

### **РЕАЛИЗАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ РОССИИ В 2007-2011 ГОДАХ» В 2007 ГОДУ**

**Н.В. Воробьева,  
К.А. Озерова,**

*Федеральная служба государственной статистики*

В настоящее время государственная статистика развивается в условиях значительных социально-экономических перемен, административной реформы, реформирования бюджетного процесса, перехода на международные стандарты финансовой отчетности, что определяет задачи поиска и реализации принципиально новых подходов к официальной статистической деятельности, формированию гибкой, быстро реагирующей на изменение жизни общества системы информационно-статистического обеспечения.

Российская государственная статистика представляет собой важнейший элемент информационной инфраструктуры общества, которая служит удовлетворению потребности в информации всех пользователей как органов государственной власти, так и предпринимателей, научной общественности, средств массовой информации, населения, а также выполнению международных информационных обязательств Российской Федерации в целях повышения открытости экономики, ее более полной интеграции в мировое сообщество в соответствии с международными стандартами.

В течение последних 10 лет в Российской Федерации были реализованы две программы реформирования государственной статистики, нацеленные на наиболее полное удовлетворение потребностей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, других потребителей в объективной статистической информации о социально-экономическом развитии страны, регионов, отраслей и секторов экономики (федеральная целевая программа «Реформирование статистики в 1997-2000 годах») и на обеспечение комплексного реформирования федеральной системы государственной статистики для расширения достоверной, качественной, оперативной и общедоступной статистической информации о состоянии экономики и социальной сферы страны и поддержание доверия общества к официальной статистике [Программа развития государственной статистической системы до 2005 г. (2002-2004 гг.)].

В связи с необходимостью продолжения преобразований в государственной статистике на базе накопленного потенциала была разработана и утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 02.10.2006 № 595 федеральная целевая программа «Развитие государственной статистики России в 2007-2011 годах» (далее Программа).

2007 г. - год начала реализации Программы, государственным заказчиком-координатором которой является Федеральная служба государственной статистики, а государственными заказчиками - Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерство природных ресурсов Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральное агентство по информационным технологиям, Федеральная служба по тарифам, Федеральное агентство по туризму, Федеральное агентство по физической культуре и спорту.

Целью Программы является обеспечение пользователей достоверными статистическими данными, отвечающими международным статистическим стандартам, путем формирования единой межведомственной информационно-статистической системы, направленной на повышение эффективности принятия управленческих решений.

Для обеспечения механизма реализации Программы и осуществления контроля за ее выполнением приказом Росстата от 26.01.2007 № 18 было утверждено Положение об управлении реализацией Программы, определяющее порядок ее управления, взаимодействие государственных заказчиков, порядок формирования организационно-финансового плана ее реализации, механизмы корректировки программных мероприятий и их ресурсного обеспечения, процедуры, обеспечивающие публичность (открытость) информации о ходе реализации Программы. Этим же приказом был создан Межведомственный координационный совет Программы (МКС) и утвержден регламент его работы. Состав МКС был сформирован из должностных лиц и специалистов государственного заказчика-координатора Программы и государственных заказчиков Программы.

В течение года было проведено два заседания межведомственного координационного совета, на которых были обсуждены и приняты решения по порядку проведения заседаний МКС, по вопросам взаимодействия заказчиков Программы, подготовки ежегодных планов, публикаций. Кроме того, в конце 2007 г. были рассмотрены ожидаемые итоги по реализации программных мероприятий и рациональному использованию выделяемых на их выполнение финансовых средств за 2007 г. и разработанных государственными заказчиками Программы планов по реализации программных мероприятий 2008 г.

В соответствии с решением МКС для обсуждения и рассмотрения конкретных вопросов выполнения программных мероприятий было создано две рабочие группы:

1-я группа - по вопросам выполнения мероприятий Программы по НИОКР;

2-я группа - по вопросам выполнения мероприятий Программы по интеграции и гармонизации статистических информационных ресурсов.

На заседаниях этих рабочих групп были обсуждены вопросы создания единой межведомственной информационно-статистической системы (1-я очередь), а также рассмотрены итоги мониторингов и отчетов по реализации Программы.

В целях организации работ по реализации Программы утвержден приказ Росстата от 12.12.2006 № 190, в котором распределена ответственность за организацию работ по реализации Программы и определены ответственные исполнители по выполнению мероприятий, целевым индикаторам и основным показателям Программы.

Программой в 2007 г. предусматривалось осуществить 95 мероприятий, из них за счет средств федерального бюджета на государственные капитальные вложения - 36 мероприятий, НИОКР - 53, прочие нужды - шесть.

В рамках задачи № 1 «Оптимизация состава официальной статистической информации, разрабатываемой федеральными органами государственной власти для принятия управленческих решений и прогнозирования на различных уровнях государственного, муниципального и корпоративного управления, с учетом международного опыта» планировалось выполнить 45 мероприятий; задачи № 2 «Минимизация информационной нагрузки на респондентов на основе применения современных методов статистического наблюдения» - пять мероприятий; задачи № 3 «Интеграция и гармонизация статистических информационных ресурсов, разрабатываемых федеральными органами государственной власти», - три мероприятия; задачи № 4 «Модернизация системы сбора, обработки, хранения и распространения статистической информации органов государственной статистики на основе применения современных информационно-телекоммуникационных технологий» - 39 мероприятий; задачи № 5 «Развитие системы обратной связи с респондентами и пользователями статистической информации» - три мероприятия.

В соответствии с действующим Порядком реализации Программных мероприятий выполнение работ осуществляется на основе государственных контрактов на закупку и поставку продукции (работ, услуг) для федеральных государственных нужд, заключаемых государственными заказчиками Программы.

В 2007 г. с победителями конкурсов на выполнение работ государственные заказчики заключили 312 государственных контрактов. Все запланированные мероприятия 2007 г. были выполнены.

По направлению «государственные капитальные вложения» были проведены следующие работы: выполнен проект реставрации здания Росстата в соответствии с выданным Москомнаследием заданием на реставрацию охраняемых зон здания; разработан директивный график реконструкции здания Росстата на весь период реконструкции; получены правоустанавливающие документы на зе-

мельный участок и здание Росстата, по которым проводится их государственная регистрация; устранены замечания госэкспертизы по проекту реконструкции здания; получена исходно-разрешительная документация и разработана проектно-сметная документация на реконструкцию внешних инженерных сетей здания Росстата; выполнена корректировка проекта реконструкции здания с включением в него новых разделов реконструкции внешних инженерных сетей, обеспечения пожарной безопасности, проекта выполнения реставрационных работ; выполнены работы по укреплению грунтов в основании колонн корпуса «К» здания Росстата; разработана и выполнена схема временного энергоснабжения здания Росстата на период его реконструкции; выполнены в 2007 г. предусмотренные Программой проектные работы по частичной реконструкции производственных помещений (серверных) в здании ФГУП ГМЦ Росстата и 34 территориальных органов Росстата.

По направлению «НИОКР» был осуществлен ряд работ по совершенствованию традиционных и развитию новых направлений статистики, организации статистического учета единиц наблюдения в статистическом регистре, развитию системы экономико-статистических классификаций в информационной системе государственной статистики, развитию системы обратной связи с респондентами и пользователями статистической информации.

В рамках работы по макроэкономической статистике разработаны модель прогнозирования показателей сводного баланса денежных доходов и расходов в квартальном разрезе; модель прогнозирования, дифференцированного по децильным группам, баланса денежных доходов и расходов и алгоритма ее использования. Построены отчетные дифференцированные балансы за 2005-2006 гг. по стандартной номенклатуре баланса денежных доходов и расходов населения, а также показатели расходов населения по 30 основным группам товаров и услуг в разрезе децильных групп населения за 2005-2006 гг. Подготовлены рекомендации по совершенствованию методики расчета цепных индексов цен и средних цен производителей с учетом сезонного фактора с целью обеспечения их сопоставимости; по методам и инструментам наблюдения за средними ценами приобретения по основным видам топливно-энергетических ресурсов, включая сельхозорганизации, организации транспорта, и дано обоснование номенклатуры товаров, по которой необходимо проводить данное наблюдение; по совершенствованию методологии наблюдения и расчета средних потребительских цен и индексов потребительских цен и тарифов в связи с появлением новых товаров и услуг и частой заменой одноименных видов товаров (внутри групп, подгрупп); по методам и инструментам наблюдения за уровнем и динамикой потребительских и оптовых цен на потребительские товары, продаваемые в различных звеньях розничной торговли (в торговых сетях, в мелких магазинах, на рынках и др.).

Осуществлены методологические разработки по совершенствованию статистических показателей, характеризующих ход реализации приоритетных национальных проектов.

Начата работа по созданию единой унифицированной системы статистического наблюдения за деятельностью

образовательных учреждений. Подготовлены методологические рекомендации по формированию выборочной совокупности организаций торговли в целях сбора информации об уровне цен для расчета индекса потребительских цен. Разработаны методологические основы для организации широкого круга выборочных статистических наблюдений. Проведены научно-исследовательские работы по организации применения в статистической практике космического мониторинга земель сельскохозяйственного назначения с учетом международной практики.

По направлению «прочие нужды» проводились следующие работы по развитию информационно-вычислительной системы Росстата: модернизация системы сбора, обработки, хранения и предоставления статистической информации на основе использования Интернет-технологий, информационно-коммуникационных технологий и геоинформационных систем, направленная на выполнение комплекса работ по внедрению проектно-технологических решений, связанных с формированием трехуровневой корпоративной информационно-вычислительной системы, оснащенной цифровыми каналами связи; работы по созданию и внедрению интернет-сайтов в 37 территориальных органах Росстата, объединенных общей методологией построения системы, развитию интернет-сайта Росстата, направленному на визуализацию мониторинга социально-демографических процессов, построение графиков при работе с динамическими таблицами и базами данных, развитие геоинформационной системы, расширение состава информации, доступной пользователям через Интернет, повышение оперативности и качества представления статистической информации; работы по развитию OLAP и хранилища данных для задач национальных счетов (федеральный и региональный уровни): по созданию системы подготовки данных для формирования показателей национальных счетов (региональный уровень), по развитию и внедрению интегрированной системы «Национальные счета» (федеральный уровень); продолжена работа по переводу статистических задач в единую систему сбора и обработки статистической информации (ЕССО). Реализация сбора, обработки, хранения и предоставления данных в ЕССО осуществлялась в отчетном году для 10 задач по статистике цен с проведением опытной эксплуатации этих задач в трех территориальных органах, включая электронный сбор данных от предприятий и размещение первичных и агрегированных данных в хранилищах данных регионального и федерального уровней; продолжено переоснащение системы техническими и программными средствами; выполнены проектные работы по развитию вычислительной и сетевой инфраструктуры территориальных органов Росстата, включающие модернизацию типовых решений Технического проекта развития ИВС с учетом новой техники и современных технологий и разработку рабочей документации для 78 территориальных органов.

Были разработаны: проект концепции единой межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИСС) - 1-я очередь; единые методики формирования информационных статистических ресурсов, обеспечивающих доступ к ресурсам и возможность проведения комплексного анализа статистической информации.

Эффективность реализации Программы определяется использованием системы важнейших целевых индикаторов

и показателей, отражающих стратегические приоритеты развития государственной статистики и позволяющих оценить ход и результативность решения поставленных задач.

В 2007 г. все целевые индикаторы и показатели Программы были выполнены полностью. В результате количество статистических показателей, включенных Росстатом в мониторинг показателей деятельности субъектов бюджетного планирования (федеральных министерств, государственных комитетов федеральных служб и федеральных агентств, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации), в общем объеме показателей, запланированных субъектами бюджетного планирования, увеличилось на 10% (с 55 до 65%); освоение международных стандартов - заполняемость гармонизированными показателями статистических вопросников, составленных международными организациями, повысилось на 2% (с 85 до 87%); количество индикаторов, формируемых в соответствии с Декларацией тысячелетия ООН, к общему количеству установленных индикаторов возросло на 2% (с 67 до 69%). Уменьшилось число респондентов в связи с внедрением выборочных методов статистического наблюдения на 30 тыс. единиц. Такое снижение информационной нагрузки на респондентов произошло в большей степени за счет переориентации статистических наблюдений на выборочные методы обследования. На 10% увеличилось количество ведомств, обеспечивающих оперативный доступ к своим статистическим ресурсам по сетям общего пользования. Количество интернет-сайтов территориальных органов Росстата, предоставляющих статистическую информацию по субъектам Российской Федерации с использованием поисковой системы и объединенных общей идеологией, в 2007 г. составило 37 единиц, что больше на 34 единицы, чем в 2006 г. Также возросло количество обращений на интернет-сайты официальной статистики на 11% по сравнению с предыдущим годом и составило 500 тыс. единиц.

Реализация мероприятий Программы осуществляется за счет средств федерального бюджета. В 2007 г. выделенный объем финансирования составил 820,3 млн. рублей, в том числе по Росстату - 778,2 млн. рублей, другим заказчикам Программы - 42,1 млн. рублей.

В 2007 г. на реализацию мероприятий Программы было освоено 771,2 млн. рублей, что составляет 94% от выделенного объема финансирования. В том числе по направлению расходов государственные капитальные вложения - 162,4 млн. рублей, НИОКР - 62,7 млн., прочие нужды - 546, 0 млн. рублей.

На интернет-сайте Росстата открыта рубрика «ФЦП «Развитие государственной статистики России в 2007-2011 годах». В ней размещаются нормативные документы об организации работ по ее реализации, планы по реализации программных мероприятий; подробно освещается работа Межведомственного координационного совета федеральной целевой программы «Развитие государственной статистики России в 2007-2011 годах» и ее рабочих групп; помещаются квартальные и годовые отчеты о ходе выполнения Программы, информация о проводимых конкурсах и заключенных контрактах на выполнение программных мероприятий, а также о развитии информационно-вычислительной системы Росстата в рамках Программы.