требований по вступлению России в ОЭСР и выполнения обязательств, предусмотренных членством в ВТО.

В 2011 г. продолжалась работа по совершенствованию *индексных расчетов*. Территориальными органами Росстата был осуществлен ретроспективный пересчет индексов производства по добывающим, обрабатывающим производствам, производству и распределению электроэнергии, газа и воды по месяцам и периодам 2007-2009 гг.

Продолжались работы по совершенствованию *энергетической статистики*. Наряду с формированием официальной статистической информации об энергоемкости валового регионального продукта и другим показателям, характеризующим энергоэффективность, ежегодно разрабатывались краткие расчетные топливно-энергетические балансы субъектов Российской Федерации.

Актуальным остается формирование официальной статистики по *наноиндустрии*. Утверждена новая форма федерального статистического наблюдения за отгрузкой товаров, работ и услуг, связанных с нанотехнологиями. Было проведено пилотное обследование. Здесь мы работали вместе с экспертами Роснано. Это позволило выполнить поручение Правительства России и создать систему государственного учета производства нанотехнологической продукции.

В рамках работы по совершенствованию *статистики информационного общества* совместно с экспертно-консультативной группой Совета при Президенте Российской Федерации утверждена Система показателей для ведения мониторинга, которая обеспечивает комплексный анализ факторов развития информационного общества и масштабов использования ИКТ. В целях мониторинга развития информационного общества актуализированы формы федеральных статистических наблюдений для сбора сведений, начиная с итогов за 2011 г.

Для информационного обеспечения «Стратегии инновационного развития Российской Федерации до 2020

года» федеральное статистическое наблюдение за *инновациями* распространено на научные организации, основная деятельность которых связана с производством продукции или услуг в целях продажи.

По *статистике строительства* осуществляется работа по созданию системы статистического наблюдения за строительством объектов жилищного, социального и производственного назначения на основе выданных разрешений на строительство и ввод указанных объектов в эксплуатацию.

В целях информационного обеспечения национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» разработан проект программы обследования введенных жилых домов в зависимости от их категории по качеству и комфортности, актуализирована оценка фактических затрат населения на строительство индивидуальных жилых домов.

Продолжается работа по созданию методологии расчета индексов физического объема строительной продукции с использованием метода компонентов, которая позволит получать более достоверную оценку объемов и динамики строительного производства. Для решения этой задачи в статистическую практику внедряются наблюдения за строительной продукцией на основе укрупненных видов работ.

В 2011 г. проводилась работа, направленная на повышение качества оценки инвестиций в основной капитал. Для совершенствования методики Росстата привлекались представители экспертного сообщества и других ведомств.

В связи с введением в действие с 1 июля 2011 г. постановления Правительства Российской Федерации «Об организации ведения статистики взаимной торговли Российской Федерации с государствами - членами Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС» Росстатом организована работа по предоставлению официальной статистической информации об объемах взаимной торговли, сформированной ФТС России, в Центр таможенной статистики Комиссии Таможенного союза.

Сопоставительный анализ данных взаимной торговли показал, что данные об импорте товаров Российской Федерации из Республики Беларусь значительно отличаются от данных об экспорте товаров Республики Беларусь в Российскую Федерацию, полученные от Белстата (среднемесячные расхождения составляют около 30%). Причинами расхождений являются как особенности методологии формирования объемов взаимной торговли Белстатом, так и неполный охват субъектов-участников взаимной торговли.

В целях обеспечения сбора информации по полному кругу субъектов, осуществляющих взаимную торговлю с Республикой Беларусь, Росстат ежеквартально направляет в ФТС России перечень организаций-участниц внешнеэкономической деятельности, предоставляемый ФНС России.

Значимых расхождений в данных взаимной торговли с Республикой Казахстан не выявлено.

Расширяется охват *статистикой труда* новых актуальных тем. Проведено пилотное обследование качества занятости и интеграционных процессов на рынке труда по трем темам: работа на добровольной основе (труд волонтеров); участие населения в непрерывном образовании; доход от текущей занятости. Здесь налажено эффективное взаимодействие с авторитетными исследователями, представляющими различные научные центры.

В соответствии с требованиями ОЭСР впервые были осуществлены *расчеты баланса трудовых ресурсов* и на его основе - совокупных затрат труда на всех видах работ за 2010 г. по «хозяйственным» видам деятельности и пересчет показателей затрат труда с «чистых» видов деятельности на «хозяйственные» виды деятельности за 2009 г.

В 2011 г. организовано новое статистическое наблюдение о дополнительном профессиональном образовании работников. В настоящее время российская статистика образования переходит на новые классификаторы ступеней (уровней) образования (МСКО) и новые перечни специальностей подготовки обучающихся и студентов профессионального образования, что нашло отражение в формах федерального статистического наблюдения по образовательным учреждениям среднего и высшего профессионального образования.

Для повышения уровня аналитичности материалов по статистике образования планируется использовать принятый в международной практике индикатор «ожидаемая продолжительность обучения», методологические рекомендации по расчету которого должны быть разработаны в текущем году в сотрудничестве с экспертами.

Разработан проект новой версии Общероссийского классификатора занятий (ОКЗ), который направлен в Минздравсоцразвития России для согласования. Его внедрение позволит описать структуру занятости с учетом новых явлений на рынке труда и добиться международной согласованности статистики России.

По итогам обследования организаций за апрель 2011 г., получены статистические данные о дифференциации работников по размерам заработной платы, уровню покупательной способности и другим показателям, характеризующим расслоение работников по величине заработной платы. За октябрь 2011 г. проведено выборочное обследование организаций о заработной плате работников по профессиональным группам.

В 2011 г. в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации по организации системы федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам проведено *Комплексное наблюдение условий жизни населения*.

По результатам обследования получена информация, отражающая фактические условия жизнедеятельности

российских семей и их потребности. Наблюдением было охвачено 10 тыс. домохозяйств, в них около 20 тыс. человек в возрасте 15 лет и старше, проживающих в 318 городских и сельских населенных пунктах. Итоги наблюдения в целом по России и по федеральным округам будут опубликованы в марте 2012 г.

В 2011 г. выполнялись работы по переходу от балансового к прямому методу определения общего объема денежных доходов населения на основе покомпонентного учета. Новая методика детально обсуждалась с экспертами и НМС Росстата. Были проведены экспериментальные расчеты на федеральном уровне. Очевидно, что улучшить статистику доходов можно, только идя таким путем.

В целях реализации административной реформы в Российской Федерации проводится работа по внедрению *административных регламентов*, обеспечивающих исполнение Росстатом возложенных на него государственных функций (предоставление государственных услуг).

В настоящее время осуществлена разработка восьми Административных регламентов, из которых шесть утверждены и зарегистрированы Минюстом России. Остальные два регламента по таким общественно востребованным услугам Росстата, как обеспечение организаций и граждан официальной статистической информацией и обеспечение пользователей данными бухгалтерской отчетности, рассматриваются в Минэкономразвития России более трех лет и до сих пор не утверждены.

Также с ноября 2011 г. находится на согласовании проект Регламента Росстата. Отсутствие утвержденных регламентов ущемляет права пользователей этой информацией и серьезно осложняет работу органов государственной статистики.

С 15 ноября 2011 г. введена в эксплуатацию Единая межведомственная информационно-статистическая система, объединяющая статистические показатели, формируемые субъектами официального статистического учета. ЕМИСС - динамично развивающаяся информационно-статистическая система. В 2011 г. Росстатом совместно с другими министерствами и ведомствами была выполнена актуализация реестра показателей ЕМИСС с учетом изменений Федерального плана статистических работ.

На начало 2012 г. реестр показателей ЕМИСС содержит более 3,5 тыс. показателей, из которых на долю Росстата приходится 42,8%. Процент заполнения данными по Росстату составляет 89,2%, по остальным министерствам и ведомствам - 70,3%.

В процессе ведения реестра показателей ЕМИСС Росстат как координатор сталкивается с рядом трудностей - ряд министерств и ведомств не выполняют требования по загрузке и актуализации показателей в ЕМИСС. А Росохранкультура, Росфиннадзор, Росприроднадзор и Минприроды России не представили даже

перечень показателей для их включения в реестр ЕМИСС. Вопрос о наполнении ЕМИСС по просьбе Росстата будет рассмотрен в I квартале этого года в Правительстве Российской Федерации.

В рамках Концепции развития информационно-вычислительной системы Росстата на 2011-2017 гг. продолжена модернизация системы сбора, обработки, хранения и представления статистической информации, нацеленная на снижение «статистической нагрузки» на респондентов, сокращение сроков реализации запросов пользователей.

В Единой системе сбора, обработки, хранения и представления статистической информации было разработано программно-технологическое обеспечение для 22 новых работ.

В Росстате и его территориальных органах внедрены типовые программно-технические решения, обеспечивающие возможность предоставления пользователям официальной статистической информации в электронном виде. На официальном сайте Росстата размещено более сотни XML-шаблонов электронных форм статистического наблюдения.

В настоящее время главной причиной, сдерживающей развитие сбора статистической информации в электронном виде, является отсутствие необходимых каналов связи с районами и городами в ряде регионов.

Конечно, сохраняется и необходимость проведения широкой информационно-разъяснительной работы с респондентами о преимуществах представления статистики в электронном виде. Мы должны в этом году попытаться использовать все имеющиеся резервы по привлечению респондентов к участию в электронном сборе статданных.

В 2011 г. на портал государственных услуг поступило 9 тыс. запросов о предоставлении официальной статистической информации. Кроме того, на официальный электронный адрес Росстата ежедневно обращаются в среднем около 220 граждан и организаций. Использование портала государственных услуг способствовало значительному сокращению индивидуальных письменных обращений в Росстат (по сравнению с 2010 г. - в 2,5 раза).

В 2011 г. продолжалась работа, направленная на обеспечение *сближения российской статистической методологии и практики с международными стандартами*.

Развивалось информационное взаимодействие с национальными статистическими ведомствами стран СНГ и межгосударственными органами СНГ.

Специалисты Росстата приняли участие в работе крупнейших международных статистических форумов, семинаров, конференций.

Росстат принимал активное участие в выработке международных рекомендаций ООН по отдельным направлениям статистики.

В рамках процесса вступления России в ОЭСР Директорат статистики ОЭСР подготовил промежуточный обзор российской статистической системы, который представил на 8-м заседании Комитета по статистике. В целом, ОЭСР отмечает существенный прогресс, достигнутый российской статистикой за последние три-четыре года.

В целях совершенствования федеральных статистических наблюдений, повышения качества официальной статистической информации и обеспечения ее соответствия международным стандартам Минэкономразвития России в июле 2011 г. принято распоряжение о создании *межведомственных рабочих групп по проблемным блокам совершенствования государственной статистики*.

В 2012 г. планируется продолжить работу групп по решению таких вопросов, как совершенствование законодательства по статистике, обеспечение конфиденциальности статистических данных, доступ к административным источникам статистики и межведомственное взаимодействие, национальные счета, статистика инвестиций, статистика доходов населения, статистика высокопроизводительных рабочих мест, классификаторы и др.

Особенно остро стоит вопрос доступа органов государственной статистики к административным данным, что крайне необходимо для формирования качественной официальной статистики. Другим аспектом эффективного межведомственного взаимодействия является снижение нагрузки на предприятия по предоставлению отчетных данных в различные государственные органы.

Сейчас одна из наших главных задач - обеспечить максимально возможное удовлетворение потребностей различных слоев общества в статистике, прозрачность методологии и широкое представление результатов статистических наблюдений.

С этой целью в прошлом году при Росстате был создан *Общественный совет*, в котором представлены экспертное сообщество, общественные организации и СМИ. На заседаниях Совета обсуждался Федеральный план статистических работ, вопросы защиты первичных данных, вопросы продвижения официальной статистики в обществе.

Представляется возможным предложить Совету рассмотреть вопрос об излишней отчетности бизнеса, об использовании в целях статистики административных данных, о методах и формах сотрудничества Росстата с респондентами, пользователями и экспертами.

Больная тема, и не только для российских статистиков, - недоверие к официальной статистической информации. На этот вызов мы должны ответить различными формами взаимодействия со всеми потребителями статистической информации. Для каждой целевой аудитории представлен свой формат: «Статистика для бизне-

са» в Российской газете, «Мировая статистика» в РИА Новости, «Региональная статистика» с ИД «Экономика и жизнь». Для самого широкого круга пользователей - «Народная статистика» в «Комсомольской правде». Есть планы сотрудничества с АиФ.

Информационными поводами становятся заседания клуба деловой журналистики в Интерфаксе. Разрабатывается платформа для «Бизнес-ТАСС». В планах - выпуск сборников Росстата, например «Россия в цифрах» в «Библиотеке Российской газеты» или «Вопросы-ответы» Библиотечки «Аргументов и фактов».

Росстат продолжает взаимодействие с Комитетами Совета Федерации и Государственной Думы РФ в формате информационного сопровождения заседаний. Цель - наиболее полное предоставление статистической информации для законодательной власти Российской Федерации.

В 2012 г. планируется участие Росстата в работе Общественной палаты, Торгово-промышленной палаты, Российского союза промышленников и предпринимателей, Ресурсного центра малого и среднего бизнеса, Всероссийского союза страховщиков, Ассоциации менеджеров России и др.

Мы должны более активно «двигать» статистику в общественное сознание. Важно, чтобы эта работа велась и территориальными органами Росстата. Опыт взаимодействия со СМИ есть. Этому способствовали крупные кампании по информационному сопровождению переписей населения, сельскохозяйственной переписи, сплошного обследования малого и среднего бизнеса.

В последние несколько лет СМИ проявляют заметную заинтересованность в сотрудничестве с нами. Мы стали больше публиковать статистики, проводить «круглых» столов и встреч с экспертами и журналистами, стало больше «статистических» сюжетов на телевидении и на радио. Но очевидно, что этого мало. В этом направлении необходимы большие усилия. Нам всем надо разъяснять, объяснять, рассказывать, доказывать. Особенно, когда статистика получена по новой методологии или когда использовалась новая информационная основа.

Пересчитаем, например, численность населения России и регионов «назад» от переписи населения 2010 г. к переписи населения 2002 г., и изменятся все душевые показатели. Надо будет все очень подробно объяснять.

Есть и недоработки, например, в нашей работе по демографическому прогнозированию. Демографический прогноз в системе органов государственной статистики формируется с 60-х годов прошлого века. Его качество всегда было очень высоким. Мы продолжаем разрабатывать демографический прогноз и сегодня. В этой работе участвуют лучшие демографы страны. Методология прогноза открыта и доступна всем пользователям. Однако в последнее время стали появляться и

другие оценки перспективной численности населения. Методики неизвестны, оценки не публичны и фрагментарны. Очевидно, что и в этом направлении в ближайшее время необходимо организовать широкое обсуждение с экспертами и журналистами методологии прогноза, да и самих оценок.

В этом году на портале Росстата создадим рубрику, где будем обращать внимание пользователя на все «статистические нововведения».

Росстат традиционно привлекает к своей работе экспертов. В редакционных коллегиях всех наших сборников (а их не один десяток) работают ученые, преподаватели, сотрудники других министерств. Похожая картина и в работе над сборниками, которые выпускают наши территориальные органы. Большое значение в создании и обсуждении новых методик придается *Научно-методологическому совету* Росстата. Активизировалась деятельность *НИИ статистики* Росстата.

Вместе с тем привлечение экспертного сообщества к совершенствованию статистики должно рассматриваться нами как генеральное направление. В этом году у нас улучшились финансовые возможности. Благодаря поддержке Министерства в несколько раз увеличились ассигнования на научные исследования в области статистики.

Основные задачи Росстата на 2012 г. Во исполнение Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов Росстат разработал проект *подпрограммы «Формирование официальной статистической информации»*, входящей в состав государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика». Реализация подпрограммы рассчитана на 2012-2015 гг. и на перспективу до 2020 г.

В рамках этой подпрограммы перед Росстатом в 2012 г. стоят следующие задачи.

Предстоит дальнейшее развитие системы национального счетоводства в соответствии с Планом развития СНС России на 2011-2017 гг. Предполагаем расширить практику встреч с экспертами и СМИ по обсуждению новаций в этой области.

Будет продолжаться комплекс мероприятий в целях разработки базовых таблиц «затраты - выпуск».

Важнейшим перспективным направлением развития статистики национального богатства является построение баланса активов и пассивов.

Будет вестись дальнейшая работа по созданию методики оценки основного капитала.

Вместе с тем большие проблемы связаны с оценкой природных ресурсов. Как показали первые заседания Межведомственной рабочей группы, созданной Минэкономразвития России, решение вопросов организации составления финансового счета и разработки

баланса активов и пассивов СНС должно начинаться с нормативно-законодательных решений.

В настоящее время принято решение о возложении на Банк России построения финансового счета, то есть оценки запасов и потоков финансовых активов.

Росстат предложил субъектам официального учета включить в Федеральный план статистических работ оценку соответствующих видов природных ресурсов со сроком представления информации лишь в 2015 г. с целью развертывания в настоящее время организационно-методологических работ. Но в результате от всех субъектов официального статистического учета получены отказы, мотивированные отсутствием поручения и ресурсов. Росстат готовит предложения по этому вопросу.

По мере развития СНС ее информационное обеспечение все больше выходит за рамки системы Росстата. Важнейшим условием качества и актуальности показателей системы национальных счетов является четко организованное межведомственное информационное взаимодействие. Для решения этой задачи успешно ведется работа с Минфином России и Федеральным казначейством по гармонизации показателей сектора государственного управления в системе национальных счетов и статистике государственных финансов.

В текущем году необходимо существенно улучшить взаимодействие с Минздравсоцразвития России по информационному обеспечению показателей системы национальных счетов, связанных с финансированием лечебных учреждений и обеспечением населения дорогостоящими лекарственными препаратами.

Кроме того, считаем целесообразным обеспечить доступ органам государственной статистики к пообъектным данным о налогооблагаемой базе хозяйствующих субъектов ФНС России. Это позволит актуализировать охват институциональных единиц, уточнить структурные характеристики макроэкономических показателей (по видам экономической деятельности, по размерам предприятий), повысить качество досчетов на ненаблюдаемую экономику.

Для практической реализации методологии СНС необходима регулярная информация о задолженности по уплате страховых взносов в Пенсионный фонд и Фонд обязательного медицинского страхования, которая до сих пор не предоставляется Росстату.

В рамках проведения *международных сопоставлений ВВП* в 2012 г. будет проведен расчет и анализ среднегодовых средненациональных цен на 3 тыс. товаров-представителей России и их предоставление ОЭСР. Планируется анализ рассчитанных ОЭСР и Росстатом диагностических таблиц для получения паритетов покупательной способности; заполнение вопросников по жилой ренте, по нерыночным услугам.

В 2012 г. продолжатся работы по формированию *итогов Всероссийской переписи населения 2010 г.* Стар-

товала подготовка к тиражированию тематических томов и популярных брошюр с итогами Всероссийской переписи населения 2010 г.

Распоряжением Правительства Российской Федерации предусмотрено проведение пробной сельскохозяйственной переписи в 2012 г. и *Всероссийской сельскохозяйственной переписи* в 2014 г. В настоящее время проводится работа по совершенствованию нормативно-правового обеспечения Всероссийской сельскохозяйственной переписи, разработка основных методологических и организационных положений по пробной сельскохозяйственной переписи, порядка составления списков объектов переписи, программы переписных листов и других документов. Разработка документов осуществляется с учетом Программы Всемирной сельскохозяйственной переписи раунда 2010 г., подготовленной Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО).

Однако до сих пор не решен вопрос о выделении бюджетных ассигнований на обеспечение расходов, связанных с проведением пробной сельскохозяйственной переписи.

По поручению Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам агропромышленного комплекса Минфину России, Минэкономразвития России, Росстату поручено проработать вопрос финансирования пробной сельскохозяйственной переписи в 2012 г. с учетом минимизации сметы расходов на ее проведение и представить в Правительство Российской Федерации согласованные предложения.

После принятия окончательного решения будут определены сроки проведения пробной и Всероссийской сельскохозяйственной переписи.

В рамках переходного периода по вступлению России в ОЭСР будет продолжена работа по *развитию системы статистических показателей по охране окружающей среды* в соответствии с международными стандартами. Так, в целях повышения полноты и качества информации о затратах на охрану окружающей среды и обеспечения ее международной сопоставимости в 2012 г. после утверждения Минприроды России Классификатора видов деятельности и затрат на охрану окружающей среды будут реализованы предложения по совершенствованию статистического наблюдения за природоохранными расходами.

Будет продолжена работа по внедрению в статистическую практику методических указаний по расчету индекса и объема природоохранных расходов по видам и направлениям затрат с учетом рекомендаций ОЭСР/Евростата.

В статистике труда будет проводиться работа по *расчету матрицы совокупных затрат труда* в эквиваленте полной занятости по детализированным видам экономической деятельности для разработки базовых таблиц «затраты - выпуск».

Также будет проведено единовременное федеральное *статистическое наблюдение об оплате труда работников, замещающих должности государственной гражданской (муниципальной) службы*, по видам выплат по государственным органам и органам местного самоуправления за 2011 г.

Проведение выборочного обследования населения по проблемам занятости будет продолжено в месячном режиме и на основе расширенной Анкеты обследования. В 2012 г. ежемесячная публикация данных обследования будет дополнена сезонно сглаженными данными по субъектам Российской Федерации. В 2012 г. планируется внедрение при проведении опроса переносных программно-аппаратных комплексов (ПАК).

Будет усовершенствован инструментальный выборочного обследования о численности и потребности организаций в работниках по профессиональным группам и проведено обследование за октябрь 2012 г.

Начиная с отчета за I квартал 2012 г., будут разрабатываться сведения о выполнении государственных программ, их показателях и индикаторах.

С развитием телекоммуникационных технологий и появлением электронной коммерции актуальным направлением является формирование статистической информации об *объемах электронной торговли*. В 2012 г. будут сформированы статистические данные об объемах дистанционной (в том числе электронной) торговли в Российской Федерации.

Впервые будут сформированы данные о количестве гипермаркетов, супермаркетов, магазинов-дискаунтеров, минимаркетов и их торговой площади в разрезе субъектов Российской Федерации.

В соответствии с международными рекомендациями и текущими задачами в рамках ВТО планируется введение в статистическую практику Классификатора услуг во внешнеэкономической деятельности, гармонизированного с Классификатором услуг ВТО и Расширенной классификацией услуг платежного баланса.

В целях оценки макроэкономических процессов в экономике и уровня жизни населения будут продолжены работы по формированию наиболее востребованной пользователями информации о *ценах* в различных секторах экономики.

Данные Росстата о динамике цен постоянно подвергаются критике и упрекам в недостоверности как со стороны научных организаций, так и граждан.

В рамках информационно-разъяснительной работы и обсуждения со всеми заинтересованными пользователями действующей и разрабатываемой методологии будут продолжены работы по размещению методологических материалов по статистике цен на официальном сайте Росстата.

В частности, с целью публичного обсуждения на сайте Росстата был размещен проект методологических рекомендаций по расчету индексов стоимости жиз-

ни в отдельных городах Российской Федерации. По результатам рассмотрения всех поступивших предложений в 2012 г. будут продолжены работы по утверждению этих рекомендаций и проведению соответствующих расчетов.

Кроме того, учитывая значительный интерес научных кругов к методологии построения индексов потребительских цен, в 2012 г. будет организовано размещение на сайте Росстата структуры весов по отдельным товарам и услугам, используемой для расчета ИПЦ.

В части *статистики финансов организаций* основной задачей является адаптация действующей системы показателей о финансово-хозяйственной деятельности организаций с системой национальных счетов.

Во исполнение Федерального закона, принятого по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в 2012 г. предполагается проведение сплошного обследования некоммерческих организаций.

В 2012 г. будут проведены работы по сопоставлению методологии статистического наблюдения за *иностранными инвестициями и взаиморасчетами организаций* со статистическими службами Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан в целях выявления причин расхождения данных.

Перспективным направлением работы в области *статистики государственных финансов и денежно-кредитной системы* является формирование информационных ресурсов по организациям, осуществляющим деятельность в сфере прочего финансового посредничества (небанковский сектор), а также совершенствование системы показателей, характеризующих страховой и финансовый рынок, деятельность государственных внебюджетных фондов.

В 2012 г. будут продолжены работы по организации *системы статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам* - мы идем на обследование доходов населения и на обследование репродуктивных планов семей.

Совершенствование методологии расчетов *показателей денежных доходов и расходов населения* идет в направлении расширения методов дооценки отдельных компонентов доходов, которые не отражаются в полной мере в статистической отчетности. Разработанные алгоритмы оценки показателей будут апробированы по России в целом за период 2008-2010 гг. и по всем субъектам Российской Федерации за 2009 г.

В целях совершенствования процедур сбора и обработки данных по итогам выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств в 2012 г. предполагается проведение эксперимента по сбору информации примерно в 20% обследуемых домохозяйств с использованием переносных программно-аппаратных комплексов.

Совместно с федеральными органами исполнительной власти предстоит принять участие в планируемой разработке *новых версий общероссийских классификаторов* видов экономической деятельности (ОКВЭД-2) и продукции по видам экономической деятельности (ОКПД-2) на базе соответствующих версий европейских классификаций.

В 2012 г. предстоит провести ряд работ по внедрению новых версий общероссийских классификаторов. Это потребует масштабной работы по перекодированию практически всех имеющихся статистических информационных ресурсов и проведения пересчетов ретроспективных динамических рядов статистических показателей.

Одной из задач 2012 г. является *дальнейшая интеграция внешних информационных систем* (ГАС «Управление», ГИС «Энергоэффективность» и др.) с ЕМИСС как единым источником официальной статистической информации. Поставщик официальной статистической информации для федеральных и региональных информационных систем должен быть один - ЕМИСС, и поэтому необходимо прекратить практику включения в технологические карты межведомственного взаимодействия субъектов официального статистического учета в качестве поставщиков официальной статистической информации.

Помимо существующей государственной услуги «Предоставление официальной статистической информации», в рамках проекта «Электронное правительство» предстоит подготовиться к предоставлению государственной услуги по обеспечению пользователей данными бухгалтерской отчетности в электронном виде, начиная с января 2013 г.

В области *международного сотрудничества* в 2012 г. будет продолжена работа по внедрению в практику российской статистики международных стандартов.

В 2012 г. Директоратом статистики ОЭСР продолжается оценка российской статистической системы на предмет ее соответствия стандартам и рекомендациям ОЭСР.

В апреле 2012 г. намечен визит в Москву миссии ОЭСР, включающей представителей стран - членов Организации. Комплексная оценка российской статистики завершается в середине 2012 г., на Комитете будет представлен итоговый обзор. На основе положений обзора планируется разработать комплекс мер по выполнению рекомендаций ОЭСР.

Совместно с Евростатом предстоит подготовить новую версию Меморандума о взаимопонимании в области статистики.

В 2012 г. предполагается проведение ряда семинаров и международных форумов в Российской Федерации.

В рамках подготовки предстоящей в апреле в Индии встречи глав государств Бразилии, России, Индии,

Китая и Южно-Африканской Республики Росстат примет участие в подготовке статистических материалов по Российской Федерации для совместной статистической публикации стран БРИКС.

Большое внимание в прошедшем году было уделено совершенствованию кадровой работы, улучшению социального обеспечения работников системы государственной статистики.

Проведены аттестации и квалификационные экзамены руководителей территориальных органов Росстата.

В системе Росстата продолжается *обновление кадрового состава*. Назначены шесть руководителей территориальных органов Росстата, 26 заместителей руководителей территориальных органов Росстата. Из вновь назначенных руководителей и их заместителей 88% имеют профессиональное статистическое образование.

Практически без перерыва проводятся конкурсы на замещение всех должностей и на создание кадрового резерва.

Однако невысокий уровень заработной платы работников не способствует притоку и закреплению молодых квалифицированных специалистов в центральный аппарат Росстата и территориальные органы, расположенные в крупнейших мегаполисах страны.

Заметно активизировалась работа с высшими учебными заведениями:

- в Высшей школе экономики на факультете экономики продолжает работать Отделение статистики;
- на сайтах образовательных учреждений размещены информационные материалы о Росстате и имеющихся вакансиях;
- Росстатом заключены соглашения с Финансовым университетом при Правительстве РФ, МЭСИ, РГСУ, ГУУ о целевой контрактной подготовке специалистов с высшим профессиональным образованием;
- организовано прохождение в Росстате практики студентами образовательных учреждений.

В 2011 г. повысил свой профессиональный уровень практически каждый шестой работник системы Росстата.

Впервые разработана Программа по профессиональному развитию федеральных государственных гражданских служащих Росстата на 2012-2014 гг.

В 2011 г. завершено создание 16 региональных учебных классов и создано два федеральных учебных класса.

В 2012 г. территориальным органам Росстата предстоит дальнейшая работа по проведению установленного сокращения предельной численности работников и централизации управления. И еще раз обращаю внимание на соблюдение требований законодательства при сокращении должностей государственной службы.

Большое внимание в Росстате уделялось *антикоррупционным мероприятиям*, активизировалась работа комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Росстата и урегулированию конфликта интересов, ужесточились требования в части соблюдения законодательства по вопросам государственной службы и противодействия коррупции.

К 2012 г. выполнен основной объем работ по реконструкции и реставрации здания центрального аппарата Росстата.

Вместе с тем мы должны добиться восстановления ресурсов на строительство и реконструкцию административных зданий Курскстата, Самарастата, Мариастата, Карачаево-Черкесскстата, которые были исключены из ФЦП «Развитие государственной статистики в 2007-2011 годах». Реализация ФЦП выявила еще ряд территориальных органов Росстата, в которых в первую очередь необходимо выполнение работ по строительству и реконструкции административных зданий. К ним относятся Приморскстат и Тамбовстат с кабинетной площадью существенно ниже норматива - 4,8 и 4,9 кв. метра на человека соответственно; Мосгорстат и Ямалстат, которые арендуют здания, не приспособленные для проведения работ по сбору, обработке, хранению, передаче статистической информации.

На улучшение жилищных условий Росстату в 2011 г. было выделено 83 млн рублей бюджетных средств против 13 млн рублей в 2010 г. Приобрели новые квартиры 32 государственных служащих системы Росстата.

За вклад в развитие государственной статистики, многолетнюю добросовестную работу и в связи с 200-летием со дня образования российской статистики высоко оценен труд особо отличившихся работников системы Росстата. Более 1 тыс. человек награждены ведомственными наградами Росстата, 24 человека награждены Благодарностью Министра экономического развития Российской Федерации.

В прошлом году реконструировано семь и построено четыре административных здания наших территориальных органов. Это позволило устранить аварийное состояние зданий, увеличить их полезную площадь, создать комфортные рабочие места, отвечающие санитарным нормам.

В заключение выражаю благодарность всем работникам системы, коллективам территориальных органов, подведомственных организаций и центрального аппарата за проведенную в прошлом году работу.

Задачи, которые стоят перед системой Росстата, важны для управления страной, для бизнеса и широкой общественности. Выражаю уверенность, что мы с ними справимся.