

О РАБОТЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ В 2007 ГОДУ И ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2008 ГОД*

В.Л. Соколин,

руководитель Федеральной службы государственной статистики

Наиважнейшим событием деятельности Росстата стало принятие в ноябре 2007 г. Федерального закона «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации», который устанавливает принципы официального статистического учета, соответствующие международным требованиям, и механизмы их реализации. В законе определен целый ряд понятий в области официального статистического учета, установлены правовые нормы, обеспечивающие согласованность и эффективное взаимодействие федеральных органов исполнительной власти в их деятельности по формированию официальной статистической информации.

При этом координация деятельности в сфере официального статистического учета возлагается на уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти.

Закон предусматривает осуществление официальной статистической деятельности на основе утверждаемого Правительством Российской Федерации Федерального плана статистических работ, который разрабатывается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти совместно с субъектами официального статистического учета и актуализируется по его представлению.

Положения Закона направлены на обеспечение единых правил осуществления официального статистического учета, основанных на статистической методологии, соответствующей требованиям международных стандартов.

Законом предусматривается широкая доступность граждан к официальной статистической информации, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральными законами.

В 2007 г. Росстат приступил к реализации Федеральной целевой программы «Развитие государственной статистики России в 2007-2011 годах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2006 г. № 595 (далее Программа).

В ходе реализации мероприятий Программы по совершенствованию методологии статистики в 2007 г. выполнено 13 научно-методологических работ, касающихся различных направлений статистики.

Для повышения качества и достоверности предоставляемой пользователям статистической информации, минимизации информационной нагрузки на респондентов была проведена работа по организации системы оценки качества результатов статистического наблюдения в соответствии с международными стандартами, а также по совершенствованию информационного фонда Статистического регистра.

В прошлом году Росстатом были осуществлены работы по созданию и внедрению Интернет-сайтов в 37 территориальных органах Росстата, объединенных общей методологией построения системы, развитию Интернет-сайта Росстата, направленному на визуализацию мониторинга социально-демографических процессов, построение графиков при работе с динамическими таблицами и базами данных, развитие геоинформационной системы, расширение состава информации, доступной пользователям через Интернет, повышение оперативности и качества представления статистической информации.

Одним из основных направлений деятельности Росстата в 2007 г. была организационная работа по формированию итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г. Было закончено подведение предварительных итогов переписи по краткой программе.

В ноябре прошлого года был выпущен сборник с предварительными итогами переписи по полной программе в целом по России (том 1), а в декабре - по субъектам Российской Федерации (том 2).

Вышеназванные статистические издания были направлены Президенту Российской Федерации В.В. Путину, в Правительство Российской Федерации, Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, другим заинтересованным министерствам и ведомствам, научным

* Сокращенное изложение доклада на расширенной коллегии Росстата 5-6 февраля 2008 г.

организациям. Одновременно предварительные итоги переписи по России и субъектам Российской Федерации были размещены на Интернет-сайте Росстата.

Приказом Росстата утвержден Календарный план работы по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 г., автоматизированной обработке (включая создание территориальной выборки многоцелевого назначения), подведению итогов переписи, их официальной публикации и хранению материалов переписи.

Осуществлены работы по выполнению первоочередных подготовительных работ, обеспечивающих полноту учета населения при проведении Всероссийской переписи населения.

При осуществлении пробной переписи населения 2008 г. будет апробирован проект Программы Всероссийской переписи населения 2010 г., а также отработаны ее основные организационные, методологические и технологические вопросы. В пробной переписи населения примут участие специалисты всех территориальных органов Росстата с целью обучения и приобретения опыта для проведения Всероссийской переписи населения 2010 г.

Была проведена большая работа по совершенствованию методологии и практики расчета валового регионального продукта (ВРП). Росстатом были проверены, утверждены и впервые опубликованы данные о ВРП и его динамике в структуре Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) за 2004 и 2005 гг.

Территориальными органами государственной статистики осуществлялись расчеты валового регионального продукта по видам экономической деятельности в разрезе институциональных секторов в текущих ценах и в ценах 2005 г. за 2006 г., а также актуализировались расчеты в текущих ценах за 2005 г.

В 2007 г. завершена разработка «Двухуровневой интегрированной системы подготовки данных для формирования национальных счетов» (ДИС ПДНС), призванной улучшить согласованность исходных данных, используемых при расчете показателей СНС на региональном и федеральном уровнях.

Продолжались работы по обеспечению участия России в Программе международных сопоставлений (ПМС). Раунд 2005 г. предусматривает Глобальные сопоставления, в которых приняли участие около 150 стран. Росстат принимает самое активное участие в Программе сопоставлений. ОЭСР признал сопоставления в странах СНГ отвечающими всем требованиям методологии проведения международных сопоставлений и осуществил процедуру объединения результатов сопоставлений ВВП ОЭСР - Евростата и СНГ за 2005 г. Пресс-релиз результатов сопоставлений ОЭСР-Евростата и СНГ опубликован ОЭСР 21 ноября 2007 г., а 29 ноября 2007 г. Росстат выпустил сроч-

ную информацию с окончательными результатами международных сопоставлений ВВП по 55 странам мира по данным за 2005 г.

Мировой банк в конце 2007 г. опубликовал мировые результаты Глобального раунда международных сопоставлений по 150 странам за 2005 г.

По статистике предприятий в 2007 г. работа была направлена на формирование данных, характеризующих деятельность хозяйствующих субъектов применительно к ОКВЭД, создание информационной базы для расчетов основных макроэкономических показателей, совершенствование статистики производства и методологии индексных расчетов, подготовку нормативной базы Всероссийского экономического обследования и обследования субъектов малого предпринимательства. Начаты подготовительные работы по переходу на новый Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД).

Продолжилась работа по совершенствованию статистики миграции населения в целях осуществления разработки данных по муниципальным образованиям.

Были продолжены работы по совершенствованию обследований домашних хозяйств и населения. Разработаны комплекс мер, направленных на совершенствование контроля качества полевых работ и предбазовой обработки итогов обследования бюджетов домашних хозяйств. В работе приняли участие все территориальные органы Росстата.

Росстатом в прошлом году впервые был осуществлен сплошной учет объема розничной продажи алкогольной продукции по итогам за 2006 г. Также впервые во всех субъектах Российской Федерации было проведено выборочное обследование индивидуальных предпринимателей в общественном питании.

Большое внимание в 2007 г. уделялось организации статистического наблюдения за работой органов исполнительной власти по выполнению решений Правительства Российской Федерации, направленных на совершенствование процессов регулирования внешней трудовой миграции.

Был осуществлен комплекс работ по статистическому наблюдению за численностью и заработной платой работников органов государственной власти и органов местного самоуправления, составом кадров государственных гражданских и муниципальных служащих по программе, пересмотренной с учетом проводимой административной реформы и законодательства о государственной гражданской службе Российской Федерации.

Следует отметить также, что осуществлялась работа по адаптации методики исчисления производительности труда на федеральном уровне к использованию ее в расчетах на уровне субъектов Российской Федерации, в которой принимали участие территориальные органы Росстата.

Росстатом совместно с ФНС России подготовлен и согласован перечень налоговой и статистической информации, который утвержден совместным приказом от 18 января 2008 г.

В истекшем году введена в промышленную эксплуатацию информационная система для пользователей (ИСП), созданная на основе Статрегистра Росстата и предназначенная, в первую очередь, для организации статистических наблюдений. ИСП действует в режиме прямого доступа для территориальных органов Росстата.

Важнейшими приоритетными направлениями деятельности Росстата в 2008 г. и на перспективу до 2010 г. являются:

- формирование окончательных итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г. и их публикация;
- организация работ по подготовке к проведению Всероссийской переписи населения 2010 г., в том числе проведение пробной переписи населения в 2008 г.;
- подготовка Всероссийского экономического обследования;
- подготовка к разработке базовых таблиц «Затраты - Выпуск» по детализированной номенклатуре отраслей и продукции с учетом перехода на Общероссийский классификатор видов экономической деятельности;
- развитие информационной статистической базы для разработки перспективных мер социальной политики и оценки их эффективности с учетом организации мониторинга бедности населения на основе выборочного обследования доходов населения (домашних хозяйств);
- осуществление мероприятий по реализации положений Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;
- обеспечение в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике в 2008-2010 годах выполнения работ, позволяющих оценить эффективность бюджетных расходов;
- получение информации, необходимой для мониторинга результатов деятельности Правительства Российской Федерации и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- получение информации, необходимой для мониторинга социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 г. № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»;
- осуществление мероприятий по реализации положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-

ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- методологическое и организационное сопровождение работ по внедрению в статистическую практику Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности;
- реализация Плана мероприятий Росстата по проведению административной реформы в 2006-2008 годах.

Будут продолжены работы по реализации Федеральной целевой программы «Развитие государственной статистики России в 2007-2011 годах».

Предусмотрена работа по созданию системы статистических показателей и проведению пилотного обследования для создания методологических основ разработки статистического инструментария за деятельностью в области транспортной логистики.

Будет продолжена работа по развитию информационно-аналитической системы по статистике внешней торговли путем разработки алгоритма проведения сопоставлений данных статистики внешней торговли России и стран-партнеров с использованием баз данных международных статистических организаций.

Запланирована разработка методологии создания единой системы показателей статистики финансов на основе бюджетной классификации Российской Федерации в целях формирования системы показателей статистики финансов на основе использования межведомственных информационных фондов. В целях реализации этой работы предполагается подготовить в 2008 г. «Методологические основы формирования системы показателей статистики финансов на основе бюджетной классификации Российской Федерации».

Также в 2008 г. будет:

- завершена разработка методологии и статистического инструментария комплексной статистической оценки результатов деятельности научных организаций;
- продолжена работа в области совершенствования методологических положений по статистике информационного общества в части создания интегрированной системы статистических исследований использования информационно-коммуникационных технологий в экономике, социальной сфере, государственном управлении, домашних хозяйствах;
- начата новая методологическая работа по совершенствованию программы статистического наблюдения за инновационной деятельностью организаций в соответствии с практикой обследования инноваций в странах Европейского союза.

В 2008 г. в рамках Федеральной целевой программы «Развитие государственной статистики России в 2007-2011 годах» будут продолжены работы по модернизации системы сбора, обработки, хранения и распространения статистической информации, которые

носят комплексный характер и включают в себя:

- системное развитие ЕССО и перевод в ЕССО статистических задач, эксплуатируемых в устаревших программных средах;
- продолжение работ по созданию и внедрению в 2008 г. Интернет-сайтов в территориальных органах, доведя их количество до 67;
- развитие электронного сбора данных от предприятий и доведение доли отчетности, представляемой в электронном виде по крупным и средним предприятиям, до 5%;
- развитие современной вычислительной и сетевой инфраструктуры территориальных органов Росстата, включая поставку программно-технологических средств и развитие ЛВС, в соответствии с разработанной в 2007 г. проектной документацией;
- развитие и комплексное внедрение системы защиты информационных ресурсов;
- увеличение (при той же стоимости) пропускной способности Интернет-канала центрального аппарата Росстата в 10 раз;
- развитие корпоративной Интранет-сети Росстата, включающее подключение к корпоративной сети по спутниковой связи для работы по цифровым каналам трех территориальных органов Росстата, расположенных в автономных округах и являющихся самостоятельными субъектами РФ;
- организацию дополнительных выделенных каналов для доступа к сети Интернет в 13 территориальных органах Росстата;
- продолжение работ по оснащению учебных классов территориальных органов Росстата современным оборудованием.

Важнейшей задачей Росстата в 2008 г. является подведение и распространение окончательных итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи. Работа будет осуществляться в соответствии с графиком выпуска официальных изданий окончательных итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г.

Окончательные итоги будут представлены в девяти тематических томах официальных публикаций Росстата и на компакт-дисках по России в целом, в разрезе федеральных округов и субъектов Российской Федерации.

В 2008 г. будут впервые получены в территориальных органах сначала предварительные, а затем окончательные итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи в разрезе муниципальных образований, что позволит обеспечить органы местного самоуправления детальной информацией по сельскому хозяйству.

В текущем году начнется информационно-разъяснительная работа среди населения в части вопросов организации и проведения Всероссийской переписи населения 2010 г. (включая пробную перепись населения 2008 г., изготовление схематических планов и карт,

разработку автоматизированной системы подготовки, проведения и подведения итогов переписи населения).

В декабре 2008 г. запланировано Всероссийское совещание статистиков по вопросам подготовки к Всероссийской переписи населения 2010 г. с участием представителей органов государственной статистики, министерств и ведомств, научных и учебных учреждений, национальных статслужб государств СНГ. По окончании пробной переписи населения 2008 г. Росстатом будет подготовлен доклад о ее результатах, который должен быть представлен Правительству Российской Федерации в I квартале 2009 г.

Принимая во внимание, что бюджет на 2008 г. утвержден и его корректировка проблематична, Росстат направил в Минфин России предложения по осуществлению финансирования части затрат на проведение Всероссийского экономического обследования по методологическому обеспечению за счет текущего финансирования, а по программно-технологическому и техническому обеспечению - за счет средств Федеральной целевой программы «Развитие государственной статистики России в 2007-2011 годах».

В этой связи в Плане научно-методологической работы на 2008-2010 годы предусмотрены работы по организации и проведению Всероссийского экономического обследования.

Предполагается также осуществить сплошное экономическое обследование в ряде субъектов Российской Федерации за счет кредита Мирового банка.

В соответствии с проектом плана действий Правительства Российской Федерации по реализации в 2008 г. Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (пункт 31) Росстат в мае 2008 г. должен представить в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «Об организации разработки базовых таблиц «Затраты - Выпуск».

В связи с введением в действие с 1 января 2008 г. Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» осуществлен пересмотр форм федерального государственного статистического наблюдения и перечня организаций, на которые будет распространяться соответствующая отчетность.

В целях реализации положений Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» будут продолжены работы по расширению перечня разрабатываемых в системе Росстата статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, для представления органам государственной власти.

Впервые ежеквартально, начиная с отчета за I квартал 2008 г., предусмотрена разработка данных о чис-

ленности и оплате труда работников органов государственной власти и местного самоуправления (в том числе по органам управления муниципальными образованиями) по категориям персонала.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации, начиная с итогов за 2007 г., будет осуществляться формирование статистических показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 г. № 825 (включая дополнительные показатели) по территории Тюменской области без автономных округов.

В текущем году будет осуществляться методологическое и организационное сопровождение работ по внедрению в статистическую практику Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности.

По статистике предприятий в IV квартале текущего года планируется осуществить пересчеты месячной динамики производства в увязке с уточненными данными годовых разработок о выпуске товаров в натуральном выражении по итогам за 2007 г.

Предполагается также дальнейшее совершенствование унифицированной «корзины» товаров-представителей, участвующих в оперативных и годовых расчетах индексов производства.

Во II квартале планируется продолжение работы по изучению влияния поведенческих факторов на состояние здоровья населения и проведение соответствующего пилотного обследования, которое будет представителем для Российской Федерации в целом.

В соответствии с разработанной методикой и алгоритмами по пересчету динамических рядов в текущем году предстоит выполнить пересчеты данных по посевным площадям отдельных сельскохозяйственных культур под урожай 2006 г. и площадям многолетних насаждений, а также о производстве отдельных продуктов растениеводства по России, в разрезе субъектов Российской Федерации и административным районам. В дальнейшем работа по пересчету динамических рядов будет продолжена в части пересчета других показателей по сельскому хозяйству.

В условиях осуществления передачи субъектам Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесного хозяйства продолжится работа по вопросам организации сбора и обработки статистической информации в этой сфере.

Предусмотрена разработка в текущем году проекта Комплексной системы статистических показателей охраны окружающей среды в соответствии с руководящими принципами применения экологических показателей в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА).

Продолжатся работы по развитию российской ста-

тистики туризма и приведению ее в соответствие с международными стандартами.

В 2008 г. продолжится работа по информационному обеспечению Национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России», в связи с чем будет организован мониторинг за ходом его реализации. Он будет проводиться на основании системы показателей для отслеживания хода реализации Национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России». Кроме того, будет подготовлен статистический инструментальный единовременного обследования различных способов управления многоквартирными домами, которое предполагается провести в 2009 г.

Важной задачей в 2008 г. остается развитие выборочного метода наблюдения за различными хозяйствующими субъектами, в частности за субъектами малого предпринимательства. С этой целью в плане научно-методологической работы Росстата на 2008 г. предусмотрены работы: «Методологические рекомендации по разработке модели планов выборок для проведения обследований малых предприятий торговли и общественного питания» и «Алгоритм формирования территориальной выборки, технологии и инструментария обследования индивидуальных предпринимателей на потребительском рынке (актуализация)».

Продолжится работа по совершенствованию статистики внешней торговли услугами, направленному на ее гармонизацию с международными стандартами, изложенными в Руководстве по статистике международной торговли услугами (ООН, 2000 г.).

Одним из приоритетных направлений по статистике финансов организаций является адаптация действующей системы показателей, характеризующей финансово-хозяйственную деятельность организаций, к потребностям СНС.

В 2008 г. будет проведено единовременное выборочное обследование некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства (НКООДХ), на основе формы федерального государственного статистического наблюдения № 1-НКО «Сведения о деятельности некоммерческих организаций». Указанная статистическая информация используется в системе национального счетоводства для построения счетов по сектору некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства.

В целях совершенствования статистического наблюдения за НКООДХ в 2008 г. будут подготовлены Концептуальные основы организации статистического наблюдения за деятельностью некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства.

В статистике труда одним из важнейших направлений в области дальнейшего совершенствования методологического и технологического обеспечения проведения обследований населения по проблемам заня-

тости в текущем году является переход на новую выборочную сеть домашних хозяйств, сформированную на основе Всероссийской переписи населения 2002 г. по субъектам Российской Федерации.

С учетом потребности в информации о профессиональной структуре занятого населения в 2008 г. планируется осуществить разработку статистического инструментария и программы формирования итогов нового выборочного обследования организаций о спросе на рабочую силу в профессиональном разрезе с использованием разработанной НИИ статистики методологии формирования выборки.

Также будут разработаны итоги выборочного обследования заработной платы по профессиям и должностям. По итогам обследования будут разработаны данные о дифференциации уровня оплаты труда и структуре заработной платы работников по профессиональным группам в сочетании с характеристиками работающих по полу, возрасту, уровню образования и стажу работы.

Основные направления деятельности Росстата в 2008 г. предусматривают осуществление методологического руководства работами по внедрению в статистическую практику Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности.

Одновременно в 2008 г. будет осуществляться разработка новой версии Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований (ОКТМО) (окончательная редакция методологических рекомендаций) и разработка новой версии Общероссийского классификатора органов государственной власти и управления (ОКОГУ) (окончательная редакция).

Требуется продолжения работа по ведению Базы проблемных вопросов по ОКВЭД для идентификации видов экономической деятельности хозяйствующих субъектов кодами ОКВЭД.

Продолжится работа по созданию на федеральном уровне базы данных «Группы предприятий» на основе Статрегистра Росстата с использованием данных статистической и бухгалтерской отчетности.

Также в соответствии с утвержденным планом будет продолжена работа по внедрению в систему государственной статистики Классификатора институциональных единиц по секторам экономики (КИЕС) с использованием БД ГС.

Планируется проведение работ по разработке и внедрению новых методологических решений и специальных программных блоков в программно-технологические средства, обеспечивающие ведение БД ГС, которые позволят использовать в Статрегистре «правило стабильности» применительно к основному виду деятельности объекта статистического наблюдения, а позднее - и к типу предприятия.

Кроме того, будет осуществляться подготовка ин-

формационной системы для пользователей к промышленной эксплуатации по предоставлению данных Статрегистра Росстата различным категориям пользователей в режиме прямого доступа.

Важным направлением деятельности Росстата в текущем году является продолжение работы по совершенствованию выборочных методов наблюдения в обследованиях организаций. В частности, запланирована разработка Методологических рекомендаций по применению комбинированного (выборочного) метода наблюдения в обследованиях различных категорий предприятий, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, в 2008 г. Росстатом планируется разработка технологии метода импутации данных о численности работающих на основе определения однородных групп предприятий с использованием данных Статистического регистра.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14.06.2007 г. № 761 «О проведении в Российской Федерации Года семьи» в 2008 г. Росстатом предусмотрен к выпуску статистический сборник «Семья в России», не выпускавшийся Росстатом более 10 лет, в котором найдут отражение статистические данные, характеризующие процессы формирования семей, а также социально-экономические условия жизни семей.

Будут продолжены работы по расширению перечня статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, для загрузки в Базу данных показателей муниципальных образований (БД ПМО) с учетом включения в нее дополнительных показателей, разработка которых предусмотрена впервые в формах государственного статистического наблюдения, утвержденных на 2008 г.

В целях повышения прозрачности официальной статистической информации предстоит провести комплекс работ по расширению спектра показателей, находящихся в поле свободного доступа.

Приоритеты международного сотрудничества на 2008 г. определяются основными вызовами, стоящими перед российской статистикой как важным элементом интеграции Российской Федерации в мировую экономику, а также в части реализации обязательств по представлению официальной статистической информации в международные организации. Расширение двусторонних и многосторонних международных связей будет нацелено на обеспечение активизации участия Росстата в статистической деятельности ООН, содействие процессу вступления России в ВТО и ОЭСР, формирование механизмов для дальнейшей гармонизации со статистическими стандартами ЕС, поддержку процесса создания единого информационного пространства в рамках СНГ.

В 2008 г. продолжится деятельность по предоставлению официальной статистической информации о Российской Федерации в международные организации по специальным перечням показателей в виде вопросников.

В 2008 г. будет проведено очередное заседание Статистического Совета Минстата Республики Беларусь и Росстата, где предполагается рассмотреть вопросы формирования многолетних планов статистических работ, направленных на реализацию законодательства, повышение достоверности первичных данных для расчета индекса потребительских цен, внедрения метода непрерывной инвентаризации в статистику основных фондов и др.

Росстат планирует активно участвовать в мероприятиях, направленных на формирование единого информационного пространства Содружества Независимых Государств, в частности оказание методологической помощи статистическим службам стран СНГ.

На 2008 г. намечено подписание двухлетних планов совместной деятельности с ЦСУ Польши и ЦСБ Финляндии, которые являются продолжением двусторонних работ, начатых в предыдущих программах. С ФСУ

Германии будет согласована подробная программа сотрудничества на предстоящий пятилетний период.

В сотрудничестве с ИНСЕК Франции будут сформированы единые подходы к вопросу о подписании совместного документа о сотрудничестве; также состоятся консультации по вопросам социальной статистики, классификаторов, региональной статистики.

Планируется развитие двусторонних контактов с национальными статистическими службами Болгарии, Индии, Лаоса, Норвегии.

В рамках международного статистического сотрудничества в течение 2008 г. запланировано участие руководства и специалистов Росстата в крупнейших международных статистических форумах, а также тематических семинарах и рабочих группах, проводимых под эгидой международных организаций.

Росстат продолжит изучать методологию статистики ФАО, расширять обмен статистическими данными, оказывать содействие в русификации Интернет-ресурсов Статотдела ФАО.

Будет продолжена работа по обеспечению сближения российской статистической методологии и практики с международными и европейскими стандартами.

РОССИЙСКАЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ СТАТИСТИКА: ПРЕДСТАВЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРАКТИКИ В ГРУППЕ ОСЛО

А.А. Быков,

А.Н. Гончаров,

И.С. Ульянов, *д-р экон. наук, заместитель руководителя,
Федеральная служба государственной статистики*

Статистическая комиссия ООН на своей 36-й сессии приняла решение организовать экспертную группу для обсуждения вопросов, связанных со статистикой энергетики. Первое организационное заседание группы было проведено в г. Осло (Норвегия) в 2006 г., в связи с чем она получила название «группа Осло по энергетической статистике». Одной из основных задач, стоящих перед группой, является гармонизация национальных методик и усовершенствования в статистике энергоресурсов.

Специалисты Росстата принимают участие в работе группы с момента ее основания, что обусловлено важной ролью России на мировом рынке энергоресурсов и востребованностью российской статистики энергетики в международном информационном пространстве.

В рамках третьего заседания группы Осло по энергетической статистике, которое состоялось в феврале 2008 г. в г. Вене (Австрия), эксперты Росстата представили доклад, отражающий российскую национальную практику сбора данных по статистике энергетики.

Российская энергетическая статистика представляет собой систему статистических наблюдений хозяйственных единиц, осуществляющих производство, преобразование, поставку и потребление топливно-энергетических ресурсов. Большая часть этих наблюдений проводится Федеральной службой государственной статистики (Росстатом), однако ряд наблюдений осуществляется также другими федеральными государственными органами и компаниями, входящими в топливно-энергетический комплекс.

Росстат проводит следующие федеральные статистические наблюдения, которые можно сгруппировать в тематические блоки, каждый из которых включает несколько видов наблюдений. Их перечень приведен ниже:

1. *Сведения о производстве топливно-энергетических ресурсов:*

1. *Сведения о производстве топливно-энергетических ресурсов:*

1.1. Всех видов топливно-энергетических ресурсов:
- для производителей, не являющихся субъектами малого предпринимательства - годовая форма № 1-на-тура, ежемесячная форма № П-1 (производство в стоимостных и количественных показателях, отгрузка, остатки готовой продукции);

- для малых предприятий, являющихся юридическими лицами, - ежемесячная форма № ПМ-пром, отражающая данные по производству продукции в количественных показателях;

- для индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица - ежеквартальная форма № 1-ИП (пром), отражающая данные по производству продукции в количественных показателях.

1.2. Переработка нефти и производство важнейших видов моторного топлива - еженедельная форма № 1-автобензин (производство); данную форму представляют все производители указанной продукции независимо от их статуса.

2. *Сведения о производстве и распределении электроэнергии (электробаланс):*

2.1. Для электростанций, электrorаспределительных сетей общего пользования и других поставщиков, принадлежащих РАО «ЕЭС России», - годовая форма № 23-Н;

2.2. Для промышленных предприятий - годовая форма № 24-энергетика;

2.3. Для электrorаспределительных сетей общего пользования и других поставщиков, не принадлежащих РАО «ЕЭС России», - годовая форма № 6-ТП (КЭС).

3. *Сведения о технико-экономических показателях работы электростанций:*

3.1. Для тепловых электростанций - годовая форма № 6-ТП (производство, производственные мощности, расход отдельных видов топлива на производство электроэнергии и теплоэнергии);

3.2. Для гидроэлектростанций - годовая форма № 6-ТП (гидро) (производство, производственные мощности);

3.3. Для электростанций, принадлежащих непромышленным организациям, - годовая форма № ПЭ (производство, производственные мощности).

4. *Сведения о расходе топливно-энергетических ресурсов:*

4.1. Для организаций - потребителей топливно-энергетических ресурсов всех видов экономической деятельности - годовая форма № 4-ТЭР (поступление, расход и запасы (на предприятиях - потребителях топлива) отдельных видов топлива, потребление теплоэнергии);

4.2. Для организаций - потребителей топливно-энергетических ресурсов - годовая форма № 11-ТЭР (использование теплоэнергии, электроэнергии и топлива в тоннах угольного эквивалента на производство конкретных видов продукции);

4.3. Об образовании и использовании вторичных энергетических ресурсов - приложение к годовой форме № 11-ТЭР.

5. *Сведения об эксплуатации и строительстве нефтяных и газовых скважин:*

5.1. Объемы бурения, строительство скважин - годовая форма № 1-ТЭК (бур);

5.2. Об эксплуатации нефтяных скважин - годовая форма № 1-ТЭК (нефть);

5.3. Об эксплуатации газовых скважин - годовая форма № 2-ТЭК (газ).

Информация, изложенная в пунктах 2-5, представляется только крупными и средними организациями.

Формы федерального государственного статистического наблюдения (на русском языке) можно загрузить с Web-сайта Росстата: <http://www.gks.ru/>.

II. Отдельные федеральные статистические наблюдения осуществляются другими государственными органами либо организациями, привлекаемыми этими государственными органами на договорной основе. Указанные федеральные статистические наблюдения включаются в Федеральный план статистических работ; формы этих наблюдений утверждаются Росстатом.

Так, ЗАО «Росинформуголь», входящим в систему **Минпромэнерго России**, проводится статистическое наблюдение среди угледобывающих организаций, организаций, осуществляющих обогащение угля, - годовые формы № 1-ТЭК (уголь), 2-ТЭК (уголь), 5-ТЭК (уголь).

В указанных формах, кроме показателей общего объема добычи угля и его обогащения, имеются показатели, характеризующие технологические стороны добычи и обогащения угля, процессы подготовки к добыче угля на шахтах и разрезах, качества добываемых углей. Например, объемы подготовительных работ на шахтах и вскрышных работ на разрезах, производительность проходческих комбайнов, средняя действующая длина очистных забоев, зольность добытых углей, выпуск продуктов обогащения, потери при добыче и т. д.

Указанная информация используется для работы Минпромэнерго России и представляется в обобщенном виде Росстату.

Вопросы сбора и разработки информации об экспортно-импортных операциях в Российской Федерации возложены на **Федеральную таможенную службу**.

Все перечисленные работы входят в состав государственного федерального наблюдения. Данные, собранные и обобщенные в соответствии с Федеральным планом статистических работ, имеют статус официальной государственной информации.

Используя информацию вышеперечисленных статистических наблюдений, Росстат ежегодно осуществляет разработку электробаланса (на федераль-

ном и региональном уровнях) и топливно-энергетического баланса Российской Федерации (на федеральном уровне).

При этом для построения электробаланса используется информация о производстве электроэнергии, ее потерях в сетях и полезном отпуске потребителям. Для целей электробаланса отпуск электроэнергии потребителям приравнивается к объемам ее потребления этими организациями. На наш взгляд, такой способ определения объемов потребления электроэнергии более рационален, чем сбор информации об объемах потребления от многочисленных ее потребителей.

При построении топливно-энергетического баланса (электроэнергии, теплоэнергии, важнейших видов топлива) объемы потребления топлива в целом по Российской Федерации определяются балансовым методом: *производство плюс (минус) экспортно-импортные операции плюс (минус) остатки на начало и конец года*.

Для определения объемов потребления по отдельным видам экономической деятельности используются фактические данные о непосредственном потреблении топлива только крупными и средними организациями, а объемы потребления субъектами малого предпринимательства досчитываются. Объем досчета по отдельным видам топлива колеблется в пределах от 1 до 20%.

III. Имеются также статистические наблюдения, проводимые крупными корпорациями и государственными органами, не включенные в Федеральный план статистических работ. В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» результаты этих работ не имеют статуса официальной статистической информации, однако они используются в оперативных и аналитических работах соответствующих корпораций или государственных органов.

Организации топливно-энергетического комплекса (нефтяные, угольные компании, ОАО «Газпром», РАО «ЕЭС России» и др.) проводят сбор и обработку корпоративной отчетности от подчиненных им предприятий. Отличием данной отчетности от государственного статистического наблюдения является наличие в ней большого количества показателей технико-экономического характера, ее оперативность (например, наличие суточной отчетности). Данная информация используется для нужд этих организаций, в случае необходимости она по запросу представляется в Минпромэнерго России.

1. *Нефтедобывающие организации* представляют отчетные данные:

- о добыче и распределении нефтяного сырья - ежесуточно, ежемесячно и ежеквартально;

- о показателях бурения - ежемесячно;
- о работе на новых месторождениях - ежемесячно;
- об эксплуатации и состоянии фондов скважин - ежемесячно, ежеквартально;

- о повышении нефтеотдачи - ежеквартально.

2. *Нефтеперерабатывающие организации:*

- о поступлении сырья и компонентов для производства продукции, объемах первичной переработки нефти, производстве нефтепродуктов - ежесуточно, ежемесячно;

- о вывозе нефтяного сырья и нефтепродуктов по видам транспорта - еженедельно.

3. *Газодобывающие организации:*

- о добыче и распределении газа - ежесуточно, ежемесячно;

- о поставке газа - ежемесячно;

- о бурении - ежемесячно;

- об использовании газа на собственные технологические нужды, о технологических потерях газа при добыче - ежемесячно.

4. *Угледобывающие организации:*

- о добыче и поставке угля - ежесуточно, ежемесячно, ежеквартально;

- о работе очистных забоев, о проведении подготовительных выработок, вскрышных работ - ежемесячно, ежеквартально;

- о работе очистных забоев - ежемесячно, ежеквартально;

- об остатках угля и продуктов обогащения - ежемесячно;

- об отгрузке угля - ежемесячно, ежеквартально;

- о переработке угля на обогатительных фабриках - ежемесячно.

5. *Организации электроэнергетики:*

- о работе Единой энергетической системы России - ежесуточно;

- об авариях и отключениях электроэнергии - ежесуточно;

- о получении, потреблении и запасах топлива на электростанциях - ежедекадно, ежемесячно;

- о полезном отпуске электрической и тепловой энергии - ежемесячно;

- о выработке электроэнергии, отпуске тепла и удельном расходе топлива в тоннах угольного эквивалента на отпущенную электроэнергию и отпуск тепла, расходе электроэнергии на собственные нужды - ежемесячно;

- об использовании установленной мощности электростанций - ежемесячно;

- о приеме, поставке и транзите электроэнергии в страны ближнего и дальнего зарубежья - ежемесячно;

- о подготовке и прохождении организациями осенне-зимнего периода - август-апрель;

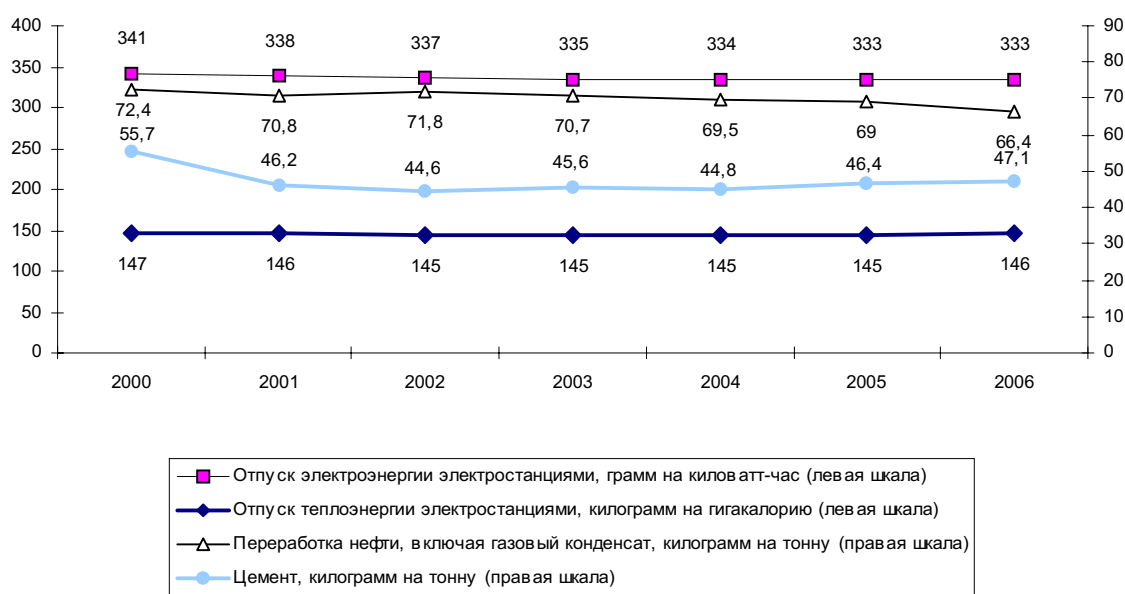
- о работе электрических сетей - ежегодно.

Минпромэнерго России, силами подведомствен-

ных организаций, осуществляется сбор информации организаций топливно-энергетического комплекса соответственно в месячном, квартальном и годовом режимах о производстве, поставках, отгрузке, остатках продукции, отдельных технико-экономических показателях (бурении, состоянии фондов скважин, подготовительных работ и т. д.). Программы данных работ утверждаются Минпромэнерго России, в них предусмотрен сбор информации по отдельным показателям, которые не собираются и не обрабатываются в соответствии с Федеральным планом статистических работ. Например, в рамках так называемой «отраслевой

отчетности» осуществляются сбор и обработка данных о производстве нефтепродуктов по более широкой номенклатуре, чем это делается согласно Федеральному плану статистических работ. Данные этой отчетности используются для работы Минпромэнерго России - органа, осуществляющего государственное регулирование в топливно-энергетическом комплексе.

IV. В последнее время проблема эффективности потребления топливно-энергетических ресурсов привлекает внимание статистиков, занимающихся вопросами энергетики и пользователей статистики во всем мире.



Расход топлива (в тоннах угольного эквивалента) на единицу продукции

Этот вопрос также находит свое отражение в российской энергетической статистике. При обработке вышеуказанной формы № 11-ТЭР получают относительные показатели удельных расходов топлива, электроэнергии и теплоэнергии на производство кон-

кретных видов продукции, работ. Список этой продукции насчитывает около 200 наименований, таких, как мясо, обувь, ткани, цемент, бумага, каучук, аммиак, сера, производство стали, проката, труб, добыча и переработка нефти, угля, железной руды и т. д.