

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОСТРОЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ СЧЕТОВ РОССИИ

И.И. Елисеева, *член-корр. РАН,*

А.Н. Щирин, *канд. экон. наук,*

Санкт-Петербургский государственный университет экономики и финансов

Система национальных счетов (СНС), необходимая для анализа состояния рыночной экономики и формирования макроэкономической политики, внедрена в России с начала 1990-х годов. За этот период страна пережила несколько кризисов, претерпела ряд институциональных, отраслевых и общеэкономических преобразований. СНС, как макроэкономическая модель рыночной экономики, должна отражать происходящие трансформации и трансформироваться сама. Россия позже многих стран приступила к разработке СНС. Однако уже первые сборники по СНС вызвали большой практический и научный интерес. Соответственно, возникли ожидания быстрого развития теории и практики публикаций данных по системе национальных счетов России.

Рассмотрим, как реализовывалось это ожидание. Естественно, что первый и второй выпуски «Национальных счетов» были недостаточно полными. Однако уже в первом выпуске «Национальные счета России в 1993-2000 годах» (выпуск 2001 г.) были представлены за восемь лет индексы тринадцати основных социально-экономических показателей, счета производства, образования и распределения первичных доходов, вторичного распределения и использования доходов для сектора «Домашние хозяйства», показано участие субъектов РФ в формировании ВВП России за период 1994-1996 гг., выполнено международное сопоставление ВВП по паритету покупательной способности. Уже в первом выпуске, наряду с консолидированными, были представлены отраслевые счета производства, сделаны первые попытки построения секторальных и квартальных расчетов. Во втором выпуске СНС (2002 г.) были опубликованы все основные счета, включая счет операций с капиталом, изменение финансовых активов и обязательств, другие поступления и расходы. В разделе «Участие субъектов РФ в формировании валового внутреннего продукта России» давалась развернутая характеристика распределения ВВП по субъектам федерации, ВВП на душу населения, динамика ВВП, фактическое конечное потребление в региональном разрезе всего и на душу населения, валовое накопление основного капитала по регионам РФ.

Новую, более высокую ступень развития СНС в России представил третий выпуск «Национальных счетов

России в 1996-2003 годах». При сохранении общей структуры изложения материала, принятой в двух первых выпусках СНС, в этом выпуске появились счета по отраслям ОКОНХ, показатели национальных счетов в постоянных ценах. Здесь впервые представлены достаточно полные разработки квартальных счетов. Они включали в себя произведенный и распределенный ВВП, ВВП по элементам использования, ВДС и ВВП в сопоставимых ценах, индексы ВДС отраслей и ВВП, индексы физического объема элементов использования ВВП, индексы физического объема ВДС важнейших отраслей экономики.

В этот период началась серьезная разработка региональных счетов. В частности, в рассматриваемом издании приводятся: 19 таблиц о распределении ВРП по субъектам РФ, размер ВРП на душу населения в абсолютном выражении и темпы роста этого показателя, отраслевая структура ВДС регионов, формирование ВРП по источникам доходов, структура ВРП по видам первичных доходов, фактическое конечное потребление домашних хозяйств, то же на душу населения, валовое накопление основного капитала по регионам РФ.

Международные сопоставления в этом периоде представлены уже достаточно широко. Они содержали результаты международных сопоставлений ВВП в рамках ОЭСР - Евростата в 1999 и 2002 гг., результаты международных сопоставлений ВВП стран региона СНГ и Монголии в 2000 г., а также предварительные результаты международных сопоставлений ВВП за 2002 г.

К 2005 г. практически сформировалась современная логика разработки национальных счетов. Она сохраняется и по настоящее время, хотя особенности развития экономики и необходимость соблюдения международных стандартов вносят свой вклад: впервые были опубликованы счета по сектору «Остальной мир». Серьезные секторальные разработки пока еще отсутствуют: по-прежнему разрабатываются только два сектора экономики - «Домашние хозяйства» и «Государственное управление». В этот период отечественная экономическая практика переходит от ОКОНХ к ОКВЭД, что не могло не отразиться в СНС. Счета производства и образования доходов и все разработки, формирующиеся по данным этих счетов, даются в двух вариантах: по отраслям экономики и по видам экономической

деятельности. В интегрированной таблице национальных счетов за 2000 г. появляются уже четыре сектора экономики: некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства, корпорации, домашние хозяйства и государственное управление.

Показатели счета использования доходов в этот период даются традиционно. Но в отличие от предыдущих разработок, в «Национальных счетах России за 1997-2004 годы» более подробно представлены показатели счетов в постоянных ценах. Логика и структура данного раздела, сложившаяся к 2005 г., практически в неизменном виде сохраняется по настоящее время. То же относится и к разделам «Квартальные показатели ВВП и его элементов» и «Региональные показатели». К числу интересных разработок, представленных в сборнике 2005 г., относится расчет коэффициентов специализации и концентрации производства в 2002-2004 гг. по видам экономической деятельности. В разделе «Результаты международных сопоставлений ВВП стран региона СНГ и Монголии» новыми и интересными для потребителей оказались разработки паритета покупательной способности основных компонентов ВВП стран региона СНГ и Монголии и сопоставимый уровень цен по основным компонентам ВВП стран региона СНГ и Монголии в 2000 г.

Следующий выпуск «Национальные счета России в 1998-2005 годах» по объему данных несколько уступает предыдущему. Во-первых, в нем отсутствуют международные сопоставления и, во-вторых, в квартальных расчетах этого периода появляется фраза «в процентах к условному среднему кварталу 2003 г.», но в методических указаниях ничего не говорится о принципах построения этого «условного квартала» и поэтому потребитель квартальной информации оказывался в весьма затруднительном положении.

Следующие три сборника «Национальные счета России» (2006-2008 гг. выпуска) практически не отличаются друг от друга. Разница только в том, что в выпуске 2008 г. после долгого перерыва появились таблицы с международными сопоставлениями. Это:

1. «Оценка ВВП России по результатам международных сопоставлений», где приводится ВВП России: всего, млрд долл. США; на душу населения, долл. США; паритет покупательной способности («Рубль/Доллар США»).

2. «Основные результаты международных сопоставлений ВВП стран мира в 2005 г.»: ВВП по ППС (млрд долл. США); доля страны в совокупном объеме ВВП (в процентах); ранжирование стран по объему ВВП; ВВП на душу населения по ППС (долл. США); индекс физического объема ВВП на душу населения по ППС (США=100; в процентах); ранжирование стран по ВВП на душу населения; фактическое конечное потребление домашних хозяйств на душу населения (долл.

США); паритет покупательной способности (единиц национальной валюты за 1 доллар США); валютный курс (единиц национальной валюты за 1 доллар США); сопоставимый уровень цен (в процентах); численность населения (млн человек); доля страны в совокупной численности населения (в процентах).

3. «Результаты сопоставлений по основным агрегатам стран мира в 2005 г.», где показывались ВВП, фактическое конечное потребление домашних хозяйств и валовое накопление основного капитала. Каждый из названных показателей был представлен в виде индекса физического объема на душу населения, по ППС и в сопоставимых уровнях цен, как отношение паритета покупательной способности к валютному курсу доллара США (в процентах).

Таким образом, раздел «Международные сопоставления» выпуска «Национальные счета России в 2000-2007 годах» представляется весьма ценным.

В издании «Национальные счета России в 2001-2008 годах» (выпуск 2009 г.) появляется ряд новых разработок. Это:

- данные о промежуточном потреблении по видам экономической деятельности;

- корректировка валовой добавленной стоимости на экономические операции, ненаблюдаемые прямыми статистическими методами;

- в квартальных счетах появляется исключение сезонного фактора.

В сборнике «Национальные счета России в 2002-2009 годах» так же имеется ряд новых разработок. Это прежде всего давно ожидаемое потребителями деление всех корпораций на нефинансовые и финансовые, (в интегрированной таблице за 2008 г.) и детализованные разработки в отраслевых счетах производства и образования доходов.

Таким образом, очевидно определенное поступательное движение в теории и практике разработки системы национальных счетов России.

Последнее издание «Национальные счета России в 2003-2010 годах» полностью повторяет логику и структуру трех предыдущих сборников. С одной стороны, это и понятно, так как должна быть обеспечена преемственность изложения материала, но, с другой стороны, темпы поступательного движения нам представляются недостаточно быстрыми. Это касается прежде всего следующих вопросов:

1. Статистическая комиссия ООН на 39-й сессии (26-29 февраля 2008 г.) утвердила пакет рекомендаций по обновлению СНС 1993 г., представленный Межсекретариатской рабочей группой Комиссии, в том виде, в каком они изложены в справочном документе, озаглавленном «Полный перечень консолидированных рекомендаций»¹. Необходимость совершенствования СНС продиктована рядом обстоятельств, вызванных измене-

¹ <http://unstats.un.org/unsd/statcom/doc08/2008-5-NationalAccounts-R.pdf>

нием общемировой экономической ситуации. Обновленная СНС (версия 2008 г.) должна более тесно гармонизировать с платежным балансом. О необходимости такой гармонизации по линии как счетов «Остального мира», так и счетов внутренней экономики говорилось и на семинаре ЕЭК ООН 25-27 апреля 2007 г., в г. Бишкеке, где «экспертные группы по платежному балансу и государственным финансам предложили дополнительные вопросы по макроэкономическим счетам»².

Между тем до настоящего времени в публикуемых СНС полностью отсутствуют хотя бы фрагменты финансового счета или отдельные финансовые операции. Без анализа финансовых потоков, взаимоувязанных с основными макроагрегатами системы, не возможен качественный анализ экономического состояния экономики России. Публикуемый агрегированный показатель объема внешнего/внутреннего долга, Стабилизационного или Резервного фонда ситуации не меняет.

2. Региональные расчеты.

Тот перечень таблиц, который помещен в последнем сборнике, остается практически неизменным с издания 2007 г. «Национальные счета России в 1999-2006 годах», но и в том издании объем информации был крайне ограничен. Сейчас мы имеем в региональном разрезе только величину ВРП и добавленной стоимости, формирование ВРП по источникам дохода и по видам первичных доходов, фактическое конечное потребление домашних хозяйств и валовое накопление основного капитала. А вот каково сальдо доходов от собственности и текущих трансфертов, какова сумма валового сбережения, что происходит с запасом материальных оборотных средств, как велики затраты на

приобретение ценностей, земли и других произведенных нефинансовых активов? Без ответов на эти вопросы невозможен анализ социально-экономического состояния региона.

3. На названном выше семинаре ЕЭК ООН были высказаны рекомендации по окружающей среде, которые позволят гармонизировать классификаторы и терминологию с классификаторами и терминологией в Системе экологических и экономических счетов 2003 (СЭЭС 2003)³. К настоящему времени ни в одном из выпусков «Национальных счетов в России» нет ни одного экологического счета или расчета ВВП с учетом экологического фактора.

4. В данное время весьма злободневными являются аналитические показатели, характеризующие как эффективность национальной экономики в целом, так и экономической деятельности отдельных секторов экономики и видов деятельности. Наличие таблицы «Динамика производительности труда в 2003-2009 гг.» не изменяет ситуации, так как, во-первых, не ясно, насколько совпадают данные об объеме продукции и затратах труда по единицам наблюдения, и, во-вторых, эти данные не могут характеризовать эффективность как экономической системы в целом, так и сектора или вида деятельности.

Публикуемые Росстатом данные по системе национальных счетов - это не только статистический отчет. Это руководство к действию руководящих органов, информация для научных кругов, данные для предпринимательского сообщества. Публикуемые данные должны соответствовать запросам времени и трансформироваться в соответствии с проблемами, стоящими перед обществом.

² Например, <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/snarev1.asp>
<http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/2007/04/noe/25.add.1.r.pdf>

³ <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/snarev1.asp>