

ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ РЕГЛАМЕНТЕ ИСПОЛНЕНИЯ РОССТАТОМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ОФИЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОБЪЕДИНЕНИЯМ РАБОТОДАТЕЛЕЙ И МЕЖДУНАРОДНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ*

А.Л. Кевеш,

заместитель руководителя Росстата

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. № 1789-р «О Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 годах» Росстатом разработан Административный регламент исполнения Федеральной службой государственной статистики государственной функции «Предоставление официальной статистической информации Президенту Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, иным федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, судам, органам прокуратуры, Банку России, государственным внебюджетным фондам, профсоюзным объединениям и объединениям работодателей, а также международным организациям» (далее - Регламент). Регламент утвержден приказом Росстата от 18.03.2008 № 61 и зарегистрирован Минюстом России 22 апреля 2008 г. № 11576.

При подготовке Регламента были учтены предложения Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации, Департамента государственного регулирования в экономике Минэкономразвития России, Федеральной антимонопольной службы, Рабочей группы по подготовке предложений по разработке административных регламентов федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы. Регламент прошел независимую экспертизу Фонда «Бюро экономического анализа», по результатам которой получил положительную оценку. Регламент был в целом одобрен Правительственной комиссией по проведению административной реформы.

Административный регламент является, по сути, одним из первых документов, позволяющих формализовать и регламентировать процесс выполнения Рос-

статом полномочий по предоставлению официальной статистической информации пользователям на бесплатной основе. Регламент полностью соответствует Федеральному закону «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» от 29.11.2007 № 182-ФЗ, а также вновь утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 420 «Положению о Федеральной службе государственной статистики» (п. 5.1).

Исполнение государственной функции предполагает предоставление Росстатом в первую очередь общедоступной официальной статистической информации.

Что понимается под общедоступной официальной статистической информацией?

В соответствии с пунктом 9.1. Административного регламента общедоступная официальная статистическая информация - это сводная агрегированная документированная информация, отражающая важнейшие показатели о количественной стороне социальных, экономических, демографических и других общественных процессов в Российской Федерации. Перечень общедоступной официальной статистической информации определяется Федеральным планом статистических работ, являющимся основным нормативным документом, регламентирующим деятельность субъектов официального статистического учета, который содержит перечни субъектов официального статистического учета (федеральных органов государственной власти) и выполняемых ими работ по формированию официальной статистической информации (статья 5, п. 5 Федерального закона «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации»).

Федеральный план статистических работ разрабатывается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (Росстатом) совместно с субъектами официального статистического учета и утверждается Прави-

* Данная статья будет опубликована также в сборнике «Федеральный справочник: политика, экономика, управление».

тельством Российской Федерации. В случае необходимости проведения дополнительных статистических наблюдений или расширения разрезов разработки запланированных статистических работ решение об актуализации (о корректировке) Федерального плана статистических работ принимается только Правительством Российской Федерации по представлению уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти (Росстата).

Федеральный план статистических работ на 2008-2010 гг. утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р.

К общедоступной официальной статистической информации относятся официальные издания Росстата и территориальных органов Росстата и электронные версии этих изданий, а также информация, размещаемая на официальных Интернет-сайтах Росстата и его территориальных органов в открытом бесплатном доступе.

Что конкретно относится к общедоступной официальной статистической информации? Это в первую очередь оперативная информация, публикуемая в срочных информационных Росстата (официальная публикация краткой статистической информации по актуальным вопросам, подготавливаемая в оперативном режиме), официальные издания (как оперативные публикации: доклады о социально-экономическом положении России, бюллетени, сборники) Росстата, включая публикации с основными итогами переписей и единовременных обследований, проводимых централизованно Федеральной службой государственной статистики. Во всех официальных публикациях Росстата, как правило, приводятся данные по всем субъектам Российской Федерации.

Ориентиром перечней показателей, предоставляемых территориальными органами статистики, являются показатели, публикуемые в официальных изданиях Росстата и размещаемые на Интернет-сайте Росстата.

Территориальные органы Росстата в субъектах Российской Федерации обязаны обеспечить предоставление официальной статистической информации по выборке значений показателей, относящихся непосредственно к субъектам Российской Федерации, входящим в сферу ответственности данного территориального органа, а также опубликованных в официальных статистических изданиях данных по Российской Федерации и по другим субъектам РФ, разрабатываемых в соответствии с Федеральным планом статистических работ.

Вся официальная статистическая информация, имеющая статус общедоступной, может предоставляться за весь период наблюдения конкретного статистического показателя, формируемого в соответствии с утвержденным Федеральным планом статистических работ.

Кроме того, в состав общедоступной официальной статистической информации входит информация, предоставляемая в соответствии с международными договорами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, со Специальным стандартом распространения данных МВФ, к которому присоединилась Российская Федерация. Перечень официальной статистической информации, предоставляемой конкретной международной организации, определяется условиями международного договора с соответствующей организацией и содержится в упомянутом выше Федеральном плане статистических работ на 2008-2010 гг.

В Административном регламенте описаны формы предоставления официальной статистической информации в зависимости от степени ее доступности (п. 11). Среди них выделяются: электронная рассылка; почтовая рассылка; размещение на официальных Интернет-сайтах Росстата и территориальных органов Росстата в открытом бесплатном доступе; опубликование в официальных изданиях субъектов официального статистического учета, предоставление по письменному запросу; предоставление в соответствии с соглашениями сторон об информационном взаимодействии Федеральной службы государственной статистики, с одной стороны, и иных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, судов, органов прокуратуры, Банка России, государственных внебюджетных фондов, профсоюзных объединений и объединений работодателей - с другой стороны. В приложении 2 к Административному регламенту приведен рекомендуемый образец Соглашения об информационном взаимодействии Федеральной службы государственной статистики и субъекта официального статистического учета.

Что же касается предоставления официальной статистической информации, распространение которой в Российской Федерации ограничивается Законом Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне», то в Регламенте отмечено, что ее распространение осуществляется с санкции органов государственной власти, в распоряжении которых в соответствии со статьей 9 указанного закона находятся сведения, содержащиеся в официальной статистической информации, по мотивированному письменному запросу органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций. А предоставление официальной статистической информации, содержащей сведения, ограничения на доступ к которым установлены федеральными законами, может осуществляться только по мотивированному письменному запросу органом государственной власти, имеющим по закону право на доступ к такой информации, в поряд-

ке, установленном законодательством Российской Федерации.

Исполнение Росстатом государственной функции по предоставлению официальной статистической информации означает, что вся официальная статистическая информация, разрабатываемая в соответствии с Федеральным планом статистических работ, независимо от формы предоставления и степени ее доступности (электронная рассылка, почтовая рассылка, размещение на официальных Интернет-сайтах, опубликование в официальных изданиях, предоставление по письменному запросу и в соответствии с соглашениями сторон об информационном взаимодействии), предоставляется бесплатно (п. 12 Регламента).

При этом органам местного самоуправления, а также государственным внебюджетным фондам, профсоюзным объединениям и объединениям работодателей предоставляется бесплатно общедоступная официальная статистическая информация, размещаемая на официальных Интернет-сайтах Росстата и его территориальных органов в открытом бесплатном доступе, посредством электронной рассылки, по письменному запросу (п. 14 и п. 15 Регламента).

Международным организациям предоставляется бесплатно общедоступная официальная статистическая информация, разрабатываемая в соответствии с Федеральным планом статистических работ, в соответствии с международными договорами Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также в соответствии со Специальным стандартом распространения данных, посредством электронной рассылки, по письменному запросу (п. 16 Регламента).

О сроках предоставления официальной статистической информации. В пунктах 17-18 Регламента подробно даны разъяснения по срокам предоставления официальной статистической информации: по письменному запросу (поручению) федеральных органов государственной власти, почтовой рассылке, размещению на официальных Интернет-сайтах Росстата и его территориальных органов. Максимальные сроки подготовки официальной статистической информации и ее размещение на официальных Интернет-сайтах Росстата и его территориальных органов указаны в Федеральном плане статистических работ, что отмечено в п. 20 Регламента.

В Регламенте описаны административные процедуры исполнения Росстатом государственной функции по предоставлению официальной статистической информации (III раздел, п. 26 Регламента):

- предоставление официальной статистической информации, включая электронные версии официальных изданий Росстата и территориальных органов Росста-

та, посредством официальных Интернет-сайтов Росстата и территориальных органов Росстата;

- предоставление официальной статистической информации, включая электронные версии официальных изданий Росстата и территориальных органов Росстата, посредством электронной рассылки;

- предоставление официальной статистической информации по письменному запросу;

- предоставление официальной статистической информации в рамках соглашения об информационном взаимодействии по предоставлению официальной статистической информации между Росстатом, территориальными органами Росстата, с одной стороны, и федеральными органами государственной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, судами, органами прокуратуры, Банком России, государственными внебюджетными фондами, профсоюзными объединениями и объединениями работодателей, а также международными организациями - с другой стороны.

В Регламенте определен порядок и формы контроля за исполнением государственной функции (раздел IV), а также порядок обжалования действий (бездействия) должностного лица и принимаемого им решения при исполнении государственной функции (раздел V).

Административный регламент дополнен рядом приложений. Так, в приложении 1 к Административному регламенту приведены «Сведения о местонахождении, контактных телефонах, официальных Интернет-сайтах, адресах электронной почты, графиках работы территориальных органов Росстата, исполняющих государственную функцию».

Кроме того, в приложениях к Регламенту приведен ряд блок-схем административной процедуры, наглядно показывающих процесс предоставления официальной статистической информации пользователям.

В приложении 3 описана Блок-схема административной процедуры «Предоставление официальной статистической информации, включая электронные версии официальных изданий Росстата и территориальных органов Росстата, посредством официальных Интернет-сайтов Росстата и территориальных органов Росстата».

В приложении 4 - Блок-схема административной процедуры «Предоставление официальной статистической информации, включая электронные версии официальных изданий Росстата и территориальных органов Росстата, посредством электронной рассылки».

В приложениях 5 и 6 (часть 1 и часть 2) - Блок-схема административной процедуры «Предоставление официальной статистической информации по запросу».

В приложениях 7 и 8 (часть 1 и часть 2) - Блок-схема административной процедуры «Предоставление

официальной статистической информации в соответствии с соглашением об информационном взаимодействии Росстата, территориальных органов Росстата, с одной стороны, и федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, судов, органов прокуратуры, Банка России, государственных внебюджетных фондов, профсоюзных объединений и объединений работодателей, а также международных организаций, с другой стороны».

В приложении 9 - Блок-схема административной процедуры «Порядок обжалования действий (бездействия) должностного лица, а также принимаемого им решения при исполнении государственной функции».

* *

*

В заключение следует отметить, что с января 2008 г. Росстат реально осуществляет внедрение Админист-

ративного регламента исполнения государственной функции «Предоставление официальной статистической информации Президенту Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, иным федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, судам, органам прокуратуры, Банку России, государственным внебюджетным фондам, профсоюзным объединениям и объединениям работодателей, а также международным организациям», обеспечив размещение в свободном доступе на Интернет-сайте Росстата официальной статистической информации, разрабатываемой в соответствии с Федеральным планом статистических работ Росстата на 2008-2010 гг., что также делает доступной официальную статистическую информацию для широких слоев заинтересованных в ней граждан, научных организаций и бизнес-структур.

НОВЫЕ ОФИЦИАЛЬНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ

Россия в цифрах. 2008

В кратком статистическом сборнике публикуются основные показатели, характеризующие социально-экономическое положение России в 2007 г. в сравнении с рядом предшествующих лет.

Открывают сборник основные социально-экономические характеристики Российской Федерации. Представлена информация, содержащая описание географического положения Российской Федерации, сведения о природных ресурсах, национальном богатстве и окружающей среде.

Приведены данные, отражающие демографические процессы, проблемы занятости и безработицы, денежные доходы населения. Помещена информация о социальной сфере, науке, инновациях и информационных технологиях, финансовом состоянии, инвестициях, ценах и тарифах. Представлены сведения о производстве валового внутреннего продукта и его использовании. Один из разделов сборника содержит общую характеристику предприятий и организаций, информацию о малом предпринимательстве, деятельности организаций с участием иностранного капитала и о приватизации.

Публикуется информация о деятельности организаций добывающих и обрабатывающих производств, производства и распределения электроэнергии, газа и воды. Часть материалов сборника освещает положение в организациях отдельных видов экономической деятельности - сельского и лесного хозяйства, рыболовства и рыбоводства, строительства, транспорта, в организациях, обслуживающих население. Приведены результаты конъюнктурных обследований деловой активности организаций добывающих, обрабатывающих производств, производства и распределения электроэнергии, газа и воды, строительства и розничной торговли.

Внешнеэкономическая деятельность представлена данными о платежном балансе Российской Федерации и внешней торговле. Приведена информация по международным сравнениям России с некоторыми зарубежными странами.

Формат 10,5×16,5 см

Объем 512 с.

Приобрести сборник и получить дополнительную информацию можно в Информационно-издательском центре «Статистика России» по адресу: **107450, Москва, ул. Мясницкая, дом 39;**

тел.: **(495) 607-49-41, 607-42-52;** e-mail: **shop@infostat.ru**

Представительство в Санкт-Петербурге: **197376, Санкт-Петербург, ул. Профессора Попова, д. 39;**

тел./факс: **(812) 235-83-08;** e-mail: **spb_infostat@mail.ru**