

МОДЕРНИЗАЦИЯ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ И УСЛУГ*

А.Н. Пономаренко, канд. экон. наук,
Национальный исследовательский университет
«Высшая школа экономики»

Некоторые эксперты утверждают, что за последние два года в мире было создано больше информации, чем за всю предыдущую историю человечества. С этим утверждением можно не соглашаться, но очевидно одно - мир захлестнула лавина информации. Развитие информационных технологий и Интернет изменили наше общество. Руководители страны получают информацию из Интернета, а официальная статистика публикует свои данные, когда важнейшие решения уже приняты. Статистические службы вынуждены конкурировать с другими производителями данных, которые часто оказываются более эффективными. Бизнес и наука требуют все больше разнообразной статистики, а официальные статистические службы, «заточенные» под запросы государственных органов, оказываются слишком консервативными, чтобы быстро перестроить свою работу. Это касается всех стран, а не только России.

Чтобы отвечать современным вызовам, официальная статистика должна измениться. Сам по себе этот вывод является очевидным, но каким именно образом она должна измениться, точно не знает никто. Конечно, надо совершенствовать технологии сбора и обработки статистических данных, но ключевая проблема, как представляется, заключается не в этом, или не только в этом. Официальная статистика должна научиться на равных конкурировать с другими производителями данных, а это означает смену философии.

Чтобы разработать эту философию, в 2010 г. Бюро Конференции европейских статистиков/Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН) создало так называемую Группу высокого уровня по стратегическим разработкам в бизнес-архитектуре статистики (ГВУ-БАС). В Группу были включены 10 руководителей национальных статистических служб и международных статистических организаций. В 2011 г. Группа подготовила стратегическую концепцию (strategic vision) развития официальной статистики, которая была утверждена ЕЭК ООН. За прошедший период состав Группы высокого уровня был расширен путем включения в нее представителей Мексики и Южной Кореи, было проведено несколько семинаров, разработан проект Обобщенной модели статистической информации (GSIM -

Generic Statistical Information Model). Наконец, в 2012 г. была утверждена Стратегия развития бизнес-архитектуры официальной статистики.

Но работа на этом не закончилась, можно сказать, она только началась, поскольку слишком много вопросов еще ждут своего разрешения. Прошедший 3-5 октября в г. Санкт-Петербурге международный семинар высокого уровня «Модернизация статистической продукции и услуг», организованный ЕЭК ООН совместно с Росстатом, является одним из этапов этой работы.

Следует отметить, что статистические мероприятия такого уровня проводятся в России нечасто. На этот раз в Санкт-Петербурге собрались руководители статистических служб Албании, Армении, Австралии, Австрии, Азербайджана, Беларуси, Дании, Эстонии, Финляндии, Германии, Венгрии, Италии, Казахстана, Латвии, Литвы, Мексики, Нидерландов, Норвегии, Польши, Молдовы, России, Словении, Испании, Швеции, Таджикистана, Украины, Великобритании, США, Узбекистана, а также представители Евростата, ЕЭК ООН, МВФ, ОЭСР, Межгосударственного статистического комитета СНГ и некоторых российских университетов и исследовательских центров (Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» и Социологический институт РАН).

Сам факт проведения мероприятия столь высокого уровня в России можно оценивать в качестве хорошего знака, свидетельствующего о постепенном укреплении позиций национальной статистики России. В работе семинара в Санкт-Петербурге приняли участие трое работников центрального аппарата Росстата. В связи с этим хотелось сделать одно отступление. Несколько месяцев назад автору этих строк довелось принять участие в конференции Международной ассоциации по изучению доходов и богатства (International Association for Research in Income and Wealth - IARIW). IARIW является авторитетной исследовательской ассоциацией, много сделавшей для развития экономической статистики, и в частности национальных счетов. На конференциях IARIW, которые регулярно организуются в разных странах мира, собираются многие известные статистики. В 2012 г. конференция впервые была органи-

* Обзор международного семинара высокого уровня «Модернизация статистической продукции и услуг», состоявшегося в г. Санкт-Петербурге 3-5 октября 2012 г., организаторами которого являются Росстат и Секретариат ЕЭК ООН.

зована в США, в Гарварде. Так вот, в заседаниях IARIW участвовали 51 сотрудник Бюро экономического анализа, 22 сотрудника Бюро цензов, 10 сотрудников Бюро статистики труда, не считая представителей других федеральных ведомств США. Подчеркиваю, конференция проводилась не в Вашингтоне, где расположено Бюро экономического анализа и другие статистические органы США, а в Бостоне, где находится Гарвардский университет. Не думаю, что работники американских статистических ведомств не загружены рутинной работой или что с них мало спрашивают. Тем не менее в общей сложности 83 сотрудника федеральных статистических ведомств США одновременно приехали в другой город. Лишь небольшая часть из них выступили с сообщениями, большинство же просто сидели и три дня слушали выступления мэтров статистики. Мне представляется, что и российским статистикам надо более активно участвовать в мероприятиях высокого уровня.

Семинар работал три дня, всего было проведено пять сессий.

Первая сессия называлась «Проблемы модернизации статистического производства», ее вела Лидия Братанова - директор департамента статистики ЕЭК ООН. Сессия получилась очень разносторонней и интересной. Ее открыл доклад Госссе Ван-дер-Веена (Нидерланды) - Генерального директора Статистического управления Нидерландов, а также председателя ГВУ-БАС, который ознакомил собравшихся с работой возглавляемой им комиссии высокого уровня, рассказал о ее планах. Как всегда, очень интересно выступил Энрико Джованнини, который в настоящее время возглавляет ИСТАТ (Италия), но больше известен как бывший директор статистического Департамента ОЭСР и один из идейных лидеров модернизации официальной статистики в ответ на вызовы, связанные с информационной революцией. Главный статистик Австралии Брайан Пинк и Ирена Кризман, генеральный директор статистики Словении, говорили практически о том же, но с точки зрения национальных статистических служб. Наконец, Дэниел Дефэйс (Евростат) рассказал о его видении рационализации производства официальной статистики в наднациональном контексте, то есть с точки зрения международной организации.

Вторая сессия «Адаптация бизнес-архитектуры для рационализации процессов статистического производства» в основном была посвящена технологическим вопросам - новым источникам данных, методам сбора и обработки информации на основании современных стандартов. Сессию вел Госссе Ван-дер-Веен. С докладами выступили Стивен Вейл (руководитель отдела статистической информации и методологии ЕЭК ООН), Прийт Потисепп (Генеральный директор Управления статистики Эстонии), Жасер Джаркинбаев (заместитель председателя Агентства по статистике Республики Казахстан), Эммануэль Балдаччи (начальник отдела по

делам интеграции, качества, исследований и разработки производственных сетей ИСТАТ).

Третья сессия была посвящена вопросам рационализации производства официальной статистики путем совершенствования структуры национальных статистических служб, в частности рассмотрению слабых и сильных сторон централизованной и децентрализованной систем организации статистики. Думается, не случайно на этой сессии председательствовал руководитель Росстата А.Е. Суринов. Россия - федеративное государство с огромной территорией, и вопросы региональной организации статистической деятельности представляют для нашей страны особый интерес. Как известно, Росстат имеет строго централизованную структуру, и это сильно контрастирует с организацией работы в Федеративной Республике Германия, где лидирующую роль играют земельные статистические органы. Немецкий опыт на семинаре представил Дитер Саррейтер, вице-президент Федеральной статистической службы Германии. Весьма интересной, особенно с точки зрения организации работы национального консультативного совета по статистике, оказалась презентация Герардо Лейва Пара, заместителя генерального директора по исследовательским вопросам Национального института статистики и географии Мексики. Интересными были презентации Хели Йесканен-Сюндстрем из Финляндии и Вадима Пищейко, первого заместителя председателя службы государственной статистики Украины.

На *четвертой сессии* рассматривались вопросы комплексного развития экономической статистики. Ее работой руководила Лючия Споялэ, председатель Национального бюро статистики Молдовы. На сессии выступили Хилькка Вихавайнен, заместитель генерального директора Управления статистики Финляндии, Норберт Райнер, Председатель целевой группы по регистрам предприятий Статистического управления Австрии и Сергей Егоренко, начальник управления организации статистического наблюдения и контроля Росстата. Для многих присутствующих откровением оказался рассказ Директора Бюро статистического анализа США Стива Ланфельда о практических проблемах, с которыми сталкивается американская статистика. Услышанное позволит многим по-иному взглянуть на проблемы, характерные для нас.

Наконец, во время заключительного заседания были подведены итоги и обсуждены вопросы, связанные с дальнейшим развитием.

Все выступившие оценили семинар как успешный и выразили надежду на дальнейшее плодотворное сотрудничество. Участники семинара отметили отличную работу по его организации, проделанную сотрудниками Росстата и Петростата.

С материалами семинара можно ознакомиться на интернет-сайте ЕЭК ООН по следующему адресу: <http://www.unece.org/index.php?id=29204>