

В своем развитии статистическая система России должна ориентироваться на международные статистические стандарты. Это касается не только методологии осуществления расчетов и технологии обработки статистических данных, но и организации самой статистической системы. Представляется, что в качестве примера эффективной организации было бы разумно использовать опыт развития статистической системы европейских государств, которые занимают, со статистической точки зрения, передовые позиции в мире. Конечно, статистические системы европейских стран неодинаковы, однако в рамках Европейского Союза все они достаточно унифицированы и действуют по единым правилам. Именно эти правила и представляют для России наибольший интерес.

Россия не является ни членом Европейского Союза, ни страной-кандидатом, и в обозримом будущем это положение, очевидно, не изменится. Однако некоторые страны - бывшие советские республики, имевшие 20 лет назад одинаковую с нами статистическую систему, теперь вступили в Европейский Союз. По общему признанию, статистика этих стран за последние годы значительно улучшилась и теперь, с точки зрения своего качества и организации, достигла европейских стандартов. Практически то же можно сказать и о восточноевропейских, бывших социалистических, странах. Было бы интересно разобраться в причинах столь очевидного прогресса.

С точки зрения используемой методологии, европейская статистика принципиально не отличается от российской, поскольку статистические стандарты, принимаемые международными организациями, едины для всех. Кстати сказать, и Евростат, и Статкомитет СНГ, и эксперты отдельных стран, в том числе и России, принимают участие в обсуждении этих стандартов, хотя степень фактического их влияния на итоговые документы, конечно, несопоставима. Различаются скорость внедрения и степень реализации международных методологических рекомендаций в России и странах ЕС, но сами рекомендации, повторим, принципиально не отличаются.

Неубедительными являются ссылки и на разницу в уровне экономического развития наших стран. Они были актуальными в 1990-е годы, но за последнее время ситуация изменилась, и российская экономика теперь является одной из самых быстрорастущих в мире. Принимая во внимание возросшие возможности России, интерес к опыту «богатых» (или быстро богатеющих) европейских государств и соответствующие сопоставления являются более чем оправданными.

Представляется, что критически важным для нас является даже не техническая организация тех или иных статистических процессов, хотя и здесь нам есть чему поучиться. Важнее осознать степень общественного интереса, который существует в Европе к статистике, ее значимость в процессе принятия политических, экономических и любых других решений и соответственно уровень внимания и, можно сказать, уважения, который демонстрируется со стороны властных институтов.

В этой связи представляется, что читателям журнала «Вопросы статистики» будет полезно ознакомиться с текстом официального документа ЕС, который называется *European Statistics Code of Practice*, что можно приблизительно перевести как *Правила работы европейской статистики*. Русский перевод этого документа приводится ниже.

ПРАВИЛА РАБОТЫ ЕВРОПЕЙСКОЙ СТАТИСТИКИ*

Европейские правила статистической деятельности базируются на 15 принципах. Государственные и статистические власти стран Европейского Союза обязуются придерживаться принципов, провозглашенных в этом документе и касающихся организации статистической работы, обработки статистических данных и их публикации. Набор индикаторов, отражающих достигнутые

результаты по каждому из 15 принципов, позволяет отслеживать внедрение этих принципов.

Институциональная среда.

Институциональные и организационные факторы оказывают значительное воздействие на эффективность работы европейских статистических служб, занятых

* Приняты Комитетом по статистическим программам 24 февраля 2005 г. и опубликованы в виде рекомендаций Европейской комиссии 25 мая 2005 г. в целях обеспечения независимости, единства и сопоставимости национальных статистических служб и единой статистической службы сообщества. (Перевод с английского проф. ГУ-ВШЭ А.Н. Пономаренко.)

производством и распространением статистических данных, а также на уровень доверия к ним со стороны общества. К этой категории относятся следующие принципы: профессиональная независимость; право собирать первичные данные; адекватность ресурсов; приверженность качеству; конфиденциальность первичных статистических данных; беспристрастие и объективность.

Принцип 1: Профессиональная независимость.

Профессиональная независимость статистической службы от других политических, регулирующих и административных учреждений, равно как и от частных лиц, обеспечивает кредит доверия европейской статистике.

Индикаторы:

- Независимость статистической службы от политических и иных внешних влияний в вопросах, касающихся производства и распространения статистических данных, предписанных законом;
- Глава статистической службы имеет достаточно высокую позицию в иерархической структуре, что открывает ему прямой доступ к политическим властям и руководству административных учреждений. При этом он/она должны обладать высочайшим уровнем профессиональной подготовки;
- Глава статистического ведомства и там, где это необходимо, главы других статистических учреждений, несут персональную ответственность за обеспечение независимости в производстве и распространение данных в рамках европейской статистики;
- Глава статистического ведомства и там, где это необходимо, главы других статистических учреждений, несут персональную ответственность за выбор методологии, стандартов и процедур, а также контента и времени публикации статистических данных;
- Программа статистических работ публикуется, и полученные результаты содержатся в периодических статистических докладах;
- Статистические доклады распространяются отдельно от прочих политических или административных изданий;
- Представители статистической службы имеют возможность публично комментировать, когда это необходимо, вопросы, связанные со статистикой, включая критику или неправильное использование официальной статистики.

Принцип 2: Право собирать первичные данные.

Статистическая служба должна иметь ясный мандат на сбор первичных данных для статистических целей. Административные учреждения, предприятия, домашние хозяйства, то есть все общество, должны быть обязаны законом предоставлять информацию для статистических целей по запросу уполномоченного органа.

Индикаторы:

- Мандат на право сбора первичной информации обеспечивается законом;
- Статистическая служба имеет законный доступ к административной информации в целях использования ее для статистических целей;
- В рамках существующего законодательства статистическое ведомство имеет право требовать предоставления информации в рамках статистических обследований.

Принцип 3: Адекватность ресурсов.

Ресурсы, которыми обладает статистическая служба, должны быть адекватны выдвигаемым задачам.

Индикаторы:

- Персонал, финансовые и технические ресурсы статистического ведомства адекватны в плане их количества и качества тем требованиям, которые выдвигаются европейской статистикой;
- Состав, степень детализации и стоимость европейской статистики соответствуют потребностям;
- Процедуры, необходимые для внедрения новой статистики, ограничиваются имеющимися ресурсами;
- Новые обследования не проводятся, если данные могут быть получены из имеющихся источников.

Принцип 4: Приверженность качеству.

Все члены Европейской статистической системы (ЕСС) обязуются работать в соответствии с принципами, зафиксированными в «Декларации качества Европейской статистической системы».

Индикаторы:

- Качество статистических данных регулярно контролируется ЕСС;
- Существуют процедуры, призванные отслеживать качество на всех стадиях сбора, обработки и распространения статистических данных;
- Существуют критерии качества статистических данных, включая описание возможных компромиссов, которые используются при планировании новых обследований;
- Требования по качеству фиксируются в официальных документах, доводимых до исполнителей. Соответствующие документы опубликованы;
- Предпринимаются регулярные и исчерпывающие обзоры качества статистических данных, проводимые независимыми экспертами.

Принцип 5: Конфиденциальность первичных статистических данных.

Абсолютно гарантируется приватность всех респондентов (домашних хозяйств, предприятий, государственных учреждений) и конфиденциальность предоставленных ими данных, которые могут быть использованы исключительно в статистических целях.

Индикаторы:

- Статистическая конфиденциальность гарантируется законом;
- Персонал статистических органов принимает на себя письменное обязательство о неразглашении данных при приеме на работу;
- За несоблюдение принципа статистической конфиденциальности предусмотрены существенные наказания;
- Действуют четкие инструкции, делающие невозможной утечку данных во время процесса сбора и обработки статистических данных. Эти инструкции публикуются;
- Принимаются необходимые технические и физические меры, необходимые для обеспечения безопасности баз статистических данных;
- Внешние пользователи допускаются к использованию первичных статистических данных только при условии соблюдения ими жестких правил, обеспечивающих конфиденциальность.

Принцип 6: Беспристрастие и объективность.*Индикаторы:*

- Статистическая деятельность производится на основе объективности, основанной на статистических правилах;
- Выбор источников информации и методологии расчетов основывается на соображениях статистической рациональности;
- Ошибки, обнаруженные в статистических публикациях, исправляются в возможно более короткие сроки;
- Информация о статистических методах и процедурах доступна для пользователей;
- Даты и точное время выпуска статистических публикаций заранее известны;
- Все пользователи имеют равный доступ к статистическим данным в одно и то же время, преимущества в доступе к статистическим результатам для внешних пользователей строго ограничены, контролируются и оговорены опубликованными правилами. В случае обнаруженных утечек информации соответствующие процедуры должны быть ужесточены;
- Статистические публикации и пресс-конференции проводятся в духе беспристрастности.

Статистические процессы.

Европейские и иные международные стандарты должны в полной мере применяться в процессах, связанных со сбором, обработкой и публикацией официальных статистических данных. Доверие общества к официальной статистике основано на ее репутации, полученной вследствие эффективности и правильного управления. К этой категории относятся следующие принципы: правильная методология; подходящие ста-

тистические процедуры; невысокая нагрузка на респондентов; финансовая эффективность.

Принцип 7: Правильная методология.

Правильная методология предопределяет качество статистики. Она подразумевает адекватные инструменты, процедуры и умение персонала.

Индикаторы:

- Методологическая база статистического органа выстроена в соответствии с европейскими и другими международными стандартами, рекомендациями, руководствами, а также передовой практикой;
- Существуют процедуры, гарантирующие, что стандартные подходы, определения и классификации применяются статистическими органами;
- Статистический бизнес-регистр и регистр, используемый для обследований домашних хозяйств, регулярно проверяются и актуализируются, чтобы обеспечить их высокое качество;
- Существует полная согласованность между национальными и европейскими классификаторами и системами секторизации;
- Соответствующий уровень специального образования является необходимым условием для работников;
- Работники статистических органов проходят обучение на международных курсах, общаются с коллегами на международных конференциях, для того чтобы быть в курсе последних достижений и повышать свой профессиональный уровень;
- Статистический орган взаимодействует с научными учреждениями в целях совершенствования методологии, которые участвуют в открытых дискуссиях по методологическим вопросам и предлагают лучшие решения там, где это возможно.

Принцип 8: Подходящие статистические процедуры.

Применение подходящих статистических процедур на всех этапах статистического процесса - от сбора данных до утверждения итогов - обеспечивает качество статистики.

Индикаторы:

- Там, где статистические расчеты основаны на административных данных, определения и подходы, используемые для административных целей, должны хорошо соответствовать статистическим определениям и подходам;
- При проведении статистических обследований вопросы должны пройти предварительную проверку;
- Организация обследований, выборки, подбор необходимых весовых коэффициентов должны быть основаны и регулярно пересматриваться, обновляться и улучшаться;
- Процедуры сбора информации, ее ввода и коди-

рования регулярно проверяются и при необходимости меняются;

- Соответствующие компьютерные системы редактирования и импьютации данных регулярно проверяются и при необходимости меняются;
- Пересмотры основаны на стандартных, официально установленных и прозрачных процедурах.

Принцип 9: Минимальная нагрузка на респондентов.

Нагрузка на респондентов должна соответствовать потребностям пользователей статистических данных, но не должна быть слишком обременительной для респондентов. Статистические службы отслеживают нагрузку на респондентов и устанавливают задачи по ее снижению.

Индикаторы:

- Объем и степень детализации статистических данных, требуемых с респондентов, должны быть ограничены совершенно необходимым минимумом;
- Нагрузка распределяется среди респондентов так широко, как это только возможно, путем внедрения выборочных методов;
- Информация, получаемая от респондентов в сфере бизнеса, должна иметься в наличии при существующей системе учета и может, по желанию респондентов, передаваться в электронной форме;
- В случае, если первичная информация отсутствует, используются косвенные данные и приблизительные расчеты;
- Всюду, где это возможно, должны использоваться административные данные, что позволяет избежать дублирования запросов;
- Для сокращения количества обследований развивается система обмена информацией между различными статистическими ведомствами.

Принцип 10: Финансовая эффективность.

Ресурсы должны эффективно использоваться.

Индикаторы:

- Применяется внутренний и внешний аудит для контроля эффективности использования средств;
- Рутинные операции (ввод данных, кодирование, техническая проверка) автоматизируются;
- Производственный потенциал информационных технологий максимально используется для сбора, обработки и распространения данных;
- Предпринимаются активные усилия для использования статистического потенциала административных данных с целью избежания проведения дорогостоящих обследований.

Статистические результаты.

Статистика должна отвечать требованиям пользователей. Статистика отвечает Европейским стандартам

качества и служит интересам европейских институтов, правительств, исследовательских организаций, бизнеса и общества в целом. К этой категории относятся следующие принципы: статистическая значимость; точность и достоверность; своевременность; согласованность; сопоставимость в плане регионов и стран; доступность для пользователей.

Принцип 11: Статистическая значимость.

Европейская статистика должна отвечать потребностям пользователей.

Индикаторы:

- Существуют процедуры консультаций с пользователями статистических данных, призванные оценивать значимость и практическую ценность публикуемой статистики, ее соответствие их растущим запросам и приоритетам;
- Выявленные приоритеты находят отражение в программе статистических работ;
- Периодически проводятся обследования степени удовлетворенности пользователей контентом и качеством статистических данных.

Принцип 12: Точность и достоверность.

Европейская статистика должна точно и достоверно отражать реальность.

Индикаторы:

- Публикуется исходная информация, промежуточные и окончательные результаты;
- Систематические и несистематические ошибки измеряются и документируются в соответствии с требованиями ЕСС;
- Причины пересмотров отслеживаются и анализируются в целях улучшения статистического процесса.

Принцип 13: Своевременность и пунктуальность.

Европейская статистика распространяется своевременно и пунктуально.

Индикаторы:

- Своевременность должна соответствовать самым высоким европейским и международным стандартам;
- Вся статистика обнародуется в строго определенное время (часы дня);
- Периодичность европейской статистики как можно полнее учитывает запросы пользователей;
- О любом отклонении от запланированного времени публикации данных объявляется заранее с изложением причин задержки и с объявлением нового времени публикации;
- Когда это желательно, обнародуются предварительные оценки важнейших статистических показателей.

Принцип 14: Согласованность и сопоставимость.

Европейская статистика должна быть внутренне согласована в плане отдельных показателей, времени, регионов и сопоставима со статистикой других стран, необходимо обеспечить возможность одновременного использования статистических данных из разных источников.

Индикаторы:

- Статистические данные внутренне согласованы и сопоставимы (в арифметическом и методологическом планах);
- Статистические данные согласованы и сопоставимы во времени на протяжении достаточно длительного периода времени;
- Статистические данные рассчитываются на основании общепринятых стандартов, включающих общий охват, дефиниции, единицы наблюдения, классификации, применяемые для различных обследований;
- Статистические данные из различных источников согласованы и приведены в соответствие;
- Международная сопоставимость обеспечивается путем периодических обменов между европейской статистической системой и другими статистическими системами, методологические изыскания проводятся путем совместных усилий национальных статистических служб и Евростата.

Принцип 15: Доступность и ясность.

Европейская статистика должна презентоваться в ясной и доступной форме, распространяется в удобном виде, легко доступна, объективна и снабжена необходимыми метаданными и пояснениями.

Индикаторы:

- Статистические данные публикуются в форме, обеспечивающей ясную интерпретацию и необходимые сопоставления;
- Службы, отвечающие за распространение статистических результатов, используют современные технологии в сочетании там, где это необходимо, с традиционными бумажными носителями;
- При наличии спроса может проводиться анализ данных, если это возможно;
- Обеспечивается доступность к микроданным для исследовательских целей. Использование микроданных возможно при соблюдении строгих ограничений, обеспечивающих конфиденциальность;
- Метаданные документируются согласно стандартным требованиям;
- Пользователи информируются о методологических и статистических процессах, а также о качестве публикуемых статистических результатов с использованием критериев Европейской статистической системы.

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ ТЕКСТА ДЛЯ АВТОРОВ

Редакция принимает к рассмотрению материалы общим объемом до 0,5 авторского листа на электронном носителе (в формате Word MS Office любой версии) с приложением распечатанного текста в одном экземпляре или полученные по электронной почте (в заархивированном виде).

При печати статьи в текстовом редакторе Word следует соблюдать общепринятые стандарты набора текста. Ни в коем случае не делать красную строку у абзацев несколькими пробелами - только абзацными отступами. Необходимые смысловые выделения текста делать полужирным и курсивным начертаниями.

Оформляя **таблицы**, нужно стремиться к тому, чтобы в одной ячейке не было разных по смыслу строк, то есть каждому «пункту» таблицы должна соответствовать своя строка ячеек. Все видимые границы ячеек в таблицах следует делать сплошной черной линией толщиной 0,5 пункта. Выравнивание текста и цифр внутри ячеек необходимо выполнять только стандартными способами, а не с помощью пробелов или пустых строк. На Enter внутри ячеек не нажимать! За исключением «шапок» у таблиц.

Для **графиков и диаграмм** обязательно представлять таблицы цифровых данных (часто диаграммы приходится перестраивать заново) в исходном формате (MS Excel, MS Graf...). Вставлять в документ формата Word свои диаграммы из Excel нужно как объекты (Правка - Специальная вставка). Для иллюстративного материала нужно применять обычную сквозную нумерацию (Таблица 1, Таблица 2 или Рис. 1, Рис. 2, Рис. 3 и т. п.).

Электронную версию фотографий следует передавать в формате TIFF максимально возможного разрешения и глубины цветопередачи (не менее 300 dpi). Только если фотографии посылаются по электронной почте, допускается формат JPEG для уменьшения объема.

Вместе со статьей обязательно должны быть представлены аннотация, раскрывающая содержание статьи (на русском и английском языках), ключевые слова. Статья должна содержать приставительный библиографический список.

К статье должны быть приложены краткая справка об авторах с указанием места работы, должности, ученого звания и степени, адреса постоянного места жительства и контактного телефона и e-mail.