

ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКЕ В РЕСПУБЛИКЕ КОМИ 90 ЛЕТ

В.Я. Сквозников,

Территориальный орган Росстата по Республике Коми

В 2009 г. исполнилось 90 лет со дня создания первого государственного статистического органа на территории Республики Коми - Усть-Сысольского уездного статистического бюро.

Вся история формирования и становления органов государственной статистики в Коми неразрывно связана с историей российской статистики. Основой для их создания явилась земская статистика. Огромный материал, собранный и разработанный земскими статистиками в пореформенные и дореволюционные годы, стал в последующем богатейшим источником для глубоких социально-экономических исследований.

Нередко земские статистики, высокоэрудированные люди, полностью посвятившие себя служению статистике и глубоко ей преданные, составляли кадровый костяк новых органов государственной статистики в послереволюционный период истории страны. Так произошло и в Коми крае: бывший руководитель статистического отделения при Усть-Сысольской земской управе Василий Филиппович Попов возглавил в 1919 г. первый государственный статистический орган - Усть-Сысольское уездное статистическое бюро. В.Ф. Попов по праву считается организатором статистической службы в Коми крае. Именно здесь под его руководством начал свой путь статистика профессор, доктор экономических наук, член-корреспондент АН СССР Владимир Никонович Старовский, руководивший центральными статистическими органами СССР с 1940 по 1975 г.

За все время своего существования органы государственной статистики подвергались множеству различных реорганизаций. Были периоды как самостоятельного существования статистического ведомства, так и в составе плановых органов. В разные периоды своей истории органы государственной статистики решали все новые, более сложные задачи, которые ставило перед ними государство. Уже в августе 1920 г. были проведены демографическо-профессиональная перепись населения, сельскохозяйственная перепись и

краткий учет промышленных предприятий - крупнейшие работы, заложившие основу для планирования развития народного хозяйства. Материалы переписей были использованы для разработки Государственного плана электрификации страны (ГОЭЛРО). Данные, полученные в ходе Всесоюзной школьной переписи в 1927 г., обосновали необходимость перехода страны к обязательному начальному обучению. В годы Великой Отечественной войны все усилия статистиков были направлены на выявление ресурсов, необходимых для решения задач военного времени, в том числе по эвакуации миллионов тонн грузов, развертыванию промышленности на востоке страны, снабжению армии. Всего в 1941-1947 гг. был выполнен беспрецедентно огромный объем работы - 142 срочные переписи, особенно если учесть всеобщую мобилизацию мужчин на фронт. Через некоторое время после войны возобновились публикации статистических материалов, возросло внимание к экономико-статистическому анализу. В результате своего развития статистика, собирая и обобщая важнейшие данные, стала одним из действенных средств управления и планирования процессов социально-экономического развития страны, ее регионов.

Однако статистические обследования, проводимые по заданию центра, зачастую не устраивали местные органы власти, так как не в полной мере учитывали их нужды. В 1920-е годы статистические работы в Коми выполнялись как по централизованному плану, так и по плану местных органов, а Облстатбюро содержалось за счет средств ЦСУ СССР и местного бюджета. Для выполнения работ для Автономной области Коми тогда образовали сектор краевой статистики. Средства местного бюджета шли на расширение программы обследования по труду и заработной плате, питания населения, бюджетов домашних хозяйств, на наблюдение за механическим движением населения, продаж и потреблением алкоголя, на изучение грузонапряженности водных и грунтовых дорог и др.

И сегодня Комистат, наряду с федеральным планом статистических работ, выполняет региональный заказ, обеспечивая органы власти республики, муниципальные образования более полной статистической информацией, необходимой для эффективного управления социально-экономическими процессами. Для этого наряду с официальной статистической информацией используются данные дополнительных исследований. В рамках регионального заказа ведется мониторинг деятельности малого предпринимательства. Особое внимание уделяется анализу результатов мониторинга показателей, характеризующих социально-экономическое положение региона и муниципальных образований, раскрывающих динамику развития ведущих секторов экономики (топливно-энергетического, лесо-, агропромышленного комплексов), позволяющих своевременно выявлять кризисные явления в экономике и социальной сфере. В текущем году впервые был выпущен аналитический материал «Социально-экономическая ситуация в Республике Коми в кризисных явлениях». О достаточно высоком уровне аналитической работы свидетельствуют дипломы, полученные специалистами Комистата в конкурсах на лучшую аналитическую записку среди территориальных органов Росстата.

Значительно выросло, в отличие от предыдущих лет, количество материалов, посвященных комплексному анализу демографических процессов, освещающих социальные вопросы, условия и качество жизни населения. Налажен выпуск информационно-аналитических материалов по мониторингу реализации приоритетных национальных проектов в здравоохранении, образовании. Ведется социологическое исследование об удовлетворенности населения республики качеством оказываемых ему государственных услуг в сфере здравоохранения, образования, занятости, социальной защиты, культуры, транспортного обслуживания. Исследование позволяет узнать мнение рядовых граждан об эффективности работы органов власти и местного самоуправления.

Располагая огромным информационным ресурсом, Комистат обеспечивает официальной статистической информацией не только чиновников разного уровня, но и научных работников, предпринимателей, население. Постоянно совершенствуются формы и методы распространения статистической информации, расширен свободный доступ пользователей к официальным статистическим данным на сайте Комистата.

Вспоминая прежние годы, нельзя не упомянуть те трудности, с которыми приходилось сталкиваться нашим коллегам-предшественникам. Одна из них - не-

хватка квалифицированных кадров, особенно со специальным экономическим образованием, даже среди руководства. Чтобы хоть как-то минимизировать влияние этого фактора на качество работы, принимались различные меры - от организационных до административно-контрольных. Для решения наиболее сложных задач создавались временные группы во главе с наиболее грамотными и опытными работниками. Велся жесткий контроль за трудовой и исполнительской дисциплиной, особенно в 1930-е годы. Тогда же в аппарате Управления народно-хозяйственного учета (УНХУ) Облплана Коми АССР создали специальную учетную инспекцию по контролю и проверке исполнения директивных документов. В конце 1940-х годов начальник Статуправления Коми АССР Ольга Николаевна Варьяш (Бродникова) организовала изучение работниками вопросов общей теории статистики, ввела строгий ежедневный контроль за выполнением каждой статистической работы. Нам понадобилось еще немало времени, чтобы в корне изменить ситуацию с кадрами, обеспечить их комплектование образованными квалифицированными специалистами (сегодня удельный вес сотрудников с высшим образованием достиг 73% вместо 3% в 1927 г.), чтобы ввести автоматизированный контроль за выполнением статистических работ.

Пополнение кадрового состава квалифицированными специалистами началось вместе с процессом механизации статистических работ в конце 1950-х годов. Создание машиносчетных станций в районах и городах позволило механизировать учет на предприятиях народного хозяйства республики, повысить производительность труда экономистов-статистиков и улучшить качество статистической информации. В дальнейшем механизация стала одним из важнейших направлений деятельности Комистата по повышению эффективности статистического производства, сокращению сроков разработки информации и улучшению ее качества. Начало 1990-х годов явилось периодом активного освоения персональной компьютерной техники и разработки новых технологий сбора статистической информации. Внедрение с конца 1990-х годов распределенной системы сбора, хранения и доступа к статистической информации позволило полностью унифицировать технологические процессы сбора статистической информации, перевести их на промышленно-конвейерную основу, ввести систему объективной оценки и контроля качества выполнения статистических работ на основе коэффициентов полноты и качества сбора форм статнаблюдений.

В рамках действующей распределенной системы организован сбор первичных статданных в электронном виде в реальном режиме времени непосредственно от отчитывающихся организаций. Массовый сбор отчетов от предприятий в электронном виде на всей территории республики начался в 2007 г., теперь Комистат в электронном виде получает более половины всех отчетов. Внедрение электронного сбора освободило работников районного уровня от механической работы по подготовке отчетов для электронной обработки, от арифметического и частично от аналитического контроля первичной статистической информации. Выполнение этих функций ныне возлагается на самих респондентов. Все это позволило существенно улучшить качество первичной статистической информации.

В 2008 г. были разработаны и внедрены новые программно-технологические средства, позволяющие значительно повысить уровень организации статистических работ и контроля за их выполнением. Специалисты Комистата разработали и внедрили в эксплуатацию программное обеспечение по ведению автоматического мониторинга системы сбора статистической отчетности в электронном виде от предприятий и организаций. Автоматизация процесса приема и регистрации первичной статистической отчетности от респондентов, выдачи статистического инструментария освободила сотрудников от рутинной работы по ведению вручную журналов приема отчетов и выдачи инструментария. В автоматическом режиме формируется и доводится до каждого респондента его персональный перечень форм статнаблюдений, по которым он должен отчитаться. Все эти инновационные изменения высвобождают время специалистов для анализа и контроля агрегированных статистических показателей.

Стратегически важным направлением работы Комистата в течение ряда лет является повышение качества статистической информации. На ежегодной практической конференции «Пути повышения качества статистической информации на региональном уровне» наши специалисты поднимают проблемные вопросы обеспечения качества и полноты сбора статистической информации, внедрения новых информационных технологий, применения методологии расчета основных статистических показателей на региональном и муниципальном уровнях. Конференция стала хорошей школой для профессионального роста молодых специалистов.

Весь опыт практической работы показывает, что сбор статистических сведений требует не только гигантского труда и средств, но также разносторонних

знаний, понимания современной экономики и социальной жизни. Если этого нет, если нет понимания социально-экономических явлений, то никакой подсчет их невозможен - чтобы считать, надо знать, что считать. В противном случае ошибки будут неизбежны. Даже достоверные статистические данные способны исказить истинную картину явления, его масштабы и значение для общества, если публиковать их однобоко, без учета факторов, определяющих данное явление.

В целях обеспечения достоверности статистических данных органы государственной статистики в 1950-е - 1980-е годы активно занимались проверочной работой. Количество различных проверок специалистами Статуправления Коми АССР и городских и районных инспектур колебалось от 400 до 1030 в год. В 1950-е - 1960-е годы чаще проверялось состояние первичного учета и отчетности. В 1970-е - 1980-е годы больше внимания уделялось проверкам достоверности отчетных данных, выявлению приписок по выполнению плановых заданий, вводу жилья и объектов социальной инфраструктуры. Тогда государственная статистика использовала административные рычаги для обеспечения достоверности статистических данных, выходя с проверками на предприятия. В настоящее время в условиях рыночной экономики у нас таких прав нет, да и вряд ли возможно ведение тотального контроля при многократном росте числа хозяйствующих субъектов.

Сегодня как никогда качество статистической информации зависит от профессионализма статистиков, их умения грамотно организовывать и проводить статистические наблюдения, анализировать получаемые от респондентов сведения, выявлять в них ошибки, производить расчеты показателей на основе официальной статистической методологии. В данных условиях надо не сокращать, а наоборот расширять аналитическую работу в органах государственной статистики с тем, чтобы повысить качество статистической информации, избежать неточностей и ошибок в официальных публикациях, которые вызывают справедливые нарекания со стороны пользователей. Необходимо увеличить подготовку научно-методологических рекомендаций по практическому применению методов кластерного анализа, построению группировок, расчету средних величин, корреляции. Для этих целей важно ускорить процесс внедрения современных программно-технологических инструментов в повседневную работу статистиков.

Безусловно, для повышения качества статистической информации потребуется решение на федераль-

ном уровне еще целого комплекса организационных, методологических и других вопросов. При этом перемены нужны для всей российской статистики, а не только для государственной. Все чаще мы слышим от наших ученых о неблагоприятном положении дел в российской статистической науке, о потере ее общественного престижа, низком уровне научных исследований, урезанности программ научно-исследовательских работ и статистического образования, отсутствии заметных научных успехов, признания на международной арене, о низком уровне статистического образования всего общества¹. Согласен с тем, что стране нужна общенациональная программа комплексного развития статистических исследований и статистического образования с учетом международных стандартов. И здесь важна поддержка всех заинтересованных министерств и ведомств, научно-исследовательских институтов, высших учебных заведений, ведущих ученых, практических деятелей в области статистики и всей широкой общественности. Только совместными усилиями можно будет кардинально улучшить состояние российской статистики, повысить ее престиж. Объединить усилия практиков, ученых и представителей широкой общественности страны могла бы Ассоциация российских статистиков, одной из задач которой должен стать общественный контроль за деятельностью органов государственной статистики.

Дни празднования 90-летия образования органов государственной статистики в республике стали свидетельством огромного интереса к работе статистиков, высокого их авторитета в республике, доверия к статистике органов власти, общественных и научных организаций, деловых кругов, средств массовой информации. В адрес Комистата пришло множество поздравлений. Высокую оценку нашей работе дал Глава Республики Коми В.А. Торлопов. Ряд сотрудников получили награды и поощрения от Росстата, Главы и министерств республики. В честь юбилея Сыктывкар-

ский государственный университет открыл музейную выставку «В непростом зеркале статистики».

При поддержке Росстата и Главы Республики Коми, Коми Научного Центра УрО РАН, Сыктывкарского государственного университета, Сыктывкарского лесного института состоялась научно-практическая конференция «Роль государственной статистики в современном обществе» с участием ученых и практических работников научных и учебных организаций, министерств и ведомств республики, территориальных органов Росстата. На конференцию было представлено около 70 докладов о проблемах и перспективах развития региональной экономики, роли государственной статистики в оценке социально-экономического развития регионов России, по актуальным вопросам повышения качества статистической информации на региональном уровне. По мнению организаторов и самих участников конференции, удалось достигнуть главной цели - обменяться мнениями о роли статистики в современном обществе.

Юбилей стал для нас замечательным поводом, чтобы еще раз вспомнить свою историю, осмыслить прошлое и принять меры по сохранению лучших традиций, накопленных предыдущими поколениями статистиков. Конечно, за прошедшие 90 лет произошли кардинальные изменения. Те, кто был у истоков создания статистики в Коми, наверняка, позавидовали бы прекрасным условиям, в которых мы сегодня работаем. О такой высокой степени комфортности и технической оснащенности каждого рабочего места, средствах коммуникации с выходом к статистическим базам данных международных организаций и внутри нашей страны, высочайшем интеллектуальном потенциале специалистов трудно, пожалуй, даже невозможно было мечтать многим поколениям статистиков. Сегодня территориальные органы Росстата обладают всем необходимым, чтобы своевременно обеспечивать потребности пользователей в достоверной и качественной информации.

¹ См.: Симчера В.М. Статистики и академическая наука: взаимные вызовы // Вопросы статистики. 2008. № 8. С. 67-73.