

Г.Г. ШВИТТАУ - ОСНОВАТЕЛЬ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАТИСТИКИ**С.Н. Карельская,***Санкт-Петербургский государственный университет*

Георгий Георгиевич Швиттау (1875-1950) родился 23 апреля 1875 г. в г. Санкт-Петербурге в семье служащего. Среднее образование получил в одной из столичных гимназий. В 1902 г. закончил юридический факультет Санкт-Петербургского университета с дипломом первой степени. В это время в российских вузах не готовили профессиональных экономистов; как правило, ими становились выпускники юридических факультетов. Еще во время обучения Г.Г. Швиттау выбрал экономическую специализацию и получил фундаментальную подготовку по экономическим дисциплинам. Его учили знаменитые экономисты: П.И. Георгиевский (1857-1938), А.А. Исаев (1850-1924), М.И. Туган-Барановский (1865-1919), В.Г. Яроцкий (1855-1917). По рекомендации П.И. Георгиевского, Г.Г. Швиттау был оставлен при университете для подготовки к профессорскому званию по кафедре политической экономии с предоставлением двух работ: по гражданскому праву и по экономической географии [25, с. 11]. С 1905 г. в течение почти двух лет он находился в заграничной командировке (в основном в Берлине и Лондоне), в результате чего появилась работа «Государственный бюджет в Англии (Историко-сравнительный очерк)», посвященная истории и бюджетному праву Англии.

В 1908 г., после сдачи магистерского экзамена, Г.Г. Швиттау занял должность приват-доцента Петербургского университета по кафедре политической экономии и статистики, где начал чтение курса лекций «Экономическая статистика». Ранее эту дисциплину читали в некоторых средних и высших учебных заведениях (коммерческих, земледельческих и др.) только в качестве составной части курса экономической географии. В это же время Георгий Георгиевич принимал активное участие в заседаниях научного кружка М.И. Ту-

ган-Барановского¹ и статистического семинария И.И. Кауфмана².

В этот период Г.Г. Швиттау написаны три работы по экономической статистике. Статья «Экономическая статистика», посвященная истории развития статистики и описанию ее положения в начале XX века, в 1910 г. была включена в книгу «Введение в экономическую статистику». Также ее частью стала другая работа - «О выборочном методе в статистике», раскрывающая предпосылки и логические основания использования выборочного метода наблюдения, особенности этого статистического приема, правила его использования и методы критической оценки полученных результатов. «Введение в экономическую статистику» - первое в нашей стране систематическое изложение методологических вопросов этой отрасли статистики. На момент ее написания в России уже существовали учебные пособия по экономической географии и политической экономии, освещающие вопросы экономической статистики и рассматривающие числовые материалы, но в них отсутствовали критико-методологические исследования источников и анализ конструктивной связи излагаемых данных с основными положениями общей или теоретической статистики. Этот же недостаток присущ издаваемой в то время монографической литературе по отдельным проблемам экономической статистики. Методологические вопросы рассматривались только в курсах общей теории статистики³, но там не нашли отражения темы экономической статистики [20, с. 123].

Единственной работой по экономической статистике на русском языке является переведенная в 1902 г. книга американского ученого Ричмонда Майо-Смита (1854-1901) «Статистика и экономия»⁴, автор которой полагал, что статистическое исследование является

¹ Кружок был создан М.И. Туган-Барановским для обсуждения вопросов социально-экономической науки и политической экономии; в нем принимали участие такие преподаватели университета, как И.И. Кауфман (1848-1915), И.М. Кулишер (1878-1933), П.И. Люблинский (1882-1938), В.В. Святловский (1869-1927) [11, с. 353-354].

² Задачей семинария ставилось ознакомление студентов с теорией и практикой статистики; в нем участвовали А.И. Буковецкий (1881-1972), В.В. Святловский (1869-1927), С.И. Солнцев (1872-1936), В.В. Степанов [19, с. 315-317].

³ Наиболее известные: А.И. Чупров «Лекции» (1907), Ю.Э. Янсон «Теория статистики» (1907), Л.В. Федорович «История и теория статистики» (1894), Н.А. Каблуков «Курс статистики» (1904), А.А. Кауфман «Теория статистики» (1909).

⁴ Необходимо заметить, что еще в XIX веке по экономической статистике несколько работ написал И.Я. Горлов (1814-1890) - ординарный профессор кафедры политической экономии и статистики Санкт-Петербургского университета (1847-1873). Но эти труды представляли собой «систематическую, расположенную по правилам теории сводку накопившихся к тому времени материалов познания нашей страны», не освещающие вопросы теории [5, с. 10-11].

одним из методов подтверждения или проверки правильности экономической теории. «Роль экономической статистики, - писал он, - проверить теорию и в то же время доставить данные, которыми могла бы руководствоваться экономическая деятельность администрации и практиков» [10, с. 13]. Следуя этому принципу, рассматривались данные, предварительно сгруппированные по соответствующим категориям экономического анализа: потребление и производство, обмен, распределение. Р. Майо-Смит проанализировал официальные числовые данные по основным вопросам хозяйственной жизни разных стран и подробно рассмотрел вопросы статистической методологии применительно к каждой группе изучаемых сведений. Каждую главу автор предварил перечислением целей исследования и обозначением вопросов теории и практики, а в завершении разделов разобрал использованные методы сбора и анализа данных и обосновал выводы.

Г.Г. Швиттау также исходил из положения о тесной взаимосвязи статистики и политической экономии [20, с. 8] и адресовал работу «Введение в экономическую статистику» тем, «кто, будучи знаком с основными началами экономической науки, считает для себя недостаточным одного только знакомства с экономическими понятиями, и пытается проникнуть в исследование самих экономических явлений, в том их многообразии, как они отражаются в числовых данных статистического материала... и для всех тех, кто знаком с общими технико-методологическими положениями статистики и стремится расширить свое знание изучением специальных вопросов социальной статистики, - в данном случае, Экономической Статистики» [20, с. 4]. Предметом этой науки Г.Г. Швиттау назвал числовое выражение экономических или социально-экономических явлений и процессов. В теоретико-методологических предпосылках экономическая статистика, по его мнению, исходит из начал теории статистики, но идет дальше - более детально исследует данные и этим обогащает общую теорию статистики материальным содержанием и конструктивно-методологическими построениями. Ценность статистики, и экономической статистики в частности, по мнению ученого, состоит в установлении рациональных основ для критики и оценки достоверности первичных экономических данных путем приложения общих научно-статистических требований, с одной стороны, и путем непосредственного знакомства с самими источниками экономических данных - с другой. Научная ценность статистики определяется тем, что в большинстве случаев это единственный метод познания явлений, без которого они оставались бы вне поля внимания и исследования. Статистика позволяет исследовать случайные «стихийные» явления, то есть явления, между которыми нельзя заметить никакой постоянной зависимости. Статистика, используя метод больших чисел и учение о вероятности, устанавливает единство в мире разрозненно-

го и случайного, она как бы игнорирует посредствующие звенья, являющиеся предметом естественно исторических изысканий, и сразу показывает конечные зависимости между явлениями [20, с. 35].

Г.Г. Швиттау в своей работе, в отличие от Р. Майо-Смита, не рассматривал конкретный статистический материал, ограничившись ссылкой на приложение с подробным библиографическим указателем важнейших источников по основным отделам экономической статистики России и трех европейских государств: Великобритании, Германии и Франции. Главным достоинством работы Г.Г. Швиттау является описание методов экономической статистики, при рассмотрении которых ученый использовал последние достижения в области статистической практики и теории. Автор выделил две группы методов экономической статистики (см. рис. 1).

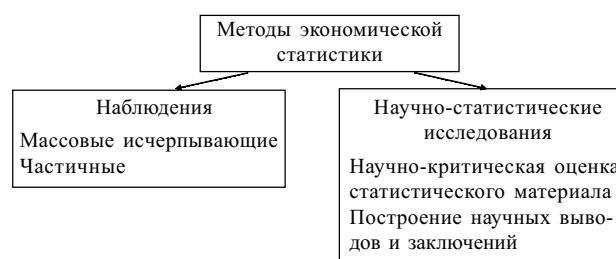


Рис. 1. Методы экономической статистики

При разборе методов наблюдения ученый не дал подробного их описания, отсылая читателя к общим курсам теории статистики. Г.Г. Швиттау обосновал положение о взаимной дополнительности массовых и частичных методов наблюдения и необходимость выполнять следующее правило их применения: всегда использовать первый и лишь в случае невозможности обращаться ко второму. В работе описаны достоинства и недостатки основных методов наблюдения, обоснована возможность использования методов частичного наблюдения в статистике, распространения полученных результатов на всю соответствующую область явления, путем применения теории вероятности, приемов аналогии или простых умозаключений. Основными методами выборочного наблюдения автор назвал: статистическую анкету, выборочный и монографический методы; дал им определения, отметил особенности и указал на необходимость соблюдать конкретные требования при их использовании (см. таблицу).

Швиттау указал на относительную ценность методов частичного наблюдения по сравнению с исчерпывающими методами, обосновал необходимость их сочетания, приведя слова итальянского статистика Луиджи Бодио (1840-1920) о статистической монографии: «Перепись, сама по себе, может дать лишь общий профиль явлений их, так сказать силуэт; монография, то есть описание таких отдельных семейств или предпри-

Таблица

Характеристика методов выборочного наблюдения

Статистическая анкета	Выборочный	Монографический
<i>Создатель</i>		
Готлиб Шнаппер-Ардт (1888 г.)	Андерс Николай Кизр (90-е годы XIX века)	Фредерик Ле-Плэ (конец XIX века)
<i>Определение</i>		
Метод, используемый для установления факта или явления косвенным образом (путем опроса определенного числа лиц, так, чтобы в его результате можно было точно установить числовое соотношение голосов, высказавших мнение относительно данного факта)	Обследование достаточно большого числа различных местностей, распределенных по территории таким образом, чтобы в своей совокупности они «представляли миниатюру данной целой территории»	Детальное описание различных сторон типического* явления (например, жизнь рабочих)
<i>Особенности</i>		
Исследуется не сам факт или явление, а собирается масса личных суждений или мнений о нем; Опрос проводится среди некоторого числа заинтересованных (сведущих) лиц - экспертов	Объект наблюдения не целое и не его часть, а некоторое достаточно большое число частей целого; Соотношение наблюдаемых частей должно отражать картину целого, что обеспечивается выбором представительных единиц; Требуется сверка полученных результатов с данными, полученными иными методами наблюдения	Детально исследует вопросы, которые невозможно изучать массовыми методами наблюдения; Объектом выступают только типические случаи, то есть такие, которые характеризуются наличием особых отличительных признаков
<i>Требования</i>		
Анкета должна выражать не личное субъективное мнение, а наиболее вероятный факт или определенно господствующее мнение; При сборе показаний должен проводиться принцип индивидуальности и два основных элемента: пространство и время; Обеспечение получения реального утверждения или показания опрашиваемого, для чего необходимо, чтобы: а) опрашиваемый сообщил действительно достоверные сведения, б) исследователь имел возможность установить степень вероятности и достоверности показаний	Число исследуемых единиц должно быть всегда строго определенным; Число устанавливаемых единиц должно быть достаточно велико по отношению к исследуемому целому	Число исследованных типических случаев должно быть достаточно велико

* «Под типическими величинами разумеют такие, вокруг которых, как около центра, группируются отдельные наблюдаемые явления, строго следуя закону случайных отступлений» (Цит. В. Лексиса по работе [20, с. 25]).

ятий, которые находятся в средних типических условиях, - допускает анализ самых деталей экономической и моральной жизни населения. Монография дает плоть, кровь и нервы скелету, полученному в результате массового чисто-статистического наблюдения; поскольку монография выражает типический коэффициент, всеобщая перепись служит ей дополнением, устанавливая число лиц, семейств и предприятий каждого данного типа» [20, с. 75].

По мнению А.А. Кауфмана, главным достоинством книги Г.Г. Швиттау «Введение в экономическую статистику» является подробный анализ второй группы методов исследования экономической статистики, рассматривающий: 1) научно-критическую оценку статистического материала; 2) построение обобщенных на-

учных заключений и выводов [5, с. 136]. Первая группа методов призвана помочь сформировать суждение о полноте⁵, точности⁶ и достоверности⁷ статистических данных и о причинах возникновения различных несоответствий. В условиях общей неполноты, неточности и недостоверности данных Г.Г. Швиттау настаивал на использовании ученым научного таланта и тактичности, что позволяет освободиться от необоснованного скептического отношения, отрицательного, чуждого и даже враждебного научной работе. Критическая оценка дает возможность в исследуемых данных выявить материал, удовлетворяющий требованиям научного знания. В настоящее время этот прием называется научной или концептуальной реконструкцией⁸, предусматривающей теоретическую перестройку, восстановление объекта при

⁵ Полнота проверяется по двум основаниям: экстенсивности - достаточности исследованного числа случаев и интенсивности - достаточности изученного числа признаков явлений [20, с. 78-81].

⁶ Проверка точности - это анализ по двум основаниям: 1) определение степени соответствия полученных ответов действительному содержанию и смыслу предложенных вопросов; 2) проверка соответствия полученных результатов задачам исследования и достаточности однородности данных [20, с. 82].

⁷ Достоверность статистических данных - это соответствие полученных результатов статистического наблюдения действительности [20, с. 83].

⁸ Реконструкция - воссоздание, восстановление чего-либо по сохранившимся остаткам, описаниям [12, с. 664].

недостаточности сведений, с точки зрения какой-то конкретной теоретической концепции, включающей некий набор принципов [17, с. 108]. Его использование позволяет путем критической оценки источников и самих данных строить дальнейшие выводы и заключения. Г.Г. Швиттау выделил три основных вопроса критической оценки в экономической статистике: 1) выявление постоянства наблюдаемых статистикой явлений; 2) статистическое сравнение; 3) статистические обобщения.

В XIX веке выявление постоянств в статистических данных, по словам А.А. Чупрова (1874-1926), стало «осью, около которой вращается работа статистической мысли» [36, с. 288]. Благодаря ученым математического направления статистики выделились два основных вопроса: 1) фактическая сторона устойчивости ряда статистических чисел; 2) научное обоснование устойчивости некоторых рядовых чисел. Главной задачей в разработке этой проблемы Г.Г. Швиттау назвал поиск научной основы и математической формулировки для определения условий устойчивости ряда некоторых чисел, которые можно получить из учения о вероятности. Установление постоянства или изменчивости в ряде статистических чисел основано на сравнении и сопоставлении исследуемых данных, позволяющих раскрыть взаимозависимости между различного рода явлениями и выявить закономерности. Г.Г. Швиттау выделил два основных приема статистического сравнения: 1) выражение числовых данных в сравнимой форме (относительные числа на 100, 1000 и т. д.) и 2) вывод средних (в том числе нормали⁹, медианы¹⁰ и статистических коэффициентов).

Последним этапом статистического исследования является обобщение, которое в статистике связано с выявлением научных законов. Научный закон Г.Г. Швиттау определял как «выражение некоторой подмеченной правильности, в смысле определенно выраженного (сформулированного) соотношения между явлениями» [20, с. 100]. Автор классифицировал научные законы (см. рис. 2) и каждому дал определение.



Рис. 2. Классификация научных законов

Общие законы характеризуют широкий круг родовых¹¹ явлений, таких, как законы всемирного тяготения, сохранения энергии и материи, расширения газов и т. д. Частные законы описывают индивидуальные явления; в физике примером может служить закон из-

менения плотности воды в зависимости от температуры. Гипотетические законы нельзя проверить, они принимаются как аксиомы, именно к ним относятся законы сохранения энергии и т. п. Их отличительная черта состоит в возможности через них устанавливать известные закономерности в мире действительности, «они в одно и то же время и «абсолютные истины» и «рабочие гипотезы»» [20, с. 102]. Эмпирические законы - наблюдаемые закономерности, которые выявлены путем опытов или научных наблюдений, например в физике это закон Д. Жюлена - закон поднятия жидкостей в капиллярных трубках. Из приведенной классификации научных законов автор установил, что статистические обобщения принадлежат к частным эмпирическим законам [20, с. 104]. Законы общие или всеобщие, универсальные не могут составлять предмет статистики, так как обобщения этой категории обусловлены исключительно одной областью родовых явлений, не входящих в сферу статистического наблюдения. Кроме того, Г.Г. Швиттау настаивал на существовании в статистике гипотетических законов, но отмечал, что «фактически, до настоящего времени мы не встречаем в статистике «гипотетических» законов в вышеустановленном мною смысле» [20, с. 103]. В настоящее время в пособиях по теории статистики этому вопросу посвящают целые разделы. Статистические гипотезы рассматриваются как предположения о законе распределения или о параметрах известных распределений, а также предположения о мерах связи между переменными [18, с. 105]. Сформулированные статистические гипотезы используются для дальнейшего развития научного знания.

В период с 1908 по 1914 г. Г.Г. Швиттау ежегодно в каникулярное время получал заграничные командировки преимущественно в Англию, где хорошее знание языков (английского, немецкого, французского, итальянского, греческого и латыни) позволяло ему знакомиться с трудами ведущих зарубежных ученых в подлинниках и изучать данные переписей разных стран. Результатом работы этого времени, осуществленной под руководством И.И. Кауфмана, стала изданная в 1909 г. монография Г.Г. Швиттау по статистике профессий и занятий [25]. В ее первой части автор выделил объект исследования, дал определение основным понятиям, уточнил задачи данной отрасли статистики и определил ее место в экономической науке. Он писал, что такого рода исследование «необходимо углубляет экономическую мысль; оно ведет к более глубокому анализу хозяйственной структуры современного общества; оно вскрывает перед нами чрезвычайно сложное содержание таких, например, основных экономических катего-

⁹ Нормаль в статистике - величина признака (варианта), чаще всего встречающаяся в совокупности единиц или в вариационном ряду (например, размер одежды, пользующийся наибольшим спросом). В современной статистике этот показатель называется «мода».

¹⁰ Медиана - варианта, находящаяся в середине вариационного ряда и делящая ряд пополам.

¹¹ Родовые явления - это явления, отличительные признаки которых присущи всему роду этих явлений [20, с. 29].

рий, как труд и капитал, и указывает путь, каким мы могли бы успешнее проникнуть в самую суть их отношений» [25, с. 12]. Во второй части работы - критико-аналитической, автор рассматривает состав населения по профессиям и классам в основных странах Европы, США и России. Основным источником данных по указанному вопросу стали результаты переписей населения, при анализе которых ученый выделил преимущества и недостатки этого метода статистического наблюдения. Для обеспечения сравнимости данных числовой материал сгруппирован по пунктам авторской классификации занятий и профессий. В дальнейшем, главной темой научных изысканий Г.Г. Швиттау стал рабочий вопрос, при рассмотрении которого ученый широко использовал статистический материал и критически оценивал используемые данные.

Еще одним результатом работы за границей, в основном в британских музеях и библиотеках, стала магистерская диссертация на тему «Промышленные конфликты», защищенная в 1910 г. в Петербургском университете. В следующем году она была опубликована отдельным изданием. Под промышленным конфликтом ученый понимал «столкновение интересов в области современных отношений труда и капитала» [26, с. 1], поэтому во введение он включил анализ работ А. Брея, Т. Гоббса, Б. Мандевиля, К. Маркса, Д. Рикардо, А. Сен-Симона, А. Смитта, Д. Стюарта, С. Фортрея, А. Шефтсбери и др., рассматривающих столкновение интересов. Наиболее интересна вторая часть книги, посвященная забастовкам как предмету статистического наблюдения, в ней определена регистрируемая единица и проанализированы числовые данные: количество бастующих, потерянные рабочие дни, затраченные на организацию забастовки, ее мотивы, исход и результаты. В 1912 г. Г.Г. Швиттау продолжил разработку темы промышленных конфликтов опубликованием в Берлине книги «Die Formen des wirtschaftlichen Kampfs (Streik, Boykott, Aussperrung usw.)»¹². В это время многие ученые (например, А.А. Чупров и С.Н. Прокопович) издавали в Германии работы по социальной статистике [1, с. 115].

После защиты магистерской диссертации новой темой научных исследований ученого стала трудовая помощь. Он сотрудничал с Попечительством о трудовой помощи - организацией общероссийского характера, призванной координировать общественную и государственную деятельность в сфере трудовой помощи. По-

печительство основано в 1895 г. по инициативе императрицы Александры Федоровны (1872-1918) и состояло под ее покровительством. Все организации трудовой помощи находились в ведении Попечительства (обязаны были сообщать о своем создании и ежегодно отчетываться). Попечительство издавало журнал «Трудовая помощь», задача которого состояла в теоретической и практической разработке вопросов трудовой помощи бедным в различных ее формах, а также других вопросов общественного призрения и благотворительности. В период 1911-1916 гг. Г.Г. Швиттау опубликовал в этом журнале серию аналитических статей¹³ о деятельности российских учреждений, подготавливающих крестьянских женщин к ручному профессиональному труду; о деятельности земств, оказывающих лечебно-продовольственную помощь рабочим; о рациональной постановке общественных работ; о благотворительной функции ремесленных управлений [7, с. 131-132]. В этот же период Г.Г. Швиттау сформировал и издал два отчета о деятельности благотворительных организаций¹⁴, написал работу «Меры против нужды и бедствий, вызываемые событиями войны в Англии» (СПб, 1914). Кроме того, он осуществлял перевод и общую редакцию зарубежных изданий, посвященных организации трудовой помощи¹⁵. Результатом научных исследований в данной области стала двухтомная работа «Трудовая помощь в России», изданная за счет специальной премии императрицы Александры Федоровны. Первый том книги посвящен вопросам теории, истории и практики организации трудовой помощи в России; второй - обзору и анализу деятельности Попечительства о трудовой помощи с 1895 г. до начала 1914 г. [7, с. 132-133; 8, с. 26].

В 1914 г. Г.Г. Швиттау в составе группы¹⁶ ведущих ученых принимал участие в подготовке второй российской переписи населения, намеченной на 1915 г. [3]. К сожалению, начало Первой мировой войны помешало ее проведению. По этой же причине ученому не удалось завершить еще одно исследование, начатое в зарубежных командировках, результаты которого он планировал издать в Англии на английском языке. Вывезти из-за границы удалось только часть собранных материалов, позволивших автору в 1915 г. опубликовать первую часть задуманного труда «Квалифицированный труд»: «Проблемы детского труда». Эта работа была защищена Г.Г. Швиттау в том же году в Московском

¹² Перевод: «Формы экономической борьбы (забастовка, бойкот, локаут и т. п.)».

¹³ Формы помощи ручному труду (1911, № 5, с. 429-457; № 6, с. 1-26); К вопросу о рациональной постановке общественных работ (1912, № 5, с. 1-14); Деятельность Саратовского земства по оказанию лечебно-продовольственной помощи для рабочих в 1903-1912 гг. (1912, № 3, с. 263-282; № 5, с. 460-490); Ночной труд подростков в Англии (1913, № 3); Общественные работы Попечительства о трудовой помощи (1914, № 1, с. 1-21; № 2, с. 109-126; № 3, с. 225-246; № 4, с. 355-383); Благотворительная функция ремесленных управлений в России (1916, № 5, с. 428-436).

¹⁴ Десять лет деятельности Общества помощи ручному труду. 1901-1910 гг. Очерк, составленный по отчетным данным Г.Г. Швиттау. СПб, 1913; Краткий обзор деятельности Попечительства о трудовой помощи. 1895-1915. Пг., 1915.

¹⁵ Кормуль-Гуллес Эд. Трудовая помощь / Пер. и ред. Г.Г. Швиттау. СПб., 1914. - 664 с.

¹⁶ Совместно с А.А. Кауфманом, И.И. Кауфманом, В.В. Степановым, В.Т. Судейкиным и А.А. Чупровым, под руководством П.И. Георгиевского.

университете в качестве диссертации на докторскую степень, после чего он получил должность доктора политэкономии и статистики. В 1915 г. умер его учитель и научный руководитель И.И. Кауфман. В следующем году Г.Г. Швиттау покинул Санкт-Петербург и в качестве ординарного профессора Новороссийского университета переехал в Одессу.

В 1916 г. Г.Г. Швиттау опубликовал статью «Экономическая география в общей системе экономической науки», в которой экономическая география рассматривалась как учебная дисциплина, являющаяся частью экономической науки, содержащей экономическую теорию, экономическую историю, экономическую политику и экономическую статистику. Задача этой дисциплины, по мнению автора, связана с изучением состояния хозяйства народов земного шара, или мирового хозяйства, как в целом, так и по отдельным хозяйственным его районам [31, с. 5]. В 1918 г. эта статья под заголовком «Мировое хозяйство как предмет экономической науки» была помещена в книгу «Социально-экономические очерки», куда вошли и другие труды¹⁷, опубликованные в 1917 г. В этой книге автор рассмотрел вопросы предстоящей земельной реформы и проанализировал официальные статистические данные о производительности труда, выпуске продукции и о торговом обороте России. В Новороссийском университете ученый проработал до отправки в 1919 г. в научную командировку¹⁸ за границу.

Находясь за границей, Г.Г. Швиттау поставил свои знания и талант на службу внешнеэкономическим интересам советской России. В 1920 г. Г.Г. Швиттау издал написанную в Лондоне книгу «Русская кооперация на международном рынке» [28], содержащую подробный анализ числовых данных производства и торговых операций Союза Сибирских маслodelьных артелей, Центрсоюза, Закупсбыта, Центрального товарищества льноводов и др. С конца 1921 г. Георгий Георгиевич работал ученым специалистом при Торгпредстве СССР в Берлине, а позже в Лондоне и Гамбурге. Живя в Берлине, он организовал семинар «Советская Россия» при русском студенческом христианском движении, редактировал «Экономическое обозрение» - еженедельное приложение к газете «Накануне», единственное эмигрантское издание, разрешенное к ввозу на советскую территорию. В 1922 г. в Лейпциге опубликовал обширный труд «Революция и народное хозяйство в России» (1917-1921) - это обзор состояния народного хозяйства страны, составленный по данным русской периодической печати¹⁹ и работам ведущих

ученых того времени - С.Г. Струмилина (1877-1974), А.В. Погожева (1853-1913), А.Э. Нольде (1873-1919). Материалы были предоставлены ученому Берлинским университетом и специальным Бюро печати германского Министерства иностранных дел, но сведения, которыми он располагал, были фрагментарны, поэтому перед ним стояла задача «по отрывочным данным попытаться восстановить образ единой и целой ... обновленной России» [27, с. 8, 10]. Эта книга - яркий пример применения автором описанного в 1910 г. приема реконструкции, когда нехватка данных требует тщательной критической оценки материала и осторожности в формировании выводов. В книге проанализировано состояние российского народного хозяйства за первые послереволюционные годы; исследовано состояние мировой экономики и влияние на нее мировой войны; дана оценка новой российской государственной власти, перестройке народного хозяйства и опытов советского правительства в части продовольствия (заготовки и снабжения); рассмотрены итоги развития сельского хозяйства (коллективизации и мер по поднятию производительности), промышленности, транспорта, добывающей отрасли, финансового хозяйства. Автор подробно остановился на рабочем вопросе: профессиональной организации труда, законодательной охране труда, общей политике труда советской власти и мерах по поднятию производительности труда. Наибольшее количество фактического материала проанализировано в разделе, посвященном состоянию промышленности, который открывается историческим очерком развития промышленности и анализом национальных особенностей, обусловленных процессом «насаждения» крупного производства путем правительственной поддержки. Далее автор сопоставил данные по российской промышленности с производственными показателями Германии и Америки, дал сравнительный анализ состояния отдельных отраслей (металлургической, текстильной, пищевой и пр.), изучил динамику выпуска продукции, объема торговли, в том числе экспорта, производительности труда и оборудования, сравнил показатели последних лет с данными 1910, 1913 гг. и проанализировал ежемесячные данные 1920 г. В продолжение этого исследования в 1924 г. Г.Г. Швиттау опубликовал совместно с Ф.Ф. Ионовым книгу «Волокно», состоящую из трех частей: 1) анализ мирового производства волокна; 2) описание и сравнительная оценка состояния льняной промышленности западных стран; 3) рассмотрение реализации льна в России и на мировом рынке.

¹⁷ Земельный вопрос и деятельность Главного земельного комитета в Петрограде. Одесса, 1917; Основные положения предстоящей земельной реформы. Пг, 1917; Основы капиталистического строя. Одесса, 1917.

¹⁸ По мнению А.М. Лушников, это была эмиграция, поскольку из материалов личного дела ученого не представляется возможным установить, представители какой власти приняли такое решение - большевики, белое Особое совещание, командование союзников или немецкая администрация, которые в это время брали в свои руки власть в Одессе [9, с. 579]. Сам Г.Г. Швиттау писал об этом времени как о командировке [27, с. 9].

¹⁹ Известия, Экономическая жизнь, Торгово-промышленная газета.

В конце 1920-х годов в России началось свертывание новой экономической политики и вновь усилилось недоверие к «буржуазным специалистам», в результате чего Г.Г. Швиттау отозвали в СССР. С 1929 по 1933 г. он работал в системе Академии сельскохозяйственных наук им. В.И. Ленина, с 1934 г. вернулся к преподавательской деятельности, заняв должность профессора и заведующего кафедрой организации и статистики советской торговли в Иркутском институте советской торговли, где подготовил и опубликовал «Сборник законоположений и распоряжений по вопросам советской торговли» - собрание текстов, утвержденных постановлений и проектов по вопросам советского товарооборота. Целью этого издания ставилась систематизация законодательного материала для использования в процессе преподавания курса «Организации и техники советской торговли» [16, с. 3].

После закрытия в 1937 г. Иркутского института Г.Г. Швиттау был назначен профессором кафедры экономической географии Воронежского государственного университета и одновременно заведующим кафедрой экономической географии Воронежского педагогического института. В ноябре 1939 г. в Высшую аттестационную комиссию (ВАК) Воронежским университетом были представлены документы на присуждение Г.Г. Швиттау ученой степени доктора экономических наук без защиты. Но это решение не было принято, несмотря на защиту ученым докторской диссертации в МГУ еще в 1915 г., хотя лояльные советской власти ученые получали таким образом докторские степени, не имея даже магистерских диссертаций [7, с. 136].

В июле 1942 г. при захвате немецкой армией Воронежа в результате пожара погибли почти все рукописи ученого, а его самого отправили²⁰ в Познань, а затем в Прагу, где он находился до мая 1945 г. В этот период Г.Г. Швиттау нигде не работал. После войны его репатриировали и восстановили в прежних должностях в воронежских вузах. Во второй половине 1946 г. Г.Г. Швиттау перешел на работу на кафедру экономической географии Ярославского педагогического университета, где сначала занял должность профессора, а со следующего года - заведующего кафедрой. В июне 1948 г. ВАК утвердил его в ученом звании профессора, в декабре 1949 г. он стал действительным членом Географического общества СССР. Умер Г.Г. Швиттау в ноябре 1950 г., оставаясь до последних дней преподавателем Ярославского педагогического института.

Причины, по которым он не издал в последние 20 лет жизни ни одной работы, могут быть разными, но наиболее вероятно то, что ему просто не давали возможности публиковаться. Георгий Георгиевич являлся

специалистом по зарубежному трудовому праву и в советский период был вынужден постоянно подчеркивать ошибочность своих взглядов, поскольку считалось, что за рубежом трудового права нет. К сожалению, его труды забыты, и только в редких работах по истории статистики [13, с. 15. 17; 15, с. 82. 119] и права встречаются упоминания о нем. Однако простота изложения сложных вопросов, комплексный подход и широта постановки проблемы делают его работы актуальными вплоть до настоящего времени. Конечно, не все, о чем писал ученый, осталось неизменным, но дисциплина «Экономическая статистика», создателем которой он является, сегодня входит в качестве обязательного предмета образовательной программы экономических вузов.

Литература

1. **Гергилов Р.Е.** Российская социология в Германии (Конец XIX - начало XX вв.) // Социологические исследования. 2007. № 5. С. 117-119.
2. **Голубев Н.** Г.Г. Швиттау Промышленные конфликты. Экономическое исследование в области современной политики труда на Западе // Юридические записки, издаваемые Демидовским юридическим лицеем. 1912. Вып. I/II. С. 280-288.
3. **Дмитриев А.Л.** Из истории отечественной экономической мысли: П.И. Георгиевский против М.И. Туган-Барановского // Проблемы современной экономики. 2009. № 1 (29) / <http://www.m-economy.ru/art.php3?artid=25491>.
4. История статистики в схемах и таблицах / Г.В. Лебедева, Н.И. Гришакина, О.Д. Притула, Т.В. Екимова. - В. Новгород, 2002.
5. **Кауфман А.А.** Статистическая наука в России. Теория и монография. 1806-1917. Историко-критический очерк. - М., 1922.
6. **Львова Д.А.** Преподавание статистики в Санкт-Петербургском университете в XIX - начале XX в. // Вестник СПбГУ. Сер. 5. 2004. Вып. 3 (№ 21). С. 15-33.
7. **Лушников А.М., Лушникова М.В.** Связующее звено: жизнь и научное наследие Н.Н. Кравченко и Г.Г. Швиттау // Вестник трудового права и права социального обеспечения. 2006. Вып. 1. С. 116-137.
8. **Лушников А.М.** Теория права социального обеспечения: прошлое и настоящее. - Ярославль. 2008.
9. **Лушников А.М.** У истоков российской науки международного и зарубежного трудового права: жизнь и научное наследие Н.Н. Кравченко и Г.Г. Швиттау // Российский ежегодник трудового права. 2005. № 1. С. 568-581.
10. **Майо-Смит Р.** Статистика и экономика / Пер. Н. Энгельгардта под ред. Г. Фальборка и В. Чарнолунского. - М., 1902.
11. Научные организации по политической экономии под руководством М.И. Туган-Барановского // Вопросы обществоведения. 1910. Вып. II. С. 352-354.
12. **Ожегов С.И., Шведова Н.Ю.** Толковый словарь русского языка. - 2-е изд., испр. и доп., - М.: АЗЪ, 1994.
13. **Плошко Б.Г., Елисеева И.И.** История статистики. М., 1990.
14. **Прокопович С.Н.** Проф. Г.Г. Швиттау «Революция и

²⁰ По мнению А.М. Лушниковой, Г.Г. Швиттау был вывезен из России в качестве фольксдойче (во время Второй мировой войны этим термином обозначали немцев, родившихся за пределами Германии и проживающих в оккупированных странах). Семья ученого имела немецкие корни [7, с. 126, 136].

народное хозяйство в России (1917-1922) // Экономический вестник. 1923. № 1. С. 206-209.

15. **Сажин Ю.В.** История статистики. Саранск, 2005.

16. Сборник главнейших официальных материалов по вопросам организации и техники советской торговли / Под ред. и с пред. проф. Г.Г. Швиттау. Иркутск, 1935.

17. **Соколов Я.В.** Основы теории бухгалтерского учета. - М., 2003.

18. Статистика / И.И. Елисеева, А.В. Изотов, Е.Б. Капралова и др.; под ред. И.И. Елисеевой. - М.: КНОРУС, 2006.

19. Статистические семинарии проф. И.И. Кауфмана с 1907 г. по осенний семестр 1910 года // Вопросы обществоведения. 1911. Вып. III. С. 315-317.

20. **Швиттау Г.Г.** Введение в экономическую статистику. - СПб., 1910.

21. **Швиттау Г.Г.** Государственный бюджет в Англии (Историко-сравнительный очерк). СПб., 1906.

22. **Швиттау Г.Г.** Квалифицированный труд. Ч. 1. Проблемы детского труда // Записки Юридического факультета Петроградского университета, 1915. Вып. 1.

23. **Швиттау Г.Г.** О выборочном методе в статистике // Вопросы обществоведения. 1910. Вып. II. С. 262-281.

24. **Швиттау Г.Г.** Памяти И.И. Кауфмана // Статистический вестник. 1915-1916. № 3-4. С. 205-209.

25. **Швиттау Г.Г.** Профессии и занятия населения. Опыт

критико-методологического исследования в области экономической статистики. - СПб., 1909.

26. **Швиттау Г.Г.** Промышленные конфликты. Экономические исследования в области современной политики труда на Западе. - СПб., 1911.

27. **Швиттау Г.Г.** Революция и народное хозяйство в России (1917-1921). Лейпциг, 1922.

28. **Швиттау Г.Г.** Русская кооперация на международном рынке. Берлин, 1920.

29. **Швиттау Г.Г.** Социально-экономические очерки. Одесса, 1918.

30. **Швиттау Г.Г.** Трудовая помощь в России. Пг., 1915.

31. **Швиттау Г.Г.** Экономическая география в общей системе экономической науки. Пг, 1916.

32. **Швиттау Г.Г.** Экономическая статистика // Критическое обозрение. 1908. Вып. VI. С. 16-23.

33. **Швиттау Г.Г., Ионов Ф.Ф.** Волокно. Лондон, 1924.

34. **Форберт Л. Г.Г.** Швиттау. Профессии и занятия населения. Опыт критико-методологического исследования в области экономической статистики // Вопросы обществоведения. Вып. II. 1910. С. 324-326.

35. **Царельчук Н.А.** Рефлексивное управление: монография. Мн.: МГВК, 2008. - 512 с.

36. **Чупров А.А.** Очерки по теории статистики. 2-е изд. СПб., 1910.

ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ - 90 ЛЕТ

Н.С. Колотова, канд. экон. наук,

Территориальный орган Росстата по Челябинской области

В ноябре 2009 г. государственной статистике Челябинской области исполняется 90 лет. За эти годы государственная статистика прошла сложный путь развития.

Летом 1919 г. Урал был освобожден от войск Колчака. Новой советской власти были необходимы данные о населении, о развитии сельского хозяйства и местной промышленности, для чего был создан губернский статистический орган. Об этом свидетельствуют архивные материалы. Параграф 4 протокола № 49 заседания Челябинского Губревкома гласит: «Слушали: утверждение Губстатистического бюро. Постановили: организовать самостоятельное Губстатистическое бюро и принять доклад тов. Немчинова, которого утвердить в качестве заведующим Челябинским Губстатбюро»¹.

В фондах Государственного архива Челябинской области хранится телеграмма В.И. Ленина от 3 февраля 1920 г., предлагающая Челябинскому Губревкому и всем его отделам: «оказывать всемерное содействие

Губстатбюро доставлением ему сотрудников, мобилизуя необходимые для этого силы, обеспечением статбюро помещением, освещением, снабжением, продовольствием и обеспечением другими необходимыми ему для правильного хода работ условиями».

Губстатбюро, являясь самостоятельным отделом Революционного комитета, действовало согласно соответствующим постановлениям Центрального статистического управления. С сентября 1920 г. бюро становится отделом Губисполкома. Статбюро располагалось тогда в двухэтажном доме по улице Красной, 65 и насчитывало 140 человек.

Главной задачей Губстатбюро являлась правильная постановка статистического учета. В соответствии с указаниями ЦСУ оно было разбито на общий отдел и ряд секций: основной демографической статистики, текущей демографической статистики, земельного хозяйства и земельной статистики, текущей сельскохозяйственной статистики, основной промышленной статистики, текущей промышленной статистики, народно-

¹ ГАЧО. Ф. 596. Д. 166. С. 696.

го образования, профессионального движения, экономической статистики, статистики труда.

Руководящий состав секций в основном состоял из работников бывшего местного земства, которые имели достаточный опыт массовых статистических обследований. Деятельность его слагалась из работ по основной и текущей государственной статистике. В план работ по основной статистике входили накопление, разработка, систематизация материалов, полученных в результате периодических сплошных обследований, и публикация их итогов. В составе текущей статистики выполнялся повседневный или сезонный учет, наблюдение отдельных сторон развития народного хозяйства губернии, затем и округа.

Первым заведующим Губстатбюро был назначен В.С. Немчинов. Василий Сергеевич Немчинов (1894-1964 гг.) - российский экономист и статистик, академик АН СССР (1946 г.), академик ВАСХНИЛ (1948 г.). Одним из первых он понял важность широкого и скорейшего распространения математических методов в экономике, четко сформулировал необходимость внедрения в экономике точных количественных методов и разработки советской экономической наукой математических методов анализа и решения планово-экономических задач². В 1920 г. под его руководством проходит первая перепись населения РСФСР по Челябинской губернии.

В 1922-1926 гг. В.С. Немчинов - уполномоченный ЦСУ СССР, заведующий Уральским статистическим управлением (город Свердловск); в 1928-1940 гг. - на научно-педагогической работе в Московской сельскохозяйственной академии им. К.А. Тимирязева; в 1949-1963 гг. - председатель Совета по изучению производительных сил. Одновременно с 1947 г. - профессор кафедры политической экономии Академии общественных наук при ЦК КПСС. В 1953-1959 гг. - академик-секретарь Отделения экономических, философских и правовых наук АН СССР; в 1953-1962 гг. - член Президиума АН СССР, действительный член Международного статистического института (1968 г.), почетный член Английского королевского статистического общества (1961 г.).

За свой вклад в развитие экономической науки и статистики В.С. Немчинов удостоен Государственной премии СССР (1946 г.), Ленинской премии (1965 г.), награжден тремя орденами Ленина, другими орденами и медалями³.

Созданная одновременно с Губернским статбюро сеть первичных органов наблюдения - волостные (районные) статистики и добровольные статистические корреспонденты на селе и фабрично-заводские регистра-

торы - была призвана собирать материалы с мест. В шести уездах губернии - Челябинском, Курганском, Троицком, Верхнеуральском, Миасском и Куртамышском работало 59 статистиков. Задачи уездных статистических бюро заключались в получении статистических материалов с мест, проверке и первичной их обработке, накоплении статистического материала и информировании местных учреждений о состоянии народного хозяйства в уезде. Вся их деятельность была направлена на работу по текущей статистике, а по основной статистике они получали готовые итоги из Губстатбюро.

В связи с созданием Уральской области, образованной в ноябре 1923 г. из упраздненных Пермской, Екатеринбургской, Тюменской и Челябинской губерний (с центром в городе Екатеринбурге), Губстатбюро упраздняется и передает свои функции Челябинскому окружному статистическому бюро (далее - Окрстатбюро). Заведующим Челябинским окрстатбюро назначают Николая Павловича Котельникова, работавшего ранее заведующим секцией Губстатбюро. Окрстатбюро состояло из четырех секций, в которых было занято 17 человек. Во вновь созданном округе вместо уездов были образованы районы, в которых продолжала действовать сеть первичных органов наблюдения - районные статистики, добровольные корреспонденты, разъездные инструкторы.

В 20-е годы прошлого столетия в работе органов статистики преобладали специально организованные обследования, различного рода переписи: перепись населения РСФСР (1920 г.), динамические обследования крестьянских хозяйств (1921-1925 гг.), перепись городской торговли (1923 г.), первая переоценка основных фондов промышленности (1925 г.), статистическое обследование мелкой и кустарно-ремесленной промышленности (1925-1926 гг.), Всесоюзная перепись населения (1926 г.), Всесоюзная школьная перепись (1927 г.), баланс народного хозяйства за 1928-1930 гг. (1928-1932 гг.), сплошная перепись совхозов и колхозов (1928-1929 гг.).

По итогам переписи населения РСФСР (1920 г.), численность населения, проживающего на территории Челябинской губернии, составляла 1325290 человек, в том числе мужчин - 586715, женщин - 738575 человек. Среди городского населения грамотных насчитывалось 45%, среди сельского - 27%⁴.

Несмотря на сложное время, местные органы власти занимались не только решением вопросов экономики, но и уделяли повышенное внимание просвещению и культуре. Итоги обследования народного образования говорят о том, что в Челябинской губернии в

² См.: Экономическая энциклопедия. М., 1999. С. 464-465.

³ См.: Там же.

⁴ См.: Становление и развитие статистики Челябинской области/ Краткий очерк. 1993. С. 5-6.

1920 г. действовали: 47 дошкольных учреждений, где воспитывалось 1099 детей; 18 детских коммун, в которых проживало 605 детей; 25 детских домов с 674 воспитанниками⁵.

Благодаря статистическим обследованиям, проведенным в 1920-1929 гг., были получены обширные материалы, позволившие всесторонне охарактеризовать состояние и развитие экономики и социальной сферы того времени.

Особое место в истории государственной статистики занимает период с 1930 по 1948 г., когда для достижения согласованности показателей плана и показателей статистики 23 января 1930 г. постановлением ЦИК и СНК СССР ЦСУ было слито с Госпланом путем возложения централизованного руководства методологией и организацией всех учетных и статистических работ на сектор народнохозяйственного учета Госплана СССР, в 1931 г. - Центральное управление народнохозяйственного учета (ЦУНХУ) Госплана СССР. Реорганизация прошла и на местах. В Челябинском округе было образовано окружное бюро народнохозяйственного учета при Уполномоченном Госплана СССР. Существовавшая до этого сеть органов первичного наблюдения была упразднена, ее заменили созданные в 38 городах и 12 районах городские и районные инспектуры народнохозяйственного учета.

Начальником вновь созданного Челябинского областного управления народнохозяйственного учета был назначен Владимир Константинович Страковский, инициативный, энергичный работник, занимавший эту должность до 1938 г.

17 января 1934 г. Президиум ВЦИК принял решение о разукрупнении Уральской области, разделив ее на три самостоятельные: Свердловскую - с центром в городе Свердловске, Челябинскую - с центром в городе Челябинске, Обско-Иртышскую - с центром в городе Тюмени.

Осенью 1934 г. для улучшения работы районных инспектур была установлена должность участкового инспектора. До этого времени работники районных инспектур занимались в основном статистикой сельского хозяйства.

В 1933-1940 гг. проводится большая работа по упорядочению учета и отчетности, организуется ряд важных переписей: промышленного оборудования, городского коммунального хозяйства, розничной сети, скота, а также выполняется пересчет по итогам первой пятилетки в объеме территории вновь образованной области.

В 1939-1940 гг. Челябинское областное управление народнохозяйственного учета при Уполномоченном Госплана возглавляет Игнатий Иванович Ясюков. Под его руководством в начале 1939 г. были проведены ра-

боты по третьей Всероссийской переписи населения. Контролировала выполнение этих работ специально созданная комиссия. Итоги переписи населения показали, что в Челябинской области проживало 2802,9 тыс. человек. В результате индустриализации области значительно изменилось соотношение городского и сельского населения: если в 1926 г. в городах и рабочих поселках проживало 1/6 всего населения, то в 1939 г. - свыше 2/5 всего населения⁶.

В начале 40-х годов XX века характерной чертой в работе органов государственной статистики был переход от единовременных обследований к обработке годовых отчетов предприятий промышленности, сельского хозяйства, коммунального хозяйства и других отраслей народного хозяйства. Налаживался текущий учет на предприятиях, была введена статистическая отчетность как основной источник данных текущей статистики.

Великая Отечественная война потребовала внести существенные изменения в организацию, методы наблюдения и программы статистических работ всех отраслей статистики. В эти годы руководство областным статуправлением, которое размещалось по улице К. Либкнехта, осуществлял исполняющий обязанности начальника Григорий Акимович Паншин. Многие работники областного управления статистики, как и все население страны, по призыву или добровольцами ушли на фронт. Ушедших на фронт заменили новые работники, которым пришлось овладевать профессиональными навыками, как говорится, «с колес».

В своих воспоминаниях об этом периоде времени ветераны труда говорят, что не было такого месяца, чтобы не проводилась перепись по какой-нибудь отрасли статистики. В годы войны существенно изменились программы статистических работ и методы наблюдения сельскохозяйственной статистики, статистики транспорта, торговли, труда, демографической статистики. В связи с эвакуацией населения с западных территорий страны на Урал необходимо было определить численность прибывшего населения, его возрастной и половой состав для расчета трудовых ресурсов, определить численность иждивенцев в трудоспособном возрасте. Для расквартирования вновь прибывших в Челябинскую область и определения потребности в новом жилье два раза в год проводился учет жилого фонда (по состоянию на 1 января и 1 июня).

Начиная с 1942 г. сектор сельскохозяйственной статистики областного статистического управления составлял пятидневную сводную отчетность о подготовке к весеннему севу, выполнении плана сева, уборке урожая. Ежемесячно собиралась информация о состоянии животноводства в колхозах, ежегодно проводился учет скота, находящегося в личных хозяйствах колхозников

⁵ См.: Там же.

⁶ См.: Челябинская область / Краткий статистико-экономический справочник, 1941. С. 7.

и рабочих. Уделялось внимание учету трудовых ресурсов в колхозах.

Особое внимание было уделено суточной и декадной отчетности о производстве важнейших видов промышленной продукции в натуральном выражении. Существовала текущая отчетность и строжайший учет выполнения планов снабжения народного хозяйства особо важными видами сырья и материалов (металлом, топливом), оборудованием.

В годы войны статистические органы области претерпели некоторые структурные изменения. Так, Челябинская городская инспектура народнохозяйственного учета (ИНХУ), возглавляемая В.И. Носковым, была преобразована в Челябинское горстатуправление, подчиняющееся непосредственно ЦСУ СССР. С окончанием войны оно было упразднено.

Важным этапом в деятельности государственной статистики стал август 1948 г., когда ЦСУ было выделено из состава Госплана СССР и стало самостоятельным органом - Центральным статистическим управлением при Совете Министров СССР.

В эти годы в органы государственной статистики области вливалось много молодежи, не имевшей специальных знаний и опыта работы. Осенью 1947 г. первый набор работников Челябинского областного статуправления был направлен на учебу в Московский заочный статистический техникум. Среди первых студентов были: начальник сектора торговли О.И. Иванова, начальник сектора населения и здравоохранения А.М. Иоффе и др. В стенах самого областного статуправления для вновь поступивших силами опытных работников и преподавателей школ и техникумов города Челябинска проводились занятия и консультации по 3-4 часа в неделю.

Во второй половине 50-х годов XX века проходила ликвидация министерств, создавались совнархозы. Проведенная централизация учета и отчетности значительно повысила роль ЦСУ СССР. Увеличился объем работ, проводимых органами государственной статистики, так как основные разработки статистической отчетности, которые раньше велись министерствами, подведение итогов исполнения народнохозяйственных планов стали выполняться ими. Вся отчетность от предприятий и строек Челябинской, Оренбургской и Курганской областей в эти годы обрабатывалась в Челябинском областном статуправлении.

Вслед за централизацией отчетности промышленности и строительства (1957 г.) была централизована статистика других отраслей народного хозяйства. Такой объем работ было сложно обработать, имея на вооружении счеты, арифмометры, чернила и пишущие машинки. Потребовалось усиление механизации статистических работ.

В июне 1957 г. при Челябинском областном статуправлении была создана машиносчетная станция под

руководством Владимира Павловича Бочарова, который являлся одновременно заместителем начальника областного статуправления. Машиносчетная станция была оснащена 16 суммирующими и 20 вычислительными машинами и организационно делилась на четыре отдела: промышленности, капитального строительства, материально-технического снабжения и труда. В 1959 г., в связи с необходимостью обработки итогов Всесоюзной переписи населения по Челябинской, Курганской и Омской областям, оборудование машиносчетной станции пополнилось специальными перфорационными машинами и сортировкой. Для оформления статистических материалов в 1958 г. был создан отдел копировально-множительной печати, который располагал аппаратом «Ротапринт», ротатором и фотооборудованием.

В 1960 г. начальником Челябинского областного статуправления становится Федор Павлович Гаврилов, проработавший на этом посту до 1973 г. Из его воспоминаний: «Вся информация обкому партии и облисполкому по отраслям народного хозяйства вменялась на двух листах. Этого, конечно, было недостаточно. В 1960 г. областное статуправление начало издавать бюллетени по промышленности, а позже - по строительству, сельскому хозяйству, бытовому обслуживанию и финансам».

Начиная с 60-х годов прошлого столетия значительное место в работе органов государственной статистики Челябинской области занимала борьба с приписками и искажениями в отчетности предприятий, строек и организаций. Так, в отчете областного статуправления в адрес ЦСУ СССР за 2-е полугодие 1969 г. сообщалось, что за указанный период «проверено 226 объектов. Произведенными проверками установлены на 14 предприятиях приписки и на 72 - искажения отчетных данных. По итогам проверок местным органам представлено 38 докладных записок».

С 1965 г. создаются районные и городские машиносчетные станции. Первые были введены в городах: Златоусте, Копейске, Коркино. В 1968 г. приказом ЦСУ СССР № 735 был организован Вычислительный центр Челябинского областного статуправления, располагавший ЭВМ «Минск-22М». Параллельно шло внедрение первой очереди Автоматизированной системы государственной статистики и объединение машиносчетных станций с инспектурами государственной статистики в единый статистический орган. В 1971-1976 гг. были созданы городские и районные информационно-вычислительные станции (позже переименованные в центры).

Вторая очередь автоматизированного учета статистической отчетности, обеспечивающая более высокую степень автоматизации за счет перевода на современную вычислительную технику более высокого класса (ЕС-1022), была завершена в 1980 г. Имеющаяся техника позволяла заниматься механизацией как стати-

стической отчетности, так и бухгалтерского учета предприятий и организаций Челябинской области на основе хозяйственных договоров. Вычислительный центр обрабатывал бухгалтерскую отчетность 13 централизованных бухгалтерий города Челябинска, четырех совхозов, 17 складов Облпотребсоюза, 19 складов «Сельхозтехники», 6 органов социального обеспечения и 6 районных отделений Стройбанка⁷.

Вычислительный центр статуправления, городские и районные информационно-вычислительные центры оказывали помощь в создании вычислительных центров на ряде крупных промышленных предприятий области, таких, как Челябинский тракторный завод, Магнитогорский металлургический комбинат, завод «Магнетит» (город Сатка), Златоустовский металлургический завод, Челябинский завод измерительных инструментов, Челябинский электрометаллургический завод.

В 70-е годы XX века Челябинское областное статуправление и Вычислительный центр статуправления считались одними из крупных в системе ЦСУ СССР. В статуправлении работало 111 человек, в вычислительном центре - 275, в райгоринспектуре - 125, в районных и городских информационно-вычислительных станциях - 485 человек⁸.

В 1973 г. Челябинское областное статуправление возглавила Роза Яковлевна Кузьмина. Под ее председательством в 1974 г. была образована коллегия областного статуправления. С 1975 г. она депутат областного Совета народных депутатов. За свой труд награждена орденом Трудового Красного Знамени (1979 г.), Знаком почета (1971 г.), медалью «За доблестный труд» (1970 г.). В 1981 г. Р.Я. Кузьмина становится председателем Челябинского облисполкома и руководителем статуправления назначается Юрий Аркадьевич Даренских, успешно возглавлявший органы государственной статистики Челябинской области более 26 лет.

1 октября 1987 г. ранее преобразованный в «Челябоблмашинформ» Вычислительный центр Челябинского областного статуправления и Статистическое управление Челябинской области были объединены в одну организацию. В то время Челябинское областное управление статистики (далее облстатуправление) представляло собой крупную организацию с численностью работающих более 2 тыс. человек. В его состав входило 38 районных и городских отделов статистики, в том числе 24 на самостоятельном балансе. Статистические органы Челябинской области проводили постоянную работу по улучшению качества статистической отчетности, усилению контроля за состоянием первичного учета на предприятиях, механизации статистической и учетной документации предприятий, расширению и совершенствованию экономико-статистических публикаций для местных руководящих органов.

Дальнейшее совершенствование статистической деятельности обусловлено переходом Российской Федерации на принципы рыночного ведения экономики и приведения всей системы учета и статистики в стране в соответствие с международной практикой. Стратегической основой для органов статистики области, как и для всей системы статистики в так называемый «переходный» период стали две федеральные программы - «Государственная программа перехода Российской Федерации на принятую в международной практике систему учета и статистики в соответствии с требованиями развития рыночной экономики» и целевая программа «Реформирование статистики в 1997-2000 годах», в результате реализации которых осуществлены принципиально новые и качественные преобразования.

В 1991 г. в Челябинском облстатуправлении создается отдел статистики цен. В 1992-1995 гг. ежемесячный сбор ценовой информации осуществлялся в 11 городах и двух районных центрах. В 1996 г., в связи с переходом на новый порядок расчета сводного индекса потребительских цен на региональном уровне на основе еженедельной регистрации, количество территорий фиксации цен сократилось до четырех (Челябинск, Магнитогорск, Миасс, Кыштым) и остается неизменным по сей день.

Начальный период перехода экономики страны к рыночным отношениям был сопряжен с изменениями структуры народного хозяйства, возникновением новых видов предприятий и организаций, быстрым ростом негосударственного сектора экономики. В связи с возросшим объемом работ по учету хозяйствующих субъектов в 1993 г. в составе отдела статистики внешнеэкономических связей было создано бюро ведения Единого государственного регистра предприятий и организаций. В этот период в статистический учет введены многие индикаторы, характеризующие приватизацию, инфляцию, занятость, доходы населения и т. п.

В соответствии с постановлением Госкомстата России от 5 января 1995 г. облстатуправление преобразовано в Челябинский областной комитет государственной статистики.

В 1996 г. завершился первый этап реформирования государственной статистики. К этому времени была существенно изменена система статистических показателей, создана система национальных счетов, положено начало международным сопоставлениям валового внутреннего продукта, приведены в соответствие с международной практикой показатели статистики цен, финансов, населения, труда, внешней торговли, заложены основы Единого государственного регистра предприятий и организаций. Осуществлен переход к новым методам проведения статистических обследований, основанным на отказе от сплошного предоставления

⁷ См.: Становление и развитие статистики Челябинской области/ Краткий очерк, 1993. С. 22.

⁸ См.: Там же.

данных предприятиями и организациями в пользу выборочных. В 1998 г. внедрены унифицированные формы статистического наблюдения.

Из-за перераспределения функций между федеральным и региональным уровнями статистики на первый план выходит проблема формирования региональных информационных ресурсов. Большое внимание уделяется совершенствованию экономико-статистической и аналитической работы органов государственной статистики. Для удовлетворения растущих потребностей органов власти и управления в статистической информации начиная с 1997 г. облкомстат выполняет областной заказ на экономико-статистическую информацию.

Для решения вопросов, связанных с сокращением сроков предоставления статистической информации и расширением ее перечня, в Челябинской области в 1998 г. принимается областная целевая программа «Реформирование статистики в 1998-2005 годах». Реализация Программы позволила заложить основы технико-технологической базы региональной информационно-статистической системы области, повысить оперативность, качество и востребованность статистической информации, организовать муниципальную статистику.

За годы реализации Программы проведено существенное техническое переоснащение органов статистики области. Внедрена локальная вычислительная сеть, парк вычислительной техники области увеличился в шесть раз.

В 2002 г. Челябиноблкомстатом на территории области была проведена крупномасштабная работа - Всероссийская перепись населения.

В 2003 г. впервые в деятельности органов статистики области была проведена научно-практическая конференция «Региональная статистика. Опыт, проблемы и перспективы развития», собравшая более 350 человек из 16 регионов Российской Федерации. Проведение научно-практической конференции преследовало две основные цели:

- обменяться накопленным опытом в создании региональных и муниципальных информационных ресурсов, совершенствовании уже созданных с целью их соответствия и приближения к потребностям органов власти и управления;

- изучить опыт ведущих высших учебных заведений и научных учреждений в исследовании процессов социально-экономического развития региона, муниципального образования с целью его использования при комплексном анализе социально-экономического развития региона и принятии обоснованных управленческих решений, при прогнозировании развития отраслей и секторов экономики.

В соответствии с постановлением Федеральной службы государственной статистики от 1 декабря 2004 г. № 99 Челябинский областной комитет государственной статистики был преобразован в Территориальный

орган Федеральной службы государственной статистики по Челябинской области (Челябинскстат).

Жизнь не стоит на месте, меняются задачи, совершенствуются все направления деятельности органов государственной статистики, их структура. Внедрение концепции «одного окна» (2004 г.), переход на разработку статистической информации в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (2005 г.), проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи (2006 г.), внедрение административного регламента предоставления государственной функции (2008 г.), создание типового Интернет-сайта Челябинскстата (2009 г.) и другие значимые работы Челябинскстат осуществил в полном объеме и в установленные сроки.

В целях совершенствования системы статистических показателей регионального уровня с 2004 г. работает межрегиональный Научно-методологический совет территориальных органов Росстата Уральского федерального округа.

Ведется систематическая работа по повышению образовательного уровня специалистов Челябинскстата. С 2005 г. установлено тесное сотрудничество с Южно-Уральским государственным университетом. На базе факультета «Экономика и управление» открыта кафедра «Экономико-статистические методы и статистика», на которой преподают работники Челябинскстата, подрастает будущее поколение статистиков.

В последние годы большое внимание уделялось вопросам доступности статистической информации и продвижению ее на рынке информационных услуг Челябинской области. Ежегодно Челябинскстат выпускает более 130 сборников, 120 аналитических записок и обзоров, 1150 статистических бюллетеней. Многие статистические публикации отмечены дипломами и грамотами всероссийских и региональных выставок и конкурсов. Аналитические материалы Челябинскстата также получили дипломы в 2006 и 2008 гг. на конкурсах на лучшую аналитическую записку среди территориальных органов Росстата.

Сегодня в Челябинскстате трудятся более 500 человек, из которых 74% - государственные служащие. Коллектив отличается высокий профессионализм, компетентность, столь необходимые в сложных экономических условиях современности. Подразделения государственной статистики работают в каждом городе и районе области. Эксплуатируется свыше 800 единиц современной персональной техники, передача статистической информации на областной уровень осуществляется посредством Интернет-технологий, активно внедряются электронные способы сбора информации.

90 лет - это хороший и важный рубеж. У челябинской областной статистики уже имеется интересная история и богатый опыт, и многое еще предстоит сделать и достичь впереди.