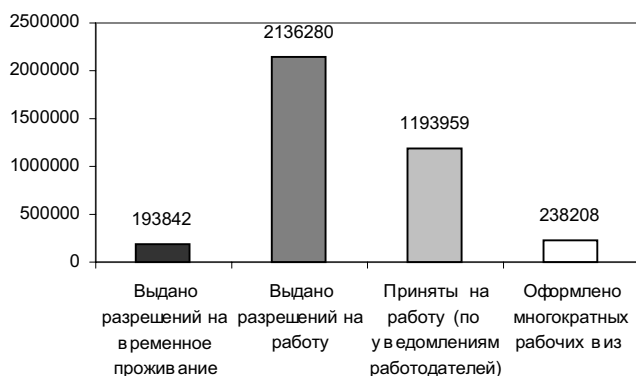


СИСТЕМЫ СБОРА ДАННЫХ О ВНЕШНЕЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ*

О.С. Чудиновских, канд. экон. наук,
МГУ им. М.В. Ломоносова

Вопросы регулирования трудовой миграции, оценка ее масштабов и последствий в последние годы вышли в число приоритетных направлений миграционной политики в России и стали одним из самых востребованных сюжетов в области миграции. 2007 г. ознаменовался еще большим интересом к этой теме. В январе вступило в силу новое законодательство в области трудовой миграции и миграционного учета, и на протяжении всего года шел своеобразный публичный мониторинг его эффективности на основе «количественных» показателей. Данные о числе лиц, получивших разрешение на работу и трудоустроенных в России, практически ежемесячно озвучивались представителями миграционной службы и специалистами, проводились сравнения с показателями на ту же дату предыдущего года и т. д. Между тем практически никогда на страницах печати или в выступлениях не обсуждались методики формирования этой отчетности, хотя в учете трудовой миграции в России имеются свои особенности, без понимания которых, нельзя правильно интерпретировать опубликованные ФМС сведения.



Источник: форма № 1РД за 2007 г., официальный сайт ФМС России.

Рис. 1. Сравнение некоторых величин, характеризующих прибытие мигрантов в Россию в 2007 г. (только иностранцы; не учтены иммигранты, получившие в упрощенном порядке гражданство РФ в год прибытия, - около 160-170 тыс. в год)

Потоки международной трудовой миграции в России многократно превышают миграцию на постоянное жительство (см. рис. 1), поэтому от точной оценки ее масштабов, от знания основных характеристик мигрантов, продолжительности их пребывания в стране зависит корректность наших представлений о ее последствиях. В 2007 г. разрешения на работу в России (действительные в течение года) были выданы 2,1 млн. иностранных граждан, тогда как иммигрантами стали чуть больше 200 тыс., из них 194 тыс. получили разрешение на временное проживание (РВП) и 14,6 тыс. - виды на жительство. Тысячи иммигрантов стали гражданами России, минуя период проживания по виду на жительство или РВП, однако их число было несоизмеримо меньшим, чем число трудовых мигрантов, прибывших и находившихся в России в этом году.

Основные системы сбора данных о трудовой миграции. В России существует несколько специализированных систем сбора данных по вопросам трудовой миграции. Все они курируются Федеральной миграционной службой Российской Федерации. Речь идет о сведениях по выдаче иностранным гражданам разрешений на работу, работодателям - разрешений на привлечение иностранных работников из стран с визовым режимом въезда, а также приглашений, на основе которых эти иностранцы могут получить рабочую въездную визу. Ведется учет иностранцев, в отношении которых работодатели подали уведомление о найме¹. ФМС продлевает рабочие визы, лицензирует деятельность агентств, которые трудоустраивают российских граждан за границей, и вся эта деятельность также является предметом учета.

Государственная статистическая отчетность по внешней трудовой миграции формируется Росстатом на основе данных, полученных из Федеральной миграционной службы. В частности, по иностранной рабочей силе, занятой в Российской Федерации, информация разрабатывается на основе разрешений на работу, выданных иностранцам из стран с визовым по-

* Автор выражает признательность заместителю начальника Управления внешней трудовой миграции ФМС России Н.И. Власовой и ведущему научному сотруднику ИСЭПН Е.В. Тюрюкановой за ценные замечания, высказанные на этапе подготовки материала к публикации.

¹ Это относится к мигрантам из стран с безвизовым режимом въезда.

рядком въезда и уведомлений от работодателей о привлеченных работниках из безвизовых стран. Статистика трудовой миграции граждан России за рубеж формируется из отчетов лицензированных агентств по трудоустройству.

Обследование занятости, которое ежеквартально проводится Росстатом и охватывает 70 тыс. человек в каждой волне, к сожалению, не содержит специальных вопросов по мигрантам.

Косвенную информацию о трудовой миграции можно найти (иногда только теоретически!) и в других, не специализированных, системах. К ним относятся: сведения из миграционных карт (выделяются мигранты, указавшие работу как цель поездки, но эти данные пока что не разрабатывались); в меньшей степени, данные текущего учета мигрантов (в перечне оснований переезда есть «работа», но основная масса трудовых мигрантов в этой системе не учитывается), материалы переписи населения 2002 г. В ходе ВПН-2002 были, в частности, получены сведения о 156,3 тыс. иностранцев, временно находившихся в России с целью работы. Данные налоговой службы теоретически тоже должны отражать присутствие иностранцев на российском рынке труда, но эта статистика является практически недоступной для общественности.

Основные подходы к формированию статистики трудовой миграции. Согласно международным определениям, трудовым мигрантом считается лицо, «которое занято или было занято оплачиваемой деятельностью в стране, гражданином которой он или она не являются». В этом определении не упоминается срок занятости, статус мигранта (постоянно проживающий, временно пребывающий, гражданин какой страны), но эти параметры иногда подразумевают исключение части иностранных работников из статистики трудовой миграции² или, напротив, к объединению в отчетности краткосрочных и долгосрочных трудовых мигрантов. Некоторые страны включают в учет также иждивенцев, прибывших вместе с иностранным работником, если такой канал миграции существует.

Международные эксперты рекомендуют учитывать следующие категории трудящихся-мигрантов, выделяя «потоки» и «численность занятых»:

(а) Прибывшие в страну с целью трудовой деятельности (поток прибывших);

(б) Выбывшие за рубеж с целью трудовой деятельности (поток выбывших);

(с) Граждане страны, вернувшиеся после работы

за границей (поток возвратных трудовых мигрантов);

(д) Численность иностранных работников в стране;

(е) Численность граждан (резидентов) страны, работающих за рубежом.

При этом отмечается, что статистика потоков прибывших в страну с целью работы имеется в большинстве стран, а ситуация с другими данными обстоит значительно сложнее³. Опыт России подтверждает это наблюдение.

Государственная статистическая отчетность по внешней трудовой миграции в России ведется с 1994 г. Начиная с 1996 по 2005 г., было принято три постановления Росстата (ранее - Госкомстата России) об утверждении форм государственного статистического наблюдения в области внешней трудовой миграции (форма № 1-Т о выбывших на работу за рубеж гражданах РФ и форма № 2-Т об иностранцах, работавших в России). Постановление о статистическом наблюдении 2005 г.⁴ внесло некоторые изменения в перечень представляемых сведений, в частности начала поступать отчетность о сроках работы иностранцев в России.

Нельзя сказать, что после внесенных изменений аналитические возможности собираемых данных существенно расширились. В связи с изменением в 2007 г. законодательства в области трудовой миграции, скорее всего, в ближайшем будущем появится новое постановление, но пока сбор статистики осуществляется по прежним схемам. Необходимо заметить, что Росстат публикует получаемые из ФМС сведения в весьма ограниченном объеме. Нужно отметить, что с 2005 г. Управление внешней трудовой миграции ФМС по собственной инициативе начало выпускать статистические сборники со всеми абсолютными и относительными показателями по установленным формам отчетности⁵. Хотя тираж сборников, к сожалению, невелик, их появление можно расценивать как своего рода информационный прорыв.

Отчетность о привлеченных иностранных работниках содержит сведения о половозрастном составе мигрантов, их численности по странам происхождения, распределении по видам экономической деятельности и странам происхождения, формам привлечения⁶. Основные абсолютные показатели (например, по странам выхода, видам занятости) разрабатываются по состоянию на начало года, указывается число «прибывших», «выбывших», определяется число иностранных работников на конец года и вычисляется главный

² Например, граждане стран Евросоюза не считаются иностранными работниками, если работают в другой стране ЕС, также граждане Беларуси не учитываются как иностранные работники в России (и наоборот).

³ Eivind Hoffmann and Sophia Lawrence. Statistics on International Labour Migration. A review of sources and methodological issues. ILO Geneva, 1996.

⁴ Постановление Росстата от 23 июня 2005 г. № 33 об утверждении статистического инструментария для организации ФМС России статистического наблюдения в области внешней трудовой миграции.

⁵ См. сборники «Мониторинг легальной (законной) внешней трудовой миграции за 2004-2005 гг. и 2005-2006 гг.». ФМС России, 2006, 2007.

⁶ Имеется в виду: разрешение получено в территориальном органе или в центральном аппарате ФМС.

показатель - «работало в отчетном периоде». Эта итоговая величина чаще всего указывается в качестве объема трудовой миграции в России, рассчитывается как сумма величин на начало годы и «прибывших».

Государственная статистическая отчетность *по занятости граждан России за рубежом* разрабатывается на основе агрегированных сведений, передаваемых в органы ФМС российскими организациями, получившими лицензию на осуществление деятельности, связанной с трудоустройством российских граждан за пределами Российской Федерации. Эта статистика обладает весьма ограниченной аналитической ценностью, поскольку через лицензированные агентства (которых в 2007 г. в России было 597) трудоустраивается лишь часть граждан РФ, причем с весьма специфической профессиональной структурой. Государственная отчетность содержит сведения о половозрастном составе мигрантов, их численности по странам приема, уровню образования, длительности профессиональной деятельности, срокам занятости, предусмотренным в контракте, распределении мигрантов по видам деятельности, категориям занятости и весьма детализированному профессиональному составу.

С 2003 по 2007 г. число граждан РФ, выбывших по каналам лицензированных агентств, количество которых в 2007 г. достигало 597, выросло с 56 до 69 тыс. человек, из них почти 21% были матросами, шкиперами и боцманами, еще около 29% - специалистами в области техники и технологий и почти 18% - руководителями и управляющими. Большая часть контрактов традиционно заключается именно в области мореходства, что определяет структуру занятости россиян. Можно лишь предположить, что Россия все-таки не специализируется на экспорте моряков рабочих специальностей, но также дает зарубежным странам специалистов в других областях деятельности.

Основные проблемы в области полноты и качества учета трудовых мигрантов. Анализ принципов сбора данных о трудовой миграции приводит к выводу, что в этой области имеется ряд существенных особенностей, непосредственно влияющих на полноту охвата и корректность исчисления показателей. В самых общих чертах эти проблемы состоят в следующем:

- некоторые категории иностранцев, работающих в России, исключены из учета (граждане Беларуси, резиденты РФ). Теневая занятость мигрантов также остается вне учета. В отношении «экспорта» мигрантов-россиян невозможен учет лиц, выбывших с целью работы по частным каналам;

- расчет показателя числа занятых в отчетном периоде и группировка иностранных работников по некоторым структурным характеристикам производятся по не вполне корректным методикам;

- имеет место повторный счет трудящихся-мигрантов из-за некорректной методологии исчисления показателей, отсутствия выделения первичных и повторных разрешений на право трудовой деятельности, отсутствия процедуры продления действия разрешения на работу и ряду других причин;

- по всем категориям трудящихся-мигрантов отчетность ведется на основе агрегированных отчетов из регионов, а не является результатом обработки индивидуальных данных.

Эти утверждения, безусловно, нуждаются в комментариях.

1. *Часть трудящихся-мигрантов остаются «невидимыми»* для статистики. Во-первых, это граждане Беларуси и иностранцы - постоянные резиденты РФ⁷, которые трудоустраиваются по тем же правилам, что и граждане России. Во-вторых, это мигранты, которые не смогли найти работу или в отношении которых работодатель не отправил в ФМС уведомление о найме. И в-третьих, это мигранты, которые работают, не имея разрешения на работу. Согласно статистике ФМС России, в 2007 г. было выдано 2,1 млн. разрешений на работу и получено только 1,2 млн. уведомлений о найме. Учет безработных иностранцев - нерезидентов РФ в нашей стране не предусмотрен, поэтому остается только гадать, что произошло с почти миллионом иностранцев, получивших разрешение на работу и не заявленных в уведомлениях работодателей. В отношении «экспорта» мигрантов-россиян также имеет место существенный недоучет выбывших по частным каналам с целью работы, а также членов их семей, получающих право на работу в стране прибытия. По-видимому, эти данные частично можно получить на основании статистики стран приема, если таковая имеется. Также не вполне понятно, можно ли учесть возвратную (циркулярную) миграцию граждан России, находившихся за границей с целью работы⁸.

2. *Вызывает возражения методика расчета* основного показателя трудовой миграции в России: «Работало в отчетном периоде». По данным ФМС России, число иностранцев, работавших в РФ, за 2003-2007 гг. увеличилось с 378 до 1717 тыс. человек. Эти показатели рассчитываются как сумма двух величин: численности занятых на начало года и числа «прибывших» (то есть нанятых) в течение года. При этом, во-пер-

⁷ То есть лица, имеющие вид на жительство. В эту категорию также будут включены лица, прибывшие в рамках Программы содействия добровольному переселению соотечественников. Мигранты, имеющие разрешение на временное проживание, получают разрешение на работу по схеме, предусмотренной для иностранцев из безвизовых стран.

⁸ В проекте Программы переписи населения 2010 г. присутствует вопрос о проживании за границей свыше года, стране проживания и годе возвращения в Россию, но не уточняется цель пребывания за рубежом.

вых, не принимаются во внимание колебания числа занятых по месяцам, то есть нет возможности рассчитать средневзвешенную величину, а во-вторых, такая методология однозначно предполагает повторный учет одних и тех же людей. По-видимому, методика взята из каких-то других форм отчетности по труду, например она может применяться для расчета числа занятых на предприятии, но в ней абсолютно не учитываются особенности трудоустройства иностранцев в нашей стране.

Таблица 1

Движение иностранной рабочей силы в 2007 г.

	Всего работало в отчетном периоде	По состоянию на начало отчетного периода	Прибыло за отчетный период	Выбыло за отчетный период	По состоянию на конец 2007 г.
1	2 = 3 + 4	3	4	5	6 = 2 + 3 - 4
Численность иностранных работников	1717137	523178	1193959	634799	1082338

Источник: данные ФМС России.

3. *Повторный счет* трудовых мигрантов и выданных разрешений на работу происходит и в рамках внутренней административной отчетности ФМС, и в сфере государственного статистического наблюдения. Законом ограничен срок действия разрешения на работу (оно выдается на один год), а процедура его продления отсутствует. То есть по истечении срока действия прежнего разрешения каждый год мигрант должен снова получать разрешение на работу и учитываться как вновь прибывший. Такая практика приводит к повторному учету одних и тех же людей в графе «Работало в отчетном периоде» из-за некорректности описанной выше методологии вычислений. Поясним это на простом примере. Если разрешение на работу (и контракт) иностранца истекли в феврале, а новое разрешение было получено и активировано в июне, то этот иностранец будет учтен и в категории «работали на начало отчетного периода», и в категории «прибыли в отчетном периоде». Как отмечалось выше, по методике, утвержденной Росстатом, эти величины в сумме дают показатель «работало в отчетном периоде». В целом отсутствие сведений о повторном привлечении одних и тех же лиц, о реальных сроках занятости таких мигрантов на территории России, о колебаниях числа занятых по месяцам не позволяет провести классификацию потока и выделить, к примеру, краткосрочных, долгосрочных и сезонных мигрантов.

В административной отчетности по разрешениям на работу пока что в отчетности ФМС *не выделяется категория разрешений, повторно выданных в течение того же календарного года*, хотя такие случаи имеют место. Помимо очевидной ситуации утраты

пластиковой карточки-разрешения, существуют и другие основания для получения документа во второй раз. «Константами» в разрешении на работу для безвизовых мигрантов является вид деятельности и территория действия разрешения (а для визовых еще ИНН и наименование работодателя). Поэтому если мигрант решит сменить вид деятельности или регион работы, то ему или ей придется получать новое разрешение. На одной из недавних конференций по трудовой миграции приводился пример, когда в разрешении на работу была указана профессия «повар», но женщина-мигрант нашла работодателя, у которого была вакансия кондитера. Несмотря на то, что профессии близки, в классификаторе они не объединяются, и работнице пришлось получать новое разрешение.

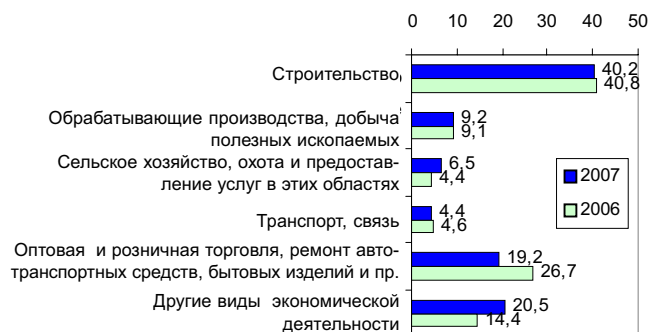
Смена работодателя в пределах той же территории и для работы по такой же профессии не предполагает получения нового разрешения, но приводит к повторному уведомлению властей о найме одного и того же работника и двойному отражению в статистической отчетности. Специалисты ФМС, работающие с базой данных по разрешениям на работу, могут «увидеть», что речь идет об одном человеке, но в формах обезличенной статистической отчетности, которые ФМС получает от работодателей, это никак не отражено, то есть этот работник будет посчитан дважды.

Наем иностранцев из «визовых» стран производится тем работодателем, который оформил приглашение на въезд для работы, на основании чего иностранец получил рабочую визу. В разрешении на работу, которые получают «визовые» иностранцы, указывается ИНН работодателя, и так же, как для «безвизовых» мигрантов, вид деятельности и территория действия разрешения. Поэтому сменить работодателя, специальность или регион пребывания такой мигрант может, только выехав из России и вновь прибыв по новому приглашению. Если это произошло в течение календарного года, то также будет иметь место *повторный счет оформленного приглашения, выданного разрешения и факта найма на работу*. Можно предположить, что сложность процедуры привлечения «визовых» работников является барьером для смены места работы и профессии, поэтому такие случаи, вероятно, не часты.

Необходимо отметить, что *учет повторно выданных разрешений на работу вполне возможен* при разработке соответствующей базы данных ФМС России, поскольку существуют не только региональные, но и централизованная система учета выданных разрешений (позволяющая идентифицировать иностранного работника при смене региона пребывания). Как отмечают ведущие эксперты ФМС, если такая задача будет сформулирована, то есть данные будут востребованы в официальном порядке, то разработка этих сведений будет производиться.

3. *Группировка видов деятельности* не позволяет получить точной картины занятости иностранцев в России. Виды экономической деятельности в форме отчетности приводятся по названиям разделов нового общероссийского классификатора (ОКВЭД). Некоторые категории оказались избыточно укрупненными, что не позволяет получить точного представления о ряде видов деятельности иностранных работников. В частности, только один раздел ОКВЭД «Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования...» включает в себя около 150 подразделов, в том числе торговлю многочисленными видами продукции.

Для компетентного анализа, безусловно, необходимо иметь более точные и «чистые» данные по видам деятельности мигрантов в России. В частности, довольно трудно оценить реальные последствия введенного с прошлого года запрета иностранцам торговать на рынках, поскольку соответствующий раздел ОКВЭД, помимо розничной торговли, включает в себя множество видов деятельности, с торговлей не связанных. В 2007 г. доля занятых в этой укрупненной категории составила 19% против почти 27% в 2006 г. Если бы в эту группу не входил ремонт автотранспорта и другие виды деятельности, то сокращение было бы еще более значительным.



Источник: данные ФМС России.

Рис. 2. Распределение иностранных работников по основным видам деятельности в России в 2006 и 2007 гг. (в процентах)

4. *Неадекватны сведения о сроках занятости* иностранцев в России. Согласно постановлению Росстата, период занятости иностранных работников в России выражается в месяцах по следующим интервалам: менее 3 месяцев, 3-6, 6-9 и 9-12 месяцев. Такая градация не отражает реальной картины. Определенный контингент мигрантов в действительности работает в

России свыше 12 месяцев, изредка и ненадолго выезжая за пределы нашей страны. К сожалению, официальная отчетность не позволяет выделить таких мигрантов, так как по закону период действия разрешения на работу и период пребывания иностранца из безвизовой страны не может превышать года⁹.

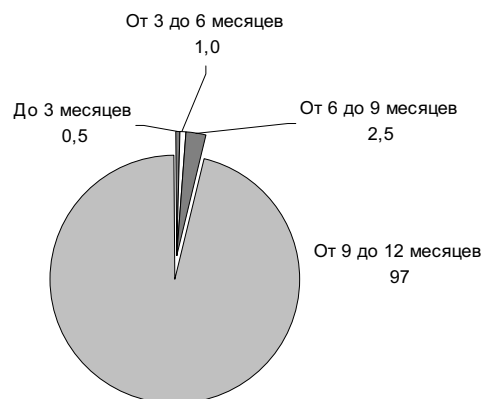


Рис. 3. Численность иностранных работников по периодам пребывания в России в 2006 г. (в процентах)

Выборочные обследования мигрантов показывают, что около трети мигрантов в действительности работают в России свыше года¹⁰; по-видимому, сами мигранты не рассматривают ежегодное получение нового разрешения на работу как перерыв в пребывании или занятости в России.

Однако основная проблема отчетности по срокам занятости иностранцев лежит в другой плоскости. Данные о сроках занятости в отчетности формируются, как отмечалось выше, в отношении «визовых» иностранцев - на основании сведений о выданных разрешениях на работу, поскольку разрешение практически эквивалентно найму и выдается «под работодателя». Данные о безвизовых мигрантах основаны на уведомлениях, присланных в ФМС работодателями *сразу после найма мигрантов*. Разрешение на работу выдается на срок до одного года. Контракт также может заключаться на срок, по меньшей мере превышающий 183 дня, чтобы налог на доходы иностранного работника составлял не 30, а 13% (это временный порог, отличающий налогового резидента РФ от нерезидента). Уведомление также отправляется с указанием предполагаемого срока найма. Между тем отчетность должна быть основана на действительных фактах.

Косвенно вышеизложенное говорит о том, что в России назрела необходимость пересмотра схем привлечения иностранной рабочей силы, необходим переход к более гибким и разнообразным формам, в том

⁹ Хотя новый контракт может быть заключен уже на следующий день после окончания предыдущего.

¹⁰ Предотвращение и противодействие распространению рабства и торговли людьми в Российской Федерации. ЕС, МОМ, МОТ. Представительство Европейской комиссии в России, 2008. С. 41.

числе к заключению долгосрочных контрактов (на два года с продлением), к введению процедуры продления разрешения (а не выдачи нового) и т. д. Без корректных сведений о сезонных и даже помесечных колебаниях *реальной* численности работников невозможно классифицировать трудовую миграцию, выделить из нее сезонную и долгосрочную компоненты. Соответственно миграционная политика не имеет адекватных ориентиров для разработки гибких схем привлечения иностранной рабочей силы.

5. К числу проблемных моментов отчетности (возможно, не самых серьезных) можно отнести *группировку возрастов*. Тут имеются двухлетние, пятилетние и десятилетние интервалы, что не вполне оправдано¹¹. Кроме того, сложно сравнивать эти данные о трудовых мигрантах с возрастной структурой других совокупностей населения, которая, как правило, бывает представлена по пятилетним интервалам.

6. По всем категориям трудящихся-мигрантов отчетность ФМС, которую получает Росстат и публикует Управление внешней трудовой миграции, является результатом обработки *не индивидуальных данных, а агрегированных сведений* - сводных отчетов, полученных из территориальных органов ФМС. Работодатели также передают в территориальные органы сводную отчетность. Невозможно проверить качество первичной информации, произвести более детальную разработку данных, которые в настоящее время являются предметом особого интереса. Можно предположить, что со временем ФМС России начнет проводить детальный анализ собственной базы данных о выданных разрешениях на работу и других индивидуальных данных по трудовым мигрантам. Наращивание потенциала Центрального банка данных по учету иностранных граждан, развитие технологий обработки информации и заинтересованность специалистов ФМС в получении объективной картины трудовой миграции могут существенно повлиять на ситуацию в области учета этой категории мигрантов.

Источники косвенной информации о величине потоков трудовой миграции. Помимо специализированных систем, определенные ориентиры теоретически могут содержать и другие, более универсальные системы сбора данных о мобильном населении. Например, если в такой системе указывается причина прибытия (или убытия), то вариант «на работу» (при его наличии) теоретически должен относиться к трудовым мигрантам. К косвенным данным можно отнести сведения о целях поездок (переезда), которые указываются в листках статистического учета мигранта, в миграционных картах и в данных пограничного контроля. Однако потенциал этих источников либо чрезвычайно сомнителен, либо не используется полностью.

Листки статистического учета составляются только на иммигрантов, прибывших в Россию на постоянное жительство, то есть поток временной трудовой миграции остается вне этой системы учета. Доля иммигрантов, указавших работу основной причиной переезда в Россию, невелика: в 2006 г. в Россию доля мигрантов, прибывших с целью работы, составила 7,1% среди граждан России (10659 человек) и 12,2% среди иностранцев и лиц без гражданства (1418 человек). Заметим, что основной поток иммиграции в России, по-видимому, происходит по линии воссоединения семей и имеет совершенно иные социально-демографические характеристики, чем поток временных трудовых мигрантов.

Миграционные карты - единственный из этих источников, который теоретически может давать пригодные для анализа сведения. Напомним, что это бланк, состоящий из двух симметричных частей: первая часть остается на границе при въезде иностранца в Россию, вторая часть - при выезде. Разработку этих материалов ведут органы ФМС России. Миграционная карта содержит достаточно переменных для получения разнообразных распределений. В частности, в нее вносятся сведения о дате рождения, поле, гражданстве иностранца, предполагаемой продолжительности пребывания и цели поездки. В этой категории выделяются такие цели, как служебная, коммерческая, учеба, частная, туризм, работа, транзит и прочие. Понятно, что иностранцы из безвизовых стран могут указывать практически любой вариант (по мнению специалистов из Управления пограничного контроля, чаще всего указывается «частная»), но в отношении иностран-

Таблица 2

Сведения ФМС по миграционным картам. 2007 г.

Выдано бланков миграционных карт (МК)	25 281 702
в том числе:	
организациям-перевозчикам	15 209 933
пограничным органам	10 000 134
дубликатов МК взамен утерянных, испорченных, без отметок о пересечении границы ИГ и ЛБГ, прибывших без МК по не зависящим от них причинам	72 306
Получено заполненных бланков МК от пограничных органов	30 710 199
в том числе:	
въездных частей	16 416 852
выездных частей	14 293 347
Обработано заполненных МК, информация с которых направлена в банк данных ФМС России	27 118 422
в том числе:	
въездных частей	16 304 284
выездных частей	10 814 138

Источник: официальный сайт ФМС России; форма № 1-РД.

¹¹ 16-17 лет, 18-29 лет, 30-39 лет, 40-49 лет, 50-54 года, 55-59 лет, 60 лет и старше.

цев из визовых стран, сведения, скорее всего, будут достоверными. В любом случае для того, чтобы оценить качество информации, которую содержат миграционные карты, нужно обработать и проанализировать данные. Будем надеяться, что специалисты ФМС уже ведут подобное исследование хотя бы для внутренних нужд (см. таблицу 2).

Расхождения в числе выданных и полученных бланков связаны с тем, что часть возвращенных карт была выдана в предыдущем отчетном периоде. Из приведенных данных видно, что в настоящее время вводится практически весь массив. В самом начале применения миграционных карт вводилось, по некоторым оценкам, от 30 до 50% информации, но какова была ее дальнейшая судьба - неизвестно, поскольку публикации с анализом этих данных практически отсутствовали. По-видимому, в течение 1-2 лет можно ожидать появления результатов обработки этих интересных сведений¹². В некоторых странах СНГ, применяющих систему миграционных карт не только для иностранцев, но и для своих граждан, выбывающих на работу за рубеж (например, в Таджикистане), они являются одним из основных источников для оценки объемов миграционных потоков в стране.

Известно, что с 2000 г. стала доступной пограничная статистика, в частности распределение иностранцев по целям поездок. Однако как ни странно, в перечне целей вариант «работа» отсутствует. Поэтому из этих данных практически невозможно узнать, сколько иностранцев въехало в страну по рабочей визе. К сожалению, пока что нам не удалось получить в Пограничной службе России разъяснений, к какой категории при пограничном контроле относятся иностранцы, имеющие рабочую визу. Существующие варианты (служебная, туризм, частная, постоянное место жительства, транзит, обслуживающий персонал), на наш взгляд, мало подходят для идентификации трудовых мигрантов.

Подводя итог, заметим следующее. Вполне понятно, что некоторые из перечисленных выше проблем неизбежны или трудноразрешимы. Например, в стране всегда будет присутствовать определенное число нелегальных мигрантов. Но другие проблемы, связанные с методологией формирования отчетности, вполне можно решить. В первую очередь необходимо провести консультации между специалистами Росстата и ФМС России по вопросам изменения методики формирования статистической отчетности,

поскольку существующие формы предполагают получение заведомо искаженной информации. В частности, следует пересмотреть систему исчисления основных показателей, чтобы исключить повторный счет одних и тех же работников. Во-вторых, ФМС России также должна быть заинтересована в улучшении собственной отчетности по выданным разрешениям на работу и использовать все технологические возможности, которые дает Центральный банк данных по учету иностранных граждан. Многие вопросы относятся к сфере миграционного законодательства, которое также должно совершенствоваться и предлагать новые формы привлечения иностранной рабочей силы, поддающиеся более логичному учету. Все эти вопросы должны стать предметом обсуждения широкого круга специалистов в области статистики труда и миграции.

Приложение

Некоторые показатели внешней трудовой миграции в Российской Федерации в 2007 г.

Количество работодателей, имеющих разрешения на привлечение иностранных работников на конец отчетного периода	22 009
Выдано разрешений на привлечение иностранных работников - всего	22 506
в том числе оформлено разрешений на работу	297 774
в том числе из государств - участников СНГ	48 691
Отказано в выдаче разрешения на привлечение иностранных работников	49
Выдано разрешений на работу иностранным гражданам - всего	2 136 280
в том числе из государств - участников СНГ	1 821 748
Отказано в выдаче разрешения на работу	12 049
Приостановлено действие разрешений на привлечение иностранных работников	46
Аннулировано разрешений на привлечение иностранных работников	190
Аннулировано разрешений на работу	221 508
Количество организаций, имеющих лицензии на деятельность по трудоустройству граждан РФ за границей на конец отчетного периода	597
Приостановлено действие лицензий по представлению ТО	2
Аннулировано лицензий по представлению ТО	4

Источник: Форма № 1 РД; официальный сайт Федеральной миграционной службы Российской Федерации.

¹² Нам известен только один опыт публикации аналитического материала на основе разработки регионального массива. См.: Сивелькин В.А., Спицын А.И. Региональные аспекты оценки нелегальных мигрантов в приграничных территориях России // Вопросы статистики. 2004. № 10. С. 36-40.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ РЕГИСТРАЦИИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ И СТАТИСТИКИ ЕСТЕСТВЕННОГО ДВИЖЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ С УЧЕТОМ МЕЖДУНАРОДНЫХ РЕКОМЕНДАЦИЙ*

(по материалам Статкомитета СНГ)

Информация о числе рождений и смертей, наряду со сведениями о миграционных перемещениях населения, необходима в первую очередь для уточнения половозрастной структуры населения, а также для перспективных оценок численности населения.

Данные о числе родившихся и числе заключенных браков позволяют определить ожидаемое число рождений в предстоящие годы и структуру семьи, что необходимо для разработки мер, направленных на улучшение обеспечения материнства и детства, а также планирования строительства жилья, дошкольных учреждений, школ и подготовки соответствующего преподавательского состава.

К особой в социально-демографическом аспекте группе населения относятся одинокие матери и их дети. Оказание им необходимой помощи требует наличия адекватной информации об их численности и изменении тенденции во времени, которую может обеспечить только хорошо налаженная система регистрации актов гражданского состояния.

Сведения об ожидаемом числе лиц, пополняющих рабочую силу и выбывающих из трудоспособных возрастов, могут быть использованы при определении политики в области занятости и социального обеспечения.

Данные о числе умерших по полу и возрасту необходимы для расчета таблиц дожития и определения вероятностей смерти в различных возрастах, исчисления показателей ожидаемой продолжительности жизни.

Сведения о причинах смерти позволяют определять зависимость события смерти от уровня заболеваемости и здоровья населения, качества медицинской помощи и условий жизни, влияния факторов техногенного характера и состояния окружающей среды. Эти знания необходимы для выработки мероприятий, направленных на улучшение здоровья и снижение уровня смертности населения.

Система регистрации актов гражданского состояния

Регистрация актов гражданского состояния представляет собой постоянную, непрерывную и сплош-

ную запись демографических событий и их характеристик, которые относятся ко всему населению конкретной страны и производятся в соответствии с законодательно принятыми правилами, предусматривающими обязательный характер регистрации.

Демографическими событиями, входящими в сферу регистрации актов гражданского состояния, являются: живорождение, усыновление (удочерение), узаконение и признание; смерть и внутриутробная смерть; брак, развод, судебное разлучение и аннулирование брака¹.

Значение регистрации актов гражданского состояния имеет двоякую цель: с одной стороны, административно-правового характера, а с другой - получение социально-демографической характеристики события.

Административно-правовое значение регистрации актов гражданского состояния для населения.

Актовые записи о рождении служат важнейшим юридическим документом, удостоверяющим личность и гражданское состояние и подтверждающим такие данные, как имя, дата, время и место рождения, фамилия и национальность родителей, дата рождения или возраст родителей, кровная или родственная связь, пол и национальность (гражданство)². После регистрации события вступает в силу получение широкого круга прав, например таких, как выплата семейных пособий, предоставление налоговых льгот, услуг в области образования и здравоохранения, получение страховых пособий, прав на владение имуществом и на наследование.

Актовые записи о смерти служат юридическим подтверждением факта и обстоятельств смерти и демографических характеристик умершего лица для целей наследования, получения страховых выплат и других пособий по случаю смерти, получения права пережившему супругу вступить в повторный брак и для подтверждения права на получение других выплат в связи со смертью того или иного лица. Свидетельства о смерти являются основанием для выдачи официального разрешения на погребение или иной вид похоро-

* Документ подготовлен с учетом последних методологических разработок в этой области, таких, как «Принципы и рекомендации для системы статистического учета естественного движения населения» (Второе пересмотренное издание, ST/ESA/STAT/SER.M/19/Rev.2, Нью-Йорк, 2003) и «Руководство по сбору данных о рождаемости и смертности» (Серия F, № 92, ООН, Нью-Йорк, 2005).

¹ Более подробная характеристика демографических событий приводится в Методологических определениях событий.

² Зарегистрированная запись о рождении в книгах записей актов гражданского состояния служит подтверждением места рождения ребенка и, как правило, одного или обоих родителей. Большинство стран предоставляет гражданство на основе места рождения. Однако юридические положения, регулирующие вопросы гражданства, различаются по странам, и в некоторых случаях от зарегистрированного лица может потребоваться оптация по достижении определенного возраста. Кроме того, иностранцы могут приобрести гражданство на основании ценза оседлости или на других основаниях. Поэтому в таких странах свидетельство о рождении из книги записей актов гражданского состояния не может служить свидетельством гражданства как такового, а является важнейшим основанием для его установления.

рон. Кроме того, они могут обеспечить информацию эпидемиологического порядка и свидетельствовать о необходимости принятия профилактических мер. Записи о смерти используются также для корректировки ряда административных картотек, таких, как реестры заболеваний, регистры населения, картотеки органов социального обеспечения, картотеки военкоматов, списки избирателей, идентификационные списки и налоговые реестры.

Актовые записи о браке и расторжении брака служат документом, подтверждающим установление гражданского состояния лиц для таких целей, как получение алиментов, предоставление налоговых льгот, распределение и выделение жилья или предоставление других льгот, обусловленных брачным статусом супружеской пары, а также для смены гражданства на основании вступления в брак. Кроме того, записи о расторжении брака имеют важное значение для установления права того или иного лица на вступление в повторный брак и для освобождения от финансовых и иных обязательств другой стороны.

Получение социально-демографической характеристики события - важный источник статистических данных о естественном движении населения. Характеристика происшедших демографических событий за определенный период времени, получаемая в ходе регистрации актов гражданского состояния, является единственным надежным методом получения непрерывной текущей информации о соответствующих событиях для разработки статистических данных.

В странах, где ведется регистр населения, официально удостоверенные копии свидетельств (или актов записей) о рождении, смерти, браке, разводе, аннулировании брака и т. д., являются важнейшими элементами ведения регистра населения. Изменения физического и гражданского состояния семьи или ее географического местонахождения заносятся в регистр населения из записей регистрации таких событий и из записей перемены места жительства.

В некоторых странах формуляр статистического отчета является частью регистрационного бланка, то есть такой бланк предназначен для обеих целей, что позволяет избегать переноса данных, в ходе которого могут быть сделаны ошибки.

В других странах регистрационный бланк и статистический отчет являются двумя отдельными документами. В странах, где правовыми положениями запрещен сбор определенной индивидуальной информации для документов регистрации актов гражданского состояния, например таких данных, как медицинские характеристики, раса или законнорожденность, отдельный статистический формуляр позволяет осуществлять сбор этих и других данных в статистических целях. Кроме того, в настоящее время в большинстве стран действует законодательство в области ста-

тистики, которым гарантируется конфиденциальность статистической информации на индивидуальной основе. Когда регистрационные бланки и статистические формуляры являются отдельными документами, может оказаться легче получить информацию для статистических целей и обеспечить защищенность сведений личного характера.

Конфиденциальность информации должна обеспечиваться таким образом, чтобы лица, предоставляющие информацию, могли быть уверены в том, что она будет использоваться лишь в целях, предусмотренных законом и/или в агрегированной форме. В свою очередь лица, осуществляющие регистрацию событий, вправе ожидать от граждан сообщения полной и правдивой информации личного характера.

Система статистического учета естественного движения населения

В то время как регистрация актов гражданского состояния охватывает все демографические события (живорождение, внутриутробная смерть, брак, развод, аннулирование брака, судебное разлучение супругов, усыновление, узаконение и признание), к демографическим событиям, которые входят в систему статистического учета естественного движения населения, в мировой практике относятся лишь живорождения, смерти, внутриутробные смерти, браки и разводы.

В целом система статистического учета естественного движения населения предусматривает весь процесс сбора информации о частоте наступления определенных демографических событий, а также данных о соответствующих характеристиках самих событий и лицах, которых оно затрагивает, а также разработку, обработку, анализ и оценку этих данных и их представление и распространение в статистической форме.

Основными принципами статистического учета естественного движения населения являются:

Полнота охвата. Учету подлежат все демографические события, наступившие во всех населенных пунктах и среди всех групп населения, зарегистрированные в органах записи актов гражданского состояния.

Непрерывность статистического учета обеспечивается ежемесячным сбором информации и составлением *регулярных* ежемесячных и годовых отчетов.

При этом получаемые статистические данные являются *сопоставимыми* внутри регионов страны, а также отвечают требованиям международных стандартов или приближаются к ним.

Основным правилом разработки международных стандартов в плане выработки и определения показателей, требующих первоочередного изучения, является обобщение опыта и практики многих стран мира в конкретной области изучения. При этом допускается, чтобы каждая конкретная страна в основе критериев

отбора изучаемых признаков основывалась не только на необходимости международной сопоставимости данных, по крайней мере по основным признакам, но и учитывала возможность получения по ним объективных сведений в процессе регистрации событий.

Ниже приводится перечень признаков, характеризующих каждое из изучаемых демографических событий, который представлен в виде таблиц, составленных по материалам «Принципов и рекомендаций для системы статистического учета естественного движения населения» (2-е пересмотренное издание, ST/ESA/STAT/SER.M/19/Rev.2, Нью-Йорк, 2003).

В отношении изучения живорождения, смерти, внутриутробной смерти, браков и разводов обозначены признаки, имеющие первоочередное значение (■), и признаки меньшей значимости (□), получение которых возможно в ходе регистрации актов гражданского состояния и на основании медицинских свидетельств.

Живорождение

		Перечень признаков		Перечень признаков, характерных для соответствующих документов, принятых в большинстве стран Содружества	
		основные	дополнительные	медицинские свидетельства	актовые записи (О рождении)
I. Сведения о событии					
1	Дата наступления события (рождения)	■		+	+
2	Дата регистрации	■			+
Географические характеристики					
3	Место наступления события	■		+	+
4	Место регистрации	■			+
Другие сведения					
5	Тип родов (то есть одноплодные или многоплодные, двойня, тройня, четверня или более)	■		+	+
6	Лицо, принимавшее роды	■		-	-
7	Тип места, где наступило событие (в больнице, дома и т. д.)		□	+	○
II. Сведения о ребенке и родителях					
Сведения о ребенке					
8	Пол	■		+	+
9	Масса тела при рождении	■		◇	-
Сведения о матери					
10	Дата рождения или возраст	■		+	+
11	Состояние в браке	■		+	+
12	Уровень образования	■		◇	◇
13	Грамотность		□	-	-
14	Принадлежность к этнической и/или национальной группе		□	◇	◇
15	Гражданство		□	◇	◇

		Перечень признаков		Перечень признаков, характерных для соответствующих документов, принятых в большинстве стран Содружества	
		основные	дополнительные	медицинские свидетельства	актовые записи (О рождении)
Экономические характеристики					
16	Статус экономической активности		□	-	◇
17	Род занятий		□		
Географические характеристики					
18	Постоянное место жительства	■		+	+
19	Продолжительность проживания на постоянном месте жительства		□	-	+
20	Место жительства в определенное время в прошлом		□	-	-
21	Место рождения		□	-	-
Другие сведения о матери					
22	Срок беременности		□	◇	-
23	Количество пренатальных обращений к врачу		□	-	-
24	Месяц беременности при первом пренатальном обращении к врачу		□	-	-
25	Дети, родившиеся живыми в течение всей жизни матери	■		+	+
26	Дети, родившиеся в течение всей жизни матери и еще находящиеся в живых	■		-	-
27	Внутриутробные смерти в течение всей жизни матери	■		-	-
28	Дата последнего живорождения	■		-	-
29	Дата вступления в брак	■		-	+
Сведения об отце					
30	Дата рождения или возраст	■		-	+
31	Состояние в браке	■		-	+
32	Уровень образования	■		-	◇
33	Грамотность		□	-	-
34	Принадлежность к этнической и/или национальной группе		□	-	◇
35	Гражданство		□	-	◇
Экономические характеристики					
36	Статус экономической активности		□	-	◇
37	Род занятий		□		
Географические характеристики					
38	Постоянное место жительства	■		-	+
39	Продолжительность проживания на постоянном месте жительства		□	-	+
40	Место жительства в определенное время в прошлом		□	-	-
41	Место пожения		□	-	-

◇ - в ряде стран Содружества.

□ - сведения могут быть получены при наличии медицинских свидетельств в момент разработки актовых записей.

◇ - в ряде стран Содружества.

□ - сведения могут быть получены при наличии медицинских свидетельств в момент разработки актовых записей.

Смерть

		Перечень признаков		Перечень признаков, характерных для соответствующих документов, принятых в большинстве стран Содружества	
		основные	дополнительные	медицинские свидетельства	актовые записи
I. Сведения о событии					
1	Дата наступления события (смерти)	■		+	+
2	Дата регистрации	■			+
Географические характеристики					
3	Место наступления события	■		+	+
4	Место регистрации	■			+
Другие сведения					
5	Причины смерти	■		+	+
6	Характер смерти		□	+	+
7	Использовались ли данные вскрытия при установлении причины смерти?		□	+	○
8	Смерть, связанная с беременностью (для женщин в возрасте 15-49 лет)		□	◇	-
9	Лицо, производившее освидетельствование	■		+	●
10	Лицо, принимавшее роды (для детей, умерших в возрасте до одного года)		□	-	-
11	Тип места, где наступило событие (в больнице, дома и т. д.)		□	+	●
II. Сведения об умершем					
Сведения личного характера					
12	Дата рождения или возраст	■		+	+
13	Пол	■		+	+
14	Состояние в браке	■		+	◇
15	Дата вступления в брак		□	-	-
16	Дети, родившиеся живыми в течение всей жизни матери (для женщин детородного возраста и старше)		□	-	-
17	Дети, родившиеся в течение всей жизни матери и еще находящиеся в живых (для женщин детородного возраста и старше)		□	-	-
18	Уровень образования		□	◇	◇
19	Грамотность		□	-	-
20	Принадлежность к этнической и/или национальной группе		□	◇	◇
21	Гражданство		□	◇	◇
22	Зарегистрировано ли рождение (для детей, умерших в возрасте до одного года)		□	-	-

Окончание

		Перечень признаков		Перечень признаков, характерных для соответствующих документов, принятых в большинстве стран Содружества	
		основные	дополнительные	медицинские свидетельства	актовые записи
23	Был ли рожден в браке (для детей, умерших в возрасте до одного года)		□	-	◇
Экономические характеристики					
24	Статус экономической активности		□	-	◇
25	Род занятий		□		
Географические характеристики					
26	Постоянное место жительства (место жительства матери - для детей, умерших в возрасте до одного года)	■		+	◇
27	Продолжительность проживания на постоянном месте жительства		□	-	+
28	Предыдущее место жительства		□	-	-
29	Место жительства в определенное время в прошлом		□	-	-
30	Место рождения		□	-	◇

◇ - в ряде стран Содружества.

○ - сведения могут быть получены при наличии медицинских свидетельств в момент разработки актовых записей.

● - сведения могут быть получены при наличии медицинских свидетельств в момент разработки актовых записей; собираются в ряде стран Содружества.

Внутриутробная смерть

		Перечень признаков		Перечень признаков, характерных для соответствующих документов, принятых в большинстве стран Содружества	
		основные	дополнительные	медицинские свидетельства	актовые записи (отдельный бланк не предусмотрен, но сведения о мертворожденных частично учитываются в актовой записи о рождении)
I. Сведения о событии					
1	Дата наступления события (извлечения плода)	■		+	+
2	Дата регистрации	■			+
Географические характеристики					
3	Место наступления события	■		+	+
4	Место регистрации	■			+

Продолжение

		Перечень признаков		Перечень признаков, характерных для соответствующих документов, принятых в большинстве стран Содружества	
		ос-нов-ные	допол-нитель-ные	меди-цин-ские свиде-тельства	актовые записи (отдельный бланк не предусмотрен, но сведения о мертворожденных частично учитываются в актовой записи о рождении)
Другие сведения					
5	Тип родов (то есть одноплодные или многоплодные, двойня, тройня, четверня или более)		□	+	+
6	Лицо, принимавшее роды		□	-	-
7	Лицо, производившее освидетельствование		□	-	-
8	Причина внутриутробной смерти		□	+	○
9	Тип места, где наступило событие (в больнице, дома и т. д.)		□	+	○
II. Сведения о плоде и родителях					
Сведения о ребенке					
10	Пол	■		+	+
11	Рожден ли в браке		□	+	+
12	Масса тела при рождении		□	+	◇
13	Срок беременности матери		□	+	◇
Сведения о матери					
14	Дата рождения или возраст	■		+	●
15	Количество пренатальных обращений к врачу		□	+	-
16	Месяц беременности при первом пренатальном обращении к врачу		□	-	-
17	Дети, родившиеся живыми в течение всей жизни матери	■		+	+
18	Дети, родившиеся в течение всей жизни матери и еще находящиеся в живых	■		+	-
19	Внутриутробные смерти в течение всей жизни матери	■		+	○
20	Дата последнего живорождения	■		-	-
21	Дата вступления в брак	■		-	-
22	Уровень образования		□	+	●
23	Грамотность		□	-	-
24	Принадлежность к этнической и/или национальной группе		□	◇	●
25	Гражданство		□	◇	●

Окончание

		Перечень признаков		Перечень признаков, характерных для соответствующих документов, принятых в большинстве стран Содружества	
		ос-нов-ные	допол-нитель-ные	меди-цин-ские свиде-тельства	актовые записи (отдельный бланк не предусмотрен, но сведения о мертворожденных частично учитываются в актовой записи о рождении)
Экономические характеристики					
26	Статус экономической активности		□	◇	●
27	Род занятий		□		
Географические характеристики					
28	Постоянное место жительства	■		+	●
29	Место рождения		□	-	-
Сведения об отце					
30	Дата рождения или возраст	■		-	-
31	Уровень образования	■			
32	Грамотность		□		
33	Принадлежность к этнической и/или национальной группе		□		
34	Гражданство		□		
Экономические характеристики					
35	Статус экономической активности		□	-	-
36	Род занятий		□		
Географические характеристики					
37	Постоянное место жительства	■		-	-
38	Место рождения		□		

◇ - в ряде стран Содружества.

○ - сведения могут быть получены при наличии медицинских свидетельств в момент разработки актовых записей.

● - сведения могут быть получены при наличии медицинских свидетельств в момент разработки актовых записей; собираются в ряде стран Содружества.

Брак

		Перечень признаков		Перечень признаков, содержащихся в актовых записях большинства стран Содружества
		основ-ные	допол-нитель-ные	
I. Сведения о событии				
1	Дата наступления события (заключения брака)	■		+
2	Дата регистрации	■		
Географические характеристики				
3	Место наступления события	■		+
4	Место регистрации	■		

Окончание

		Перечень признаков		Перечень признаков, содержащихся в актовых записях большинства стран Содружества
		основные	дополнительные	
Другие сведения				
5	Тип брака (гражданские, церковные, гражданско-церковные, по обычаю)		□	-
II. Сведения о женихе и невесте				
Сведения личного характера (отдельно)				
6	Дата рождения или возраст	■		+
7	Состояние в браке (предыдущее)	■		+
8	Число предыдущих браков		□	-
9	Уровень образования		□	◇
10	Грамотность		□	-
11	Принадлежность к этнической и/или национальной группе		□	◇
12	Гражданство		□	◇
Экономические характеристики				
13	Статус экономической активности		□	◇
14	Род занятий		□	
Другие сведения				
15	Постоянное место жительства	■		+
16	Продолжительность проживания на постоянном месте жительства		□	◇
17	Предыдущее место жительства		□	-
18	Место жительства в определенное время в прошлом		□	-
19	Место рождения		□	+

Развод

		Перечень признаков		Перечень признаков, содержащихся в актовых записях большинства стран Содружества
		основные	дополнительные	
I. Сведения о событии				
1	Дата наступления события (развода)	■		+
2	Дата регистрации	■		+
Географические характеристики				
3	Место наступления события	■		+
4	Место регистрации	■		+
II. Сведения о разводящихся супругах				
Сведения личного характера (отдельно)				
5	Дата рождения или возраст	■		+
6	Тип расторгаемого брака (гражданского, церковного, гражданско-церковного, по обычаю)		□	-

Окончание

		Перечень признаков		Перечень признаков, содержащихся в актовых записях большинства стран Содружества
		основные	дополнительные	
7	Число детей на иждивении разводящихся супругов		□	◇
8	Число живорожденных детей в расторгаемом браке		□	◇
9	Дата вступления в брак или продолжительность расторгаемого брака	■		+
10	Форма прекращения предыдущих браков		□	-
11	Число предыдущих браков		□	-
12	Уровень образования		□	◇
13	Грамотность		□	-
14	Принадлежность к этнической и/или национальной группе		□	◇
15	Гражданство		□	◇
Экономические характеристики				
16	Статус экономической активности		□	◇
17	Род занятий		□	
Географические характеристики				
18	Постоянное место жительства	■		+
19	Продолжительность проживания на постоянном месте жительства		□	◇
20	Предыдущее место жительства		□	-
21	Место жительства в определенное время в прошлом		□	-
22	Место рождения		□	◇
23	Место регистрации расторгаемого брака		□	+

◇ - в ряде стран Содружества.

Регистрация демографических событий в странах Содружества

В странах Содружества давно создана и успешно функционирует налаженная система сбора сведений, характеризующих демографические события.

Деятельность органов ЗАГС (записи актов гражданского состояния) регулируется основами законодательства каждого из государств, определяющими порядок заполнения, изменения, восстановления и аннулирования записей актов гражданского состояния, порядок и сроки хранения актовых книг и других нормативных документов.

Записи актов гражданского состояния являются законными государственными документами, посредством которых подтверждаются факты и события, влияющие на возникновение, изменение или прекращение прав и обязанностей граждан, определяется их правовой статус.

Составление записи акта гражданского состояния и внесение в нее отметок производится на основании заявления гражданина или официального органа, обязанного заявить о регистрации акта гражданского состояния, а также документов, подтверждающих факты, которые подлежат регистрации. При этом заявитель предъявляет документы, удостоверяющие его личность.

На основании записей актов гражданского состояния составляются соответствующие свидетельства, которые скрепляются печатью органа, уполномоченного регистрировать акты гражданского состояния, и выдаются обладателям записей актов гражданского состояния или их законным представителям; о регистрации смерти - членам семьи, родственникам умершего или другим, имеющим на это право лицам.

Свидетельства о регистрации актов гражданского состояния, выдаваемые органами записи актов гражданского состояния, являются законными документами и признаются также действительными за рубежом в соответствии с международными соглашениями.

Вторые экземпляры актов записей служат первичными документами статистического учета демографических событий в отношении рождения, смерти, заключения и расторжения брака.

Во всех странах Содружества налажен ежемесячный сбор сведений, который в большей степени соответствует международным требованиям и позволяет всесторонне охарактеризовать наступившие события, что подтверждают ранее приведенные в таблицах сопоставления. Вместе с тем не все из представляемых сведений подвергаются дальнейшей статистической разработке, что лишает возможности обобщения данных в пределах отдельных территориальных образований и страны в целом, и выработки решений медико-социального характера, направленных на повышение жизнеспособности и улучшение условий жизни населения.

Недостаточно полно собирается информация в отношении мертворождаемости, несмотря на то, что в международной практике этой проблеме многие годы уделяется пристальное внимание. В странах Содружества, где уровень младенческой, перинатальной (внутриутробная смерть и смерть младенца на первой неделе жизни) и материнской смертности остается все еще высоким, необходимо изыскать возможность дополнительного введения «Записи акта о внутриутробной смерти» (при этом акт о рождении будет составляться только в отношении живорождения). Это позволит наиболее точно охарактеризовать зависимость уровня мертворождаемости от разного рода факторов.

Не меньшую озабоченность вызывает полнота учета демографических событий. Несмотря на то, что каждое демографическое событие следует регистрировать вскоре после его наступления, имеют место случаи несвоевременной регистрации или ее отсутствия. За-

поздавая регистрация чаще всего касается рождения, а отсутствие регистрации - смерти, особенно если существует возможность свободного захоронения (в основном в сельской местности).

Вместе с тем в Международном пакте о гражданских и политических правах четко сформулировано, что «Каждый ребенок должен быть зарегистрирован немедленно после его рождения и должен иметь имя» [резолюция 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи, приложение I, декабрь 1996 г.].

В ряде международных документов обращается внимание на случаи пренебрежительного отношения, несвоевременности или отсутствия регистрации младенцев женского пола в некоторых странах.

Случаи несвоевременной регистрации в отношении новорожденных женского пола чаще всего возникают там, где взимается плата за регистрацию демографических событий, хотя в большинстве стран мира и многих стран Содружества этого не допускается. В Принципах и рекомендациях для системы статистического учета естественного движения населения (2-е пересмотренное издание, ООН, Нью-Йорк, 2003 г.) в отношении стоимости текущей регистрации записано: «Для достижения полной регистрации при ее осуществлении в установленные законом сроки, рекомендуется не взимать никаких сборов за регистрацию рождения, брака, развода, внутриутробной смерти или смерти. Сборы следует взимать при выдаче, например, заверенных дубликатов записей актов гражданского состояния или в случае просроченной регистрации демографических событий, как это предусмотрено законодательством о регистрации. В отношении отдельных лиц размер сбора может определяться степенью просрочки или характером информации, например таких, как изменение имени и фамилии, узаконение, усыновление, установление отцовства. Незначительные исправления допущенных канцелярских ошибок, обнаруженных во время регистрации, погребения или кремации, должны вноситься бесплатно. Копии свидетельств, запрашиваемых государственными учреждениями в рамках выполнения ими своих обычных обязанностей, предоставляются бесплатно».

В ряде стран не находят отклика со стороны вышестоящих органов предпринимаемые статистиками-демографами попытки расширения или восстановления сбора информации по ряду вопросов, несмотря на то, что они являются одними из главных заказчиков получения разнообразных социально-демографических показателей.

Основные направления совершенствования системы регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения. Основные направления совершенствования должны быть направлены на обеспечение полного, своевременного и точного учета демографических событий, раз-

витие эффективной, с точки зрения затрат, системы регистрации актов гражданского состояния, передачи из органов ЗАГСа сведений в органы статистики и дальнейшей обработки данных.

В современных условиях значительное место при этом отводится внедрению новых технологий.

Компьютеризация системы регистрации актов гражданского состояния позволяет значительно облегчить хранение данных, поиск и изготовление дубликатов записей, ускорить передачу данных из отдела регистрации актов гражданского состояния в органы статистики. Создание такой системы также предполагает подготовку компьютеризированных файлов демографических событий, имевших место много лет назад, что значительно экономит время, затрачиваемое на подготовку и выдачу дубликатов записей зарегистрированных демографических событий для использования в личных и административных целях.

Создание такой системы расширяет возможности получения большего числа показателей, характеризующих демографические события, их статистическую разработку и создание интегрированной базы данных в масштабах регионов и страны в целом, ускоряет обновление картотек регистра населения, если таковой существует.

При необходимости облегчается сопоставление разных актов записей, касающихся одних и тех же лиц. Особенно это относится к увязыванию записей о смерти младенцев с соответствующими записями о рождении, где приводятся разнообразные сведения о матери, ребенке и родах, которые можно сопоставить с записями о причинах смерти новорожденного. Также на актовой записи о браке, в случае его расторжения, делается отметка, что этот брак расторгнут. Естественно, не на каждую актовую запись можно найти соответствующую запись в другом актовом документе, сделанном в пределах юрисдикции того же участка регистрации актов гражданского состояния. Например, далеко не всегда младенец умирает там, где он родился. Но все же подавляющее число записей сопоставимо.

Увязка актов записей в рамках системы существенно облегчается при введении и использовании персональных идентификационных номеров и их отслеживании с помощью компьютера.

Сопоставление записей может осуществляться и с базами данных лечебных учреждений различной специализации (онкологических, инфекционных, кардиологических и т. д.). Возможно, представители Избирательных участков пожелают перепроверить свои записи и внести необходимые коррективы. При исследовании расходов на здравоохранение, социальное

обеспечение и оплату медицинских счетов могут также потребоваться непосредственные сопоставления с актовыми записями о рождениях или смертях.

Достаточное внимание получило также увязывание записей о рождениях и смертях из соответствующих годовых файлов с записями из проводимой один раз в 10 лет переписью населения (в случае, если соответствующие вопросы предусмотрены программой), для выявления полноты охвата переписи населения и текущего учета.

Сложностью функционирования таких систем является обеспечение сохранности и конфиденциальности данных.

В случае, если внедрение новых технологий на этапе регистрации актов записей, их хранения и передачи информации в органы статистики будет сопровождаться расширением количества собираемых и обрабатываемых по линии статистики показателей, что современные технологии позволяют выполнять без особых затрат, то демографическая статистика информационно обогатит себя.

Методологические определения событий³

Живорождение - полное изгнание или извлечение из организма матери продукта зачатия вне зависимости от продолжительности беременности, причем плод после такого отделения дышит или проявляет другие признаки жизни, такие, как сердцебиение, пульсация пуповины или явные движения произвольной мускулатуры, независимо от того, перерезана ли пуповина и отделилась ли плацента; каждый продукт такого рождения рассматривается как живорожденный (все живорожденные дети должны регистрироваться и учитываться как таковые независимо от продолжительности беременности или от того, были ли они живыми или мертвыми в момент регистрации; если они умирают вскоре после родов, они также должны регистрироваться и учитываться в числе смертей)⁴.

Смерть - окончательное прекращение всех признаков жизни по прошествии любого времени после того, как имело место живорождение (послеродовое прекращение жизненных функций без какой-либо возможности их восстановления). Из этого определения исключается внутриутробная смерть.

Внутриутробная смерть (мертворожденный плод) - смерть продукта зачатия до его полного изгнания или извлечения из организма матери вне зависимости от продолжительности беременности; на смерть указывает отсутствие у плода после такого отделения дыхания или других признаков жизни, таких, как сердцебиение, пульсация пуповины или явные движения

³ См.: Принципы и рекомендации для системы статистического учета естественного движения населения. 2-е пересмотренное издание, ST/ESA/STAT/SER.M/19/Rev.2, Нью-Йорк, 2003.

⁴ См.: Международная статистическая классификация болезней и проблем, связанных со здоровьем. Десятый пересмотр. - ВОЗ, Женева, 1992, том 2.

произвольной мускулатуры⁵ (следует отметить, что это определение в широком смысле включает все виды прекращения беременности, кроме живорождения, как оно определено выше). Правовые требования в отношении регистрации внутриутробной смерти различаются по странам. Рекомендуется регистрировать мертвый плод с массой при рождении 500 граммов и более (если масса тела неизвестна, после 22 полных недель внутриутробной жизни плода или длиной тела 25 сантиметров и более от верхушки темени до пяток). Кроме того, для статистических целей рекомендуется заменить употребляемые термины «аборт», «ранняя внутриутробная смерть» и «поздняя внутриутробная смерть», используя вместо них весовые показатели, например внутриутробная смерть плода с массой тела 1000 граммов и более или внутриутробная смерть плода с массой тела 500-1000 граммов и т. д. (см. там же).

Следует проводить различие между определением термина «внутриутробная смерть» и требованиями к регистрации таких демографических событий. Определение является весьма широким и включает все разновидности мертворожденного утробного плода. В это определение входят такие демографические события, как «самопроизвольный аборт», «выкидыш», «ранняя внутриутробная смерть» и «поздняя внутриутробная смерть». Однако в рекомендации ВОЗ предлагается установить минимальный вес, срок беременности или длину тела плода и не регистрировать внутриутробную смерть плода, не достигающего установленных минимальных показателей. Важно отметить, что оценка степени развития плода не включается в определение самого демографического события. Для статистических

целей приоритет отдается случаям внутриутробной смерти после 28 полных недель беременности.

Брак - акт, обряд или процесс установления юридических взаимоотношений между мужем и женой. Законность союза может быть установлена с помощью гражданских, религиозных или других средств, признаваемых законами той или иной страны.

Развод - окончательное юридическое расторжение брака, то есть разлучение мужа и жены, которое дает сторонам право вновь заключать брак в соответствии с гражданскими, религиозными и/или другими нормами согласно законам той или иной страны.

Аннулирование брака - объявление недействительным или не имеющим юридической силы брака решением компетентных властей в соответствии с законами той или иной страны, которое дает сторонам статус лиц, никогда не заключавших между собой брачного союза.

Разлучение судебное - расторжение брачного союза супружеской четы в соответствии с законодательством той или иной страны, которое не дает сторонам права на вступление в новый брак.

Усыновление/удочерение - законное и добровольное принятие ребенка от других родителей и его воспитание как своего собственного в соответствии с законодательством той или иной страны.

Узаконение - официальное наделение лица статусом и правами законнорожденного в соответствии с законодательством той или иной страны.

Признание - юридическое признание, добровольно или в принудительном порядке, отцовства незаконнорожденного ребенка.

⁵ См.: Там же.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СТАТИСТИКИ МЕЖДУНАРОДНЫХ УСЛУГ ПУТЕМ ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОЧНЫХ ОБСЛЕДОВАНИЙ

П.Б. Самко,

Федеральная служба государственной статистики

В связи с реализацией Россией стратегического курса на интеграцию в мировую экономику возрастает потребность государства и общества в полной, достоверной и научно обоснованной статистической информации. Показатели статистики внешней торговли услугами относятся к числу важных индикаторов, отражающих состояние и развитие российской экономики.

Сектор услуг - это один из секторов национальной экономической системы, который при глобализации экономики неизбежно столкнется с жесткой конкурен-

цией со стороны западных компаний, и своевременно представленная информация необходима для принятия оперативных управленческих решений.

В целях формирования объективной статистической информации в области международных услуг, а также оценки конкурентоспособности отечественных производителей Росстат проводит работу по повышению качества статистики международных услуг.

Статистическое наблюдение за внешней торговлей услугами организовано в Российской Федерации с

1994 г. после принятия Правительством Российской Федерации постановления от 18.06.1994 № 849 «О порядке разработки и представления платежного баланса Российской Федерации». Сбор статистической информации о внешней торговле услугами осуществляется Росстатом на основе форм федерального статистического наблюдения, сведения по которым представляют юридические лица-резиденты, зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации и расположенные на ее территории, включая предприятия с привлечением иностранных инвестиций или полностью принадлежащие иностранным инвесторам. Отчеты юридических лиц включают статистическую информацию, непосредственно как по самому юридическому лицу, так и по его подразделениям, филиалам и другим обособленным подразделениям (не являющимся самостоятельными юридическими лицами), находящимся на территории Российской Федерации и других государств.

Статистическая информация, полученная от предприятий (организаций), предоставляющих (приобретающих) услуги в отношении зарубежных партнеров, обобщается, а затем представляется Банку России для формирования показателей счета текущих операций платежного баланса. Бланк формы и инструктивные материалы к нему разработаны в соответствии с методологическими и классификационными принципами, изложенными в Руководстве по платежному балансу МВФ (5-е изд., 1993 г.). Кредитные организации отчетности по данным формам не представляют.

Применяемая в платежном балансе классификация услуг позволяет выделить в их составе три основных компонента: поездки, на долю которых приходится до 40% импортируемых услуг (до 26% экспортируемых услуг); транспортные услуги, включающие грузовые и пассажирские перевозки любыми видами транспорта - 15% (30%); прочие деловые услуги - 18% (23%). Данные виды услуг составляют в среднем до 75% от общего объема импорта и 80% экспорта услуг.

Сложившаяся к настоящему времени система статистического наблюдения за международными услугами на основании метода сплошного обследования предприятий в силу ряда объективных причин не позволяет в полной мере оценить объем предоставляемых и потребляемых услуг.

Серьезными проблемами в условиях создания и развития рыночных структур являются:

- неполный охват статистическим наблюдением институциональных единиц (включая филиалы и представительства иностранных компаний), предоставляющих и особенно приобретающих услуги, неполучение информации от иностранных транспортных компаний, отсутствие информации о международной деятельности неформального сектора и сектора индивидуальных предпринимателей;

- отсутствие статистического наблюдения в области международных услуг в зависимости от порядка их регистрации по способам предоставления, а также о торговле услугами посредством коммерческого присутствия институциональных единиц (наблюдение за торговлей услугами через зарубежные филиалы), рекомендованного международными стандартами ООН;

- нечеткое выполнение методологических рекомендаций по наблюдению за отдельными видами услуг. Так, наблюдаются различные методологические подходы к учету строительных материалов во внешней торговле товарами и услугами. В соответствии со сложившейся практикой статистического учета строительных операций по данным формы федерального статистического наблюдения об экспорте (импорте) услуг формируется информация только о стоимости строительно-монтажных работ без стоимости потребленных материалов и оборудования, в то время как в соответствии с методологией платежного баланса товары, используемые и импортируемые при сооружении объектов, должны учитываться в объеме строительных услуг, а товары и услуги, приобретенные на местах, должны регистрироваться по статье «прочие деловые услуги». Таможенная статистика ввозимые для строительства товары учитывает в общих объемах импорта товаров, не выделяя их в самостоятельную категорию, что не позволяет осуществить переклассификацию их стоимости в соответствии с требованиями методологии платежного баланса.

Поиск новых подходов к статистическому наблюдению за внешней торговлей услугами был реализован Росстатом в рамках проекта СТАСИС «Развитие системы государственной статистики» по теме: «Разработка организационно-методологических подходов к проблеме улучшения сбора данных по международным услугам (импорту услуг) путем определения процедур по проведению основополагающих и текущих выборочных обследований».

В рамках данного проекта было выделено два приоритетных направления, занимающих ведущее место в статистике импорта услуг:

- исследование импорта пассажирских транспортных услуг;
- исследование импорта строительных услуг.

Целью данной работы являлось определение процедур по проведению выборочных обследований и на основании полученных результатов разработка предложений по улучшению сбора данных по импорту международных услуг.

Исследование импорта пассажирских транспортных услуг. После разработки организационно-методологических подходов и инструментария пилотного (выборочного) обследования представительств иностранных транспортных компаний, осуществляющих продажу на территории Российской Федерации про-

возных документов (авиабилетов) в качестве объекта наблюдений за международными пассажирскими перевозками, в соответствии с их долей в общем объеме импорта транспортных услуг (более 60%) был выбран воздушный транспорт. При этом целевой генеральной совокупностью в обследовании выступили иностранные авиакомпании, оказывающие услуги по международным пассажирским перевозкам резидентов России, а непосредственно объектами сплошного наблюдения явились их представительства, ведущие свою деятельность на территории России, адреса местонахождения которых определены на основе сведений, полученных от Государственной регистрационной палаты при Министерстве юстиции Российской Федерации. Одновременно консультантом были подробно изучены примерные схемы взаимодействий организаций при продаже на территории Российской Федерации пассажирских билетов на транспортные средства нерезидентов.

Целью проведения пилотного обследования являлось уточнение данных об объемах российского импорта услуг по пассажирским перевозкам воздушным транспортом в 2003 г.

В качестве генеральной совокупности объектов наблюдения было выделено 67 иностранных авиакомпаний (находящихся в г. Москве), являющихся резидентами 58 стран мира и имеющих в России 115 своих представительств, осуществляющих продажу провозных документов (билетов) на территории России в 2003 г.

Сбор статистических данных производился путем проведения интервьюерами сплошного анкетного опроса представительств иностранных авиакомпаний, расположенных в г. Москве (после актуализации перечня авиакомпаний - 64 единицы) и осуществляющих реализацию провозных документов (билетов) на территории России. В качестве дополнительных источников информации использовались ИТ-технологии по поиску необходимой информации на сайтах иностранных авиакомпаний и экспертные интервью с менеджерами российских авиакомпаний, осуществляющих продажи билетов на рейсы иностранных авиакомпаний.

Основным статистическим показателем данного обследования являлось определение объема денежных средств, поступивших в авиакомпании от реализованных в России провозных документов (билетов) в 2003 г.

При проведении сплошного анкетного опроса значительная часть представительств иностранных авиакомпаний по тем или иным причинам не согласилась представить запрашиваемую информацию, мотивируя это коммерческой тайной организаций. Недостающая информация была получена после изучения специализированных сайтов объектов наблюдения и проведения дополнительных интервью с представителями крупнейших авиакомпаний, работающих на россий-

ском рынке и оказывающих более 80% от общего объема услуг по перевозкам пассажиров.

По результатам пилотного обследования, общий объем импорта пассажирских авиатранспортных услуг Российской Федерации в 2003 г. составил 863,1 млн. долларов США, что значительно превышает данные Федеральной службы государственной статистики - 122,1 млн. долларов США (в 7,1 раза) и данные Банка России - 370,9 млн. долларов (в 2,3 раза).

Исследование импорта строительных услуг.

После разработки организационно-методологических подходов и инструментария пилотного (выборочного) обследования российских импортеров строительных услуг статистической основой наблюдения были выбраны российские строительные организации (как заказчики, так и генеральные подрядчики), привлекающие в качестве субподрядчиков (генеральных подрядчиков) иностранные компании - нерезидентов Российской Федерации. Формирование совокупности наблюдаемых объектов осуществлено на основе данных федерального государственного статистического наблюдения и субрегистра строительных организаций Росстата и данных рейтинговых экспертных агентств «Эксперт-РА» и др.

Целью указанного пилотного обследования являлась оценка возможности получения объективных данных об импорте Россией строительных услуг в 2003 г.

Целевую генеральную совокупность данного обследования составили строительные проекты, осуществляемые российскими заказчиками/генеральными подрядчиками, привлекавшими в качестве подрядчиков нерезидентов Российской Федерации в 2003 г.

Единицей основы наблюдения являлась российская организация, имевшая вероятность или потенциальную возможность привлечь для реализации работ подрядчика-нерезидента.

Основным статистическим показателем данного обследования являлось определение *объема строительно-монтажных работ*, выполненных юридическим лицом - нерезидентом с выделением стоимости сырья и материалов, импортируемых и приобретенных на территории России.

Общее число наблюдаемых объектов, на базе которого сформирована 3,5 тыс. выборка, составило более 13 тыс. организаций. При этом выборочная совокупность была разбита на три группы, обследование которых происходило методом анкетного опроса:

1. Группа реальных импортеров (44 единицы) - обследование происходило методом сплошного анкетирования;

2. Группа наиболее вероятных импортеров (411 единиц) - заказчиков (по данным рейтинговых экспертных оценок «Эксперт-РА», организации, работающие в рамках Закона РФ «О соглашениях о разделе продукции», региональные органы власти и управления,

действующие в инвестиционно привлекательных регионах). Данная группа респондентов также была обследована на сплошной основе.

3. Группа потенциальных импортеров - генеральных подрядчиков (на основе данных субрегистра строительных организаций Росстата), составившая 2980 единиц в разрезе субъектов Российской Федерации.

В процессе проведения обследования часть организаций не представила запрашиваемую информацию и для обобщения результатов была проведена дополнительная оценка исследуемых показателей.

После проведенной оценки валовый показатель импорта строительных услуг в 2003 г. составил 6147,3 млн. долларов США, что в 2,5 раза превышает данные Банка России. При этом на импортируемые нерезидентами Российской Федерации сырье, материалы и оборудование пришлось 2458,9 млн. долларов США (40% от общего объема услуг), на сырье и материалы, приобретенные в Российской Федерации, - 1229,5 млн. долларов (20%); на затраты непосредственно на строительно-монтажные работы - 2458,9 млн. долларов (40%).

Несмотря на то, что некоторая часть организаций отказалась представить запрашиваемую информацию, что не позволило воспользоваться полученными результатами для прямой оценки показателей, данные

анкетного опроса респондентов и информация из косвенных источников наблюдения позволили в конечном итоге оценить общий объем импорта транспортных и строительных услуг.

Проведенный анализ статистических материалов, полученных в результате выборочных обследований как иностранных представительств авиакомпаний, так и российских импортеров строительных услуг, показал значительное превышение данных над данными, получаемыми по итогам федерального статистического наблюдения.

Результаты указанных обследований позволили уточнить круг отчитывающихся организаций по формам федерального статистического наблюдения, внести изменения в статистический инструментарий в части формирования показателей в соответствии с международными рекомендациями по составлению платежного баланса Международного валютного фонда (МВФ), а также уточнить экспертные оценки, применяемые Банком России при итоговом формировании данных показателей.

Проведение этой работы позволило оценить объемы импорта Российской Федерации международных услуг в соответствии с международными рекомендациями.

НОВЫЕ ОФИЦИАЛЬНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ *Российский статистический ежегодник*

Сборник содержит статистические данные о социально-экономическом положении Российской Федерации. Представлены сведения об основных социально-экономических характеристиках Российской Федерации, содержится описание географических и климатических условий России, приводятся данные об окружающей среде и национальном богатстве. Публикуется информация о населении, его занятости и денежных доходах, о социальной сфере. Система национальных счетов содержит показатели, характеризующие макроэкономические аспекты формирования и функционирования рыночной экономики. Содержится общая характеристика предприятий и организаций, информация о малом предпринимательстве, крестьянских (фермерских) хозяйствах, деятельности организаций с участием иностранного капитала и приватизации государственного и муниципального имущества.

Значительное место в сборнике отведено показателям, которые освещают положение в организациях отдельных видов экономической деятельности - добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, сельское и лесное хозяйство, строительство, транспорт, в организациях, обслуживающих население. Представлены данные о научном потенциале Российской Федерации, результатах научных разработок и инноваций, финансовом состоянии организаций, инвестициях, ценах и тарифах.

Внешнеэкономическую деятельность характеризует информация о внешней торговле. В сборнике представлены данные по международным сравнениям России с зарубежными странами.

По отдельным показателям публикуются статистические данные, позволяющие провести сопоставления и получить более полную информацию о субъектах Российской Федерации.

Формат 20,5×29 см

Объем 828 с.

Приобрести сборник и получить дополнительную информацию можно в Информационно-издательском центре «Статистика России» по адресу: **107450, Москва, ул. Мясницкая, дом 39;**

тел.: **(495) 607-49-41, 607-42-52;** e-mail: **shop@infostat.ru**

Представительство в Санкт-Петербурге: **197376, Санкт-Петербург, ул. Профессора Попова, д. 39;**

тел./факс: **(812) 235-83-08;** e-mail: **spb_infostat@mail.ru**