

ИТОГИ РАБОТЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПЕРВОГО ЭТАПА ПРОЕКТА РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННО-ВЫЧИСЛИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РОССТАТА (2000-2005 гг.)

А.Д. Гулидов,
Ю.К. Голованов,
Федеральная служба государственной статистики

Работа по реализации 1-го этапа Проекта развития информационно-вычислительной системы (ИВС) Росстата в рамках проекта РСГС началась в 2000 г. О ходе работ ежегодно докладывалось на заседаниях Коллегии Росстата, Совета руководителей территориальных органов, а также освещалось на страницах журнала «Вопросы статистики».

В 2005 г. на рабочей группе Межведомственного координационного совета (МКС) по вопросам развития информационно-вычислительной системы Росстата, на заседании МКС по реализации проекта РСГС и на Коллегии Росстата были подведены итоги работ, выполненных в ходе реализации 1-го этапа проекта развития ИВС Росстата.

При подведении итогов реализации проекта отмечались следующие результаты:

1. В соответствии с Концепцией развития ИВС государственной статистики разработан Технический проект развития ИВС, выполнено технорабочее проектирование системы. Технический проект и проектная документация стали основой для дальнейших работ по тиражированию проектно-технологических решений в территориальных органах Росстата.

2. Разработано специализированное программное обеспечение по 17 подсистемам ИВС, охватывающим ключевые производственные процессы Росстата. Выполнены пилотные внедрения подсистем ИВС, проведена опытная эксплуатация и приемо-сдаточные испытания в пилотных объектах.

В результате разработки обеспечивающих подсистем было достигнуто следующее:

- разработаны и апробированы новые решения обработки и анализа информации;
- осуществлена унификация созданных подсистем путем использования готовых программно-технических компонент и стандартных промышленных интерфейсов их взаимодействия;
- создана основа для реализации в промышленном режиме единой системы сбора, обработки, хранения и предоставления статистической информации на базе разработанных подсистем;
- разработаны средства создания и ведения баз данных, ориентированные на экономистов. С использованием этих средств в центральном аппарате Росстата внедрена информационно-аналитическая система на основе интегрированной базы данных для статистики предприятий, статистики торговли;

- разработана технология эффективного хранения и обработки микроданных и агрегированных статистических данных;

- создана основа для перехода к использованию промышленных технологий обмена данными, поддерживающих стандартные Интернет-протоколы. Апробированы технические решения электронного сбора статистических данных от предприятий;

- значительно повысился уровень открытости в результате развития подсистем предоставления информации через Интернет. Создан новый Интернет-сайт Росстата с подключением баз данных и функциями поиска статистической информации;

- во всех подсистемах заложены решения, позволяющие в дальнейшем осуществлять их развитие по функциональности, уровням организации статистических наблюдений.

3. В рамках реализации Проекта создана вычислительная и сетевая инфраструктура в центральном аппарате, ГМЦ, НИПИСтатинформе Росстата и в 14 пилотных ТОГС. В данные объекты были поставлены необходимые технические и программные средства для отработки и внедрения обеспечивающих подсистем ИВС.



Типовая серверная

Кроме того, во все территориальные органы было поставлено компьютерное оборудование и программное обеспечение для внедрения систем электронной почты и электронного документооборота, а также часть технических средств для внедрения системы сбора и обработки статистической отчетности. Продолжалось оснащение рабочих мест специалистов Росстата современным компьютерным оборудованием с целью последующего эффективного и масштабного внедрения разрабатываемых проектно-технологических решений. Так, в рамках проекта РСГС количество рабочих мест, оснащенных современным оборудованием, составило 6730, или 26% от общего числа рабочих мест.

Распределение основных технических средств, поставленных в систему Росстата в рамках проекта РСГС, приведено в таблице:

Наименование	Всего, единиц	в том числе				
		ЦА	ТОГС	ТОГС (пилоты)	ГМЦ	НИПИ-статинформ
Серверы	299	29	149	91	22	8
Рабочие станции	6730	514	4887	1 173	86	70
Принтеры	1625	67	1388	154	15	1
Системы хранения данных	29	2	1	23	2	1
Сетевое, телекоммуникационное и серверное оборудование	667	87	197	305	74	4
Комплекты оборудования и ПО для учебных центров	8	1		6	1	

Распределение финансовых средств на закупку технических и программных средств по проекту РСГС в 2001-2005 гг. приведено на следующей диаграмме:

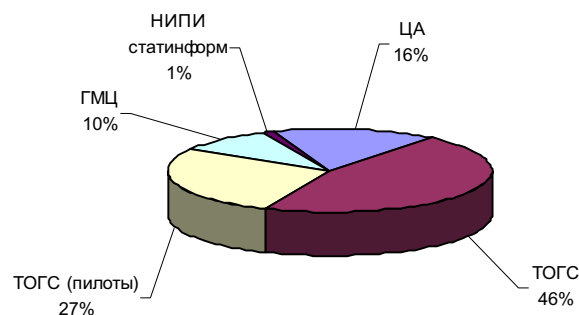


Рис. 1. Распределение финансовых средств на закупку технических и программных средств по проекту РСГС в 2001-2005 гг.

Всего за счет средств проекта РСГС было закуплено технических и программных средств в 2001-2005 гг. на сумму 18,7 млн. долларов США, что составило 46% от общего объема финансирования за эти годы (40,4 млн. долларов США) на техническое оснащение Росстата в рамках всех проектов.

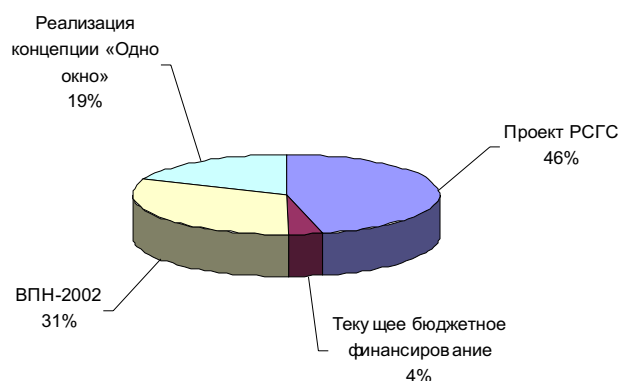


Рис. 2. Распределение общего объема финансовых средств на техническое оснащение Росстата в рамках всех проектов

4. Создан высокоскоростной оптоволоконный канал связи ЦА Росстата - ГМЦ Росстата. Организована Инtranет-сеть для пилотных объектов на базе цифровых каналов. Это явилось основой создания корпоративной сети и организации на современном уровне эффективной коллективной работы пользователей - специалистов системы Росстата независимо от их географического расположения.

5. Внедрены программные средства систем электронной почты и электронного документооборота на основе промышленных разработок фирмы IBM во всех ТОГС, что позволит в ближайшем будущем создать единое информационное пространство делопроизводства и документооборота федерального и регионального уровней.

6. Создана автоматизированная система управления кадровыми ресурсами во всех ТОГС.

7. Для организации обучения специалистов системы Росстата в центральном аппарате, ГМЦ Росстата и в шести ТОГС, расположенных в центрах федеральных округов, созданы учебные центры со средствами дистанционного обучения. Для их оснащения осуществлена закупка и поставка необходимого оборудования.



Типовой учебный класс

Проведен начальный этап обучения специалистов системы Росстата новым информационным технологиям. На сертифицированных курсах было обучено около 700 специалистов системы Росстата.

Специалисты всех территориальных органов Росстата прошли обучение по следующим темам:

Основы построения и функционирования информационно-вычислительных сетей. Безопасность информационных ресурсов;

Сетевые технологии и операционная система MS Windows;

Защита информационных ресурсов.

Кроме того, специалисты территориальных органов прошли обучение работе в системах электронной почты и электронного документооборота.

В 2004 г. параллельно с созданием вычислительной и сетевой инфраструктуры проводилось обучение специалистов пилотных объектов администрированию и эксплуатации компонент модернизированной ИВС Росстата. Специалисты пилотных объектов прошли обучение на сертифицированных курсах по следующим темам:

Основы Microsoft Windows (22 человека);

СУБД Oracle 9i (9 человек);

Основы построения сетей (36 человек);

Администрирование серверной (8 человек);

Сети хранения данных (17 человек);

Средства MicroStrategy (21 человек);

Средства Business Object (27 человек);

Администрирование систем СЭП и СЭД (27 человек).

Специалисты пилотных объектов прошли также обучение на своих рабочих местах работе с обеспечивающими подсистемами ИВС.

Всего на консультационные услуги (включая обучение), закупку информационных систем, технических, программных средств в рамках проекта развития ИВС Росстата освоено 24205 тыс. долларов США, в том числе по годам:

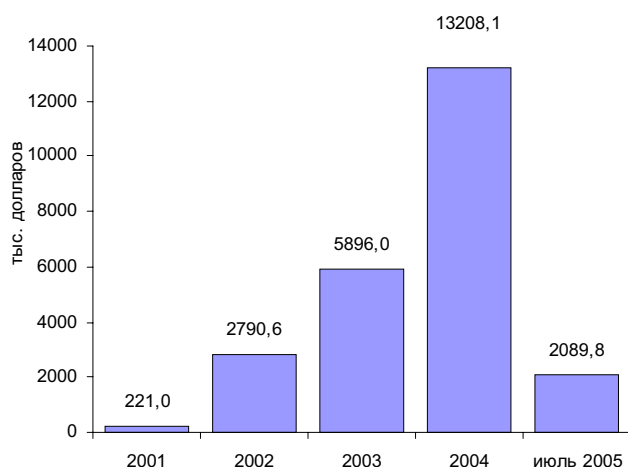


Рис. 3. Распределение финансовых средств на консультационные услуги (включая обучение), закупку информационных систем, технических, программных средств в рамках проекта развития ИВС Росстата по годам (тыс. долларов)

Проведенные работы сделали актуальной дальнейшую интеграцию информационных подсистем. При этом в ходе работ в рамках проекта реализованы общие подходы к средствам разработки, системам хранения данных и структуре данных, которые позволяют в дальнейшем развернуть эту работу на более глубоком уровне. Появилась возможность перейти от интеграции подсистем к созданию на их основе единой системы, использующей сквозную технологию сбора и обработки статистической информации, что означает переход на качественно новый уровень использования информационных технологий в практике отечественной статистической деятельности.

В связи с этим в 2006 г., с учетом выделения дополнительного финансирования по проекту РСГС, планируется провести следующие работы:

1. Создать на базе разработанных подсистем единую систему сбора, обработки, хранения и представления статистических данных по унифицированным формам № П-1 - П-5, включающую Web-сбор первичной статистической отчетности со средствами ЭЦП, хранилище данных большого объема, средства публикаций и обеспечения портального доступа к подсистемам ИВС;

2. Осуществить поставку технических (серверов, дисковых подсистем, рабочих станций, сетевого оборудования) и общесистемных программных средств;

3. Внедрить разработанную единую систему сбора, обработки, хранения и предоставления статистических данных по унифицированным формам № П-1 - П-5 во все территориальные органы;

4. Продолжить обучение специалистов системы Росстата эксплуатации внедряемых систем ИВС Росстата.

Работы, связанные с дальнейшим развитием информационно-вычислительной системы государственной статистики, носят комплексный характер и должны в перспективе распространяться на все регионы Российской Федерации, что потребует значительных финансовых и материально-технических ресурсов.

В этой связи подготовлен проект Концепции Федеральной целевой программы «Развитие государственной статистики России в 2007-2011 годах». В рамках этой программы планируется впервые в России создать единую систему информационно-справочного обеспечения федеральных органов исполнительной власти, которая предназначена для обеспечения своевременности, качества и полноты макроэкономической статистики на основе решения задачи интеграции всех статистических информационных ресурсов в масштабах страны с целью ее эффективного использования при решении задач управления и прогнозирования. Основной целью системы является создание на базе ведомственных информационных ресурсов единого государственного интеграционного информационно-статистического ресурса и обеспечение возможности оперативного доступа к нему всех потребителей статистической информации. При этом планируется ускоренное создание новой информационной инфраструктуры органов государственной статистики путем их масштабного переоснащения современными техническими и программными средствами с автоматизацией всех

рабочих мест на основе новых технологических решений. Совершенствование статистических информационных ресурсов планируется проводить в направлении развития сетевой и вычислительной инфраструктуры государственной статистики, развития технологии сбора, формирования, хранения и распространения статистических данных, развития интегрированной технологии статистики и анализа, а также проведения обучения.

Подводя итоги, следует отметить активное участие специалистов структурных подразделений центрального аппарата, ГМЦ, НИПИСтатинформа, пилотных ТОГС, а также специалистов Фонда «БЭА» в работах по реализации проекта: участие в обсуждении технических решений, проведении опытной эксплуатации и приемо-сдаточных испытаний, а также в подготовке замечаний и предложений на всех этапах реализации проекта.

О СБОРЕ ГОДОВОЙ БУХГАЛТЕРСКОЙ ОТЧЕТНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ

Н.Ф. Менова, канд. экон. наук,

Е.А. Ротбергер,

Территориальный орган Росстата по Тюменской области

Государственная статистика является важнейшей составляющей информационной системы современного общества. Официальная статистическая отчетность предоставляет информационную основу для изучения тенденций и явлений в обществе, создает базу для составления долгосрочных программ и прогнозов. Представляемые хозяйствующими субъектами сведения по формам государственного статистического наблюдения отличаются разнообразием, массовостью, периодичностью поступления и требуют значительных трудозатрат на сбор и обработку полученных данных.

Развитие информационных технологий открывает новые возможности во взаимодействии органов государственной статистики и хозяйствующих субъектов, реализация которых в большей степени будет способствовать решению вопросов оперативности и качества поступающей информации. Существующая в системе государственной статистики в настоящее время нормативно-правовая база не позволяет ввести обязательный порядок взаимодействия с единицами учета с использованием электронной цифровой подписи даже при наличии у хозяйствующего субъекта соответствующих технических возможностей. При представлении отчетности в электронном виде хозяйствующий субъект, подлежащий государственному статистическому наблюдению, согласно пункту 16 «Положения о порядке представления статистической информации, необходимой для проведения государственных статистических наблюдений», утвержденного постановлением Госкомстата России от 15.07.2002 № 154, не освобождается от подтверждения ее на бумажном носителе.

Но даже учитывая данное обстоятельство, преимущества технологии сбора отчетности в электронном виде бесспорны. Для организаций - это сокращение трудозатрат на составление текущей отчетности при наличии электронных версий отчетов за предыдущий период, повышение качества сведений в связи с автоматизирован-

ным арифметическим и логическим контролем данных отчетности, повышение оперативности представления информации и соблюдение сроков ее представления. Для органов госстатистики - снижение трудозатрат по вводу и контролю поступающей информации.

Вступление в силу в январе 2002 г. Федерального закона № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи» дало основу для построения деловых отношений между исполнительными органами государственной власти и хозяйствующими субъектами в режиме реального времени. Сейчас технология защищенного электронного документооборота по телекоммуникационным каналам связи применяется Федеральной налоговой службой. Использование данной технологии предоставляет хозяйствующим субъектам возможность осуществления подготовки и передачи зашифрованной и заверенной электронной цифровой подписью налоговой и бухгалтерской отчетности в адрес налоговых органов без представления бумажных копий отчетных документов.

Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области начиная с 2003 г. осуществляются мероприятия по внедрению технологии сбора форм годовой бухгалтерской отчетности организаций в электронном виде.

Организациям, использующим технологию представления электронной отчетности в налоговые органы, предоставляется возможность направления в адрес органов государственной статистики годовой бухгалтерской отчетности через специализированного оператора связи ООО «Сибтел» с использованием системы защищенного электронного документооборота «Контур-Экстерн». Система позволяет передавать сведения в органы государственной статистики и налоговые органы одновременно, исключая необходимость подтверждения на бумажном носителе.

Использование безбумажной технологии при сдаче годовой бухгалтерской отчетности в органы государствен-

ной статистики регулируется договорными отношениями между Тюменстатом и оператором связи ООО «Сибтел». При выполнении обязательств соглашения стороны исходят из того, что технический процесс защищенного электронного документооборота между хозяйствующим субъектом, оператором связи и Тюменстатом определен «Регламентом защищенного электронного документооборота "Контур-Экстерн" между хозяйствующими субъектами и территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области по телекоммуникационным каналам связи». Использование Системы при приеме электронных документов обеспечивает защиту передаваемой электронной почтой информации, а также исключает проведение органами госстатистики работ по заключению договоров с организациями о представлении отчетности, консультированию по вопросам использования программного обеспечения.

После конвертации полученных от хозяйствующих субъектов файлов, содержащих данные годовой бухгалтерской отчетности, осуществляется выполнение логического и сопоставительного контроля, не предусмотренного программным обеспечением, применяемым в налоговых органах.

Для более успешного привлечения организаций к передаче годовой бухгалтерской отчетности в электронном виде с использованием единого специального программного обеспечения проводятся мероприятия информационно-разъяснительного характера. В адрес руководителей организаций направлены письма о возможности представления годовой бухгалтерской отчетности в электронном виде. На официальных сайтах Тюменстата и оператора связи ООО «Сибтел», а также в СМИ размещена информация о преимуществах технологии сбора годовой бухгалтерской отчетности. Для оказания помощи при использовании указанной технологии организована консультативная группа из специалистов Тюменстата по типу «горячей линии». Для специалистов организаций разработан инструктивный материал и проведены обучающие семинары по использованию программных средств по передаче данных отчетности в электронном виде.

Реализация мероприятий по внедрению современной технологии сбора бухгалтерской отчетности организаций осложняется следующим:

- невозможностью введения обязательного порядка представления организациями отчетности в электронном виде, даже при наличии соответствующих технических возможностей, что не предусмотрено действующей нормативно-правовой базой;

- опасением руководителей организаций относительно обеспечения гарантии защиты передаваемой по телекоммуникационным каналам связи информации;

- необходимостью актуализации программного обеспечения по вводу, контролю и передаче отчетности в электронном виде в организациях вследствие изменения форм бухгалтерского учета;

- недостаточным владением навыками работы с программным обеспечением специалистов организаций.

На решение возникающих проблем направлены мероприятия по популяризации идеи использования технологии представления отчетности с применением средств электронной почты и технических носителей, демонстрации возможностей программного обеспечения и по оказанию помощи специалистам при работе с целью достижения максимального эффекта в процессе его эксплуатации.

Для более широкого внедрения безбумажной технологии сбора отчетности в системе государственной статистики необходимо решение таких вопросов, как принятие нормативных правовых актов, регламентирующих процесс разработки единого программного обеспечения для представления бухгалтерской и статистической отчетности в электронном виде.

Целесообразно делегировать функции сбора годовой бухгалтерской отчетности организаций территориальным органам Федеральной службы государственной статистики или Федеральной налоговой службы или организовать межведомственный обмен информацией.

НОВЫЕ ОФИЦИАЛЬНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ «Малое предпринимательство в России. 2005»

В сборнике представлены агрегированные сведения по субъектам малого предпринимательства. Включена информация по основным экономическим показателям деятельности малых предприятий, показателям бухгалтерской отчетности, по результатам проводимых выборочных обследований деловой активности малых предприятий отдельных отраслей экономики, по основным показателям деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств, физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица. Впервые данные по основным экономическим показателям деятельности малых предприятий представлены по видам экономической деятельности. Статистические материалы в разрезе субъектов Российской Федерации приведены за 1999-2004 гг.

Формат 14,5х21 см

Объем 160 с.

Приобрести сборники и получить дополнительную информацию можно в Информационно-издательском центре «Статистика России» по адресу: 107450, Москва, ул. Мясницкая, дом 39; тел.: (095) 207-49-41, 207-42-52; e-mail: info@gks.ru