

О ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЕ «РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ РОССИИ В 2007-2011 ГОДАХ»*

2 октября 2006 г. Постановлением Правительства Российской Федерации утверждена Федеральная целевая программа (ФЦП) «Развитие государственной статистики России в 2007-2011 годах», государственным заказчиком-координатором и разработчиком которой является Федеральная служба государственной статистики.

В разработке Программы принимали участие Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерство природных ресурсов Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральное агентство по информационным технологиям, Федеральная служба по тарифам, Федеральное агентство по туризму, Федеральное агентство по физической культуре и спорту, которые также являются государственными заказчиками Программы.

Программа ставит своей целью **обеспечение пользователей достоверными статистическими данными, отвечающими международным статистическим стандартам, путем формирования единой межведомственной информационно-статистической системы, направленной на повышение эффективности принятия управленческих решений**, достижение которой требует решения следующих задач:

Задача № 1	оптимизация состава официальной статистической информации, разрабатываемой федеральными органами государственной власти для принятия управленческих решений и прогнозирования на различных уровнях государственного, муниципального и корпоративного управления, с учетом международного опыта
Задача № 2	минимизация информационной нагрузки на респондентов на основе применения современных методов статистического наблюдения
Задача № 3	интеграция и гармонизация статистических информационных ресурсов, разрабатываемых федеральными органами государственной власти
Задача № 4	модернизация системы сбора, обработки, хранения и распространения статистической информации органов государственной статистики на основе применения современных информационно-телекоммуникационных технологий
Задача № 5	развитие системы обратной связи с респондентами и пользователями статистической информации

Программа нацелена на создание единой межведомственной информационно-статистической системы, способствующей своевременному обеспечению органов го-

сударственной власти достоверными и полными показателями макроэкономической статистики, которые используются при принятии управленческих решений и прогнозировании во всех сферах, включая анализ состояния и динамики развития национальной экономики, демографической и социальной ситуации. Данная система создается на основе интеграции информационно-статистических ресурсов в масштабах государства.

Для эффективной работы системы государственной статистики огромное значение имеет реализация задачи модернизации системы сбора, обработки, хранения и представления статистической информации на основе использования интернет-технологий, информационно-коммуникационных технологий и геоинформационных систем. Решение задачи предполагает выполнение комплекса работ по внедрению проектно-технологических решений, связанных с формированием трехуровневой корпоративной информационно-вычислительной системы. При этом будут созданы современные центры обработки данных, внедрены информационно-телекоммуникационные системы с использованием высокоскоростных цифровых каналов связи и хранилищ данных большой емкости, оснащены новейшими техническими и программными средствами рабочие места специалистов.

Для обеспечения требуемых условий функционирования создаваемых вычислительной и сетевой инфраструктур в Программу включены мероприятия по реконструкции здания центрального аппарата Федеральной службы государственной статистики и частичной реконструкции производственных помещений (серверных) Главного межрегионального центра обработки и распространения статистической информации Федеральной службы государственной статистики и 75 территориальных органов Службы.

Программа характеризуется целевыми индикаторами. Некоторые из целевых индикаторов, определяющих применение современных информационных технологий в процессе производства и распространения статистической информации, приведены в таблице 1.

Критериями оценки социально-экономической эффективности реализации Программы являются следующие показатели, определенные экспертным путем:

- повышение скорости обработки информации - 10-15%;
- увеличение объема статистической информации, находящейся в свободном доступе, - 20%;

* Материал подготовлен Управлением финансов, информационных ресурсов и технологий Росстата.

Таблица 1

Целевые индикаторы	Год	Значение
Доля отчетности, представляемой в электронном виде по крупным и средним предприятиям, в %	2007	-
	2008	5
	2009	10
	2010	18
	2011	30
Количество интернет-сайтов территориальных органов Росстата, предоставляющих статистическую информацию по субъектам Российской Федерации с использованием поисковой системы и объединенных общей идеологией, единиц	2007	37
	2008	67
	2009	88
	2010	88
	2011	88
Количество обращений на интернет-сайты официальной статистики, тыс. единиц	2007	480
	2008	600
	2009	800
	2010	900
	2011	1000
Количество ведомств, обеспечивающих оперативный доступ к своим статистическим ресурсам по сетям общего пользования, в %	2007	60
	2008	70
	2009	80
	2010	90
	2011	100

- увеличение числа пользователей информационных ресурсов государственной статистики - 22-25%;

- снижение доли малопроизводительного труда, включая ручной ввод данных, - 20%.

К нематериальным выгодам относятся социальная эффективность Программы, которая определяется совершенствованием информационно-статистического обеспечения управленческой деятельности в социальной сфере.

Эффект от реализации Программы также выражается в повышении роли официальной статистики вследствие:

- создания необходимых условий для интеграции статистических информационных ресурсов федеральных органов государственной власти;

- существенного расширения доступа заинтересованных пользователей к официальной статистической информации;

- повышения оперативности представления статистической информации путем сокращения сроков ее формирования и использования информационных технологий и телекоммуникационных систем;

- повышения достоверности статистической информации для осуществления экономических моделей и расчетов;

- оптимизации расходования бюджетных средств, сосредоточения ресурсов на решении приоритетных задач в области статистики, модернизации ее материальной базы.

Реализацию Программы предполагается осуществить в течение пяти лет (2007-2011 гг.) в четыре этапа:



На I этапе (2007-2008 гг.) должны быть созданы:

- основа программно-технической базы информаци-

онно-вычислительной системы Федеральной службы государственной статистики;

- архитектура информационно-статистической системы и ее основные функциональные компоненты, общая методологическая база системы, техническое задание на разработку системы, регламенты управления информационными потоками статистической информации при межведомственном взаимодействии, основы решения проблем технологической и технической совместимости ведомственных информационных систем.

На II этапе (2009 г.) на основе интеграции информационных ресурсов Росстата и федеральных органов государственной власти планируется создать систему для информационно-статистического обеспечения федеральных органов исполнительной власти.

Создание системы предполагается осуществить на основе комплекса взаимодействующих хранилищ статистических данных, построенных на основе общей методологической базы, единой нормативно-справочной информации, классификаторов, метаданных и поставляющих информацию в центральное хранилище системы.

III этап (2010 г.) включает опытную эксплуатацию системы и разработку регламента подключения к ней соответствующих систем отдельных федеральных органов исполнительной власти, формирующих статистические данные и внедрение в полном объеме информационно-статистической системы.

IV этап (2011 г.) является завершающим. К концу 2011 г. информационно-статистическая система должна быть создана и введена в промышленную эксплуатацию. Росстат завершит все работы по модернизации информационно-вычислительной системы.

Финансирование мероприятий Программы будет осуществляться за счет средств федерального бюджета. Объем финансирования Программы составляет 5271,4 млн. рублей (в ценах соответствующих лет).



Рис. 1. Предельные объемы финансирования Федеральной целевой программы (млн. рублей)

Предельные объемы капитальных вложений составляют 1998,8 млн. рублей (в ценах соответствующих лет). Средства направляются на создание условий, необходимых для функционирования высокотехнологичной вычислительной и сетевой инфраструктуры Федеральной службы государственной статистики, включая центральный аппарат, Главный межрегиональный центр обработки и распространения статистической информации и большинство территориальных органов Росстата.



Рис. 2. Предельные объемы капитальных вложений (млн. рублей)

Предельные объемы финансирования расходов на прочие нужды составляют 2957,6 млн. рублей (в ценах соответствующих лет). Средства направляются на приобретение и ввод в эксплуатацию вычислительной техники, телекоммуникационного и другого оборудования, програм-

многое обеспечения, средств защиты информации от несанкционированного доступа, развитие информационно-вычислительной системы Федеральной службы государственной статистики (проектно-технологические работы и технические решения), создание системы и оказание услуг по ее внедрению, текущее управление реализацией Программы.

Расходы, планируемые на приобретение технических и программных средств для Росстата, приведены в таблице 2.

Таблица 2

Расходы, планируемые на приобретение технических и программных средств
(млн. рублей)

Наименование	Общая стоимость по годам					
	Всего	2007	2008	2009	2010	2011
Серверное оборудование с ПО	365,3	177,9	102,3	28,4	28,4	28,4
Компьютерное оборудование с ПО	951,9	269,9	278,7	189,8	109,7	103,8
Сетевое и телекоммуникационное оборудование	80,1	29,4	10,3	21,1	8,3	10,9
Система хранения информации	331,4	-	113	218,4	-	-
Программно-аппаратные средства защиты	25,8	6,5	6,2	5,9	4,4	2,9
Копировально-множительное и полиграфическое оборудование	283,9	-	-	-	283,9	-
Оборудование учебных классов и залов коллегии	264,5	-	38,2	149,7	60,5	15,9
Итого	2303	483,7	548,7	613,3	495,3	162

На официальном Интернет-сайте Федеральной службы государственной статистики создан раздел «ФЦП «Развитие государственной статистики России в 2007-2011 годах», в котором размещен текст Программы.

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ СТАТИСТИКИ РЕГИОНОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Н.И. Пашинцева,
Федеральная служба государственной статистики

Президент Российской Федерации В.В. Путин в своем выступлении на заседании Президиума Государственного совета 13 сентября 2006 г. отметил следующее: «Не менее важной задачей является обеспечение мониторинга, получение объективной, полной и своевременной информации об эффективности работы региональных и муниципальных органов власти. В связи с этим крайне важно привести работу госстатистики в соответствие с современными требованиями».

Безусловно, в настоящее время существенно возросли требования к получению более расширенного перечня показателей социально-экономического развития регио-

нов, отражающих состояние и качество проводимой экономической и социальной политики, эффективность достижения ее целей.

В соответствии с новыми принципами управления региональной экономикой появляются и новые задачи, которые необходимо решать на региональном уровне. К ним следует отнести:

- анализ и оценку потребностей региональных и федеральных органов власти и управления в региональной статистической информации;
- разработку системы статистических показателей и индикаторов, характеризующих социально-экономиче-

ские процессы в регионе с учетом принятой в международной практике системы учета и статистики;

- разработку и проведение специальных обследований, переписей, анкетирования, опросов, ориентированных на выполнение основных целей региональной статистики;

- формирование на единой методологической основе информационного фонда региональной статистики, поддержание его в актуальном состоянии для обеспечения необходимыми статистическими данными органов власти субъектов и местного самоуправления, а также других пользователей в регионе;

- организацию на основе научной методологии оперативного информационно-статистического анализа процессов, характеризующих экономическое положение регионов, их развитие с точки зрения проводимых реформ с использованием международного опыта, систем классификаций и стандартов;

- обеспечение качества, полноты, оперативности, объективности и защиты формируемой в регионе статистической информации;

- обеспечение полноты и достоверности учета всех хозяйствующих субъектов государственного и негосударственного сектора экономики как базы для применения методов сплошных статистических наблюдений, развития целевых, отраслевых банков и баз данных;

- формирование и актуализацию общегосударственной системы единой идентификации предприятий, организаций и прочих хозяйствующих субъектов на территории России;

- взаимодействие с региональными информационными системами и разработку региональных схем и потоков статистической информации с учетом информационных потребностей на федеральном, региональном и субрегиональном уровнях;

- предоставление всем пользователям равного доступа к открытой статистической информации.

В этой связи органы власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления нуждаются в более разнообразной и детальной экономико-статистической информации.

Сложилось такое мнение, что только орган государственной статистики должен обеспечивать представление органам государственной власти всех уровней информации, необходимой для решения важных стратегических задач, не принимая во внимание, что существует ведомственная статистика, которая разрабатывается в системах других федеральных органов исполнительной власти.

Это связано с тем, что действующая система информационно-статистического обеспечения федеральных органов исполнительной власти имеет ряд недостатков:

- ведомственная разрозненность информационно-статистических ресурсов, в связи с чем существенно снижается эффективность работы федеральных органов исполнительной власти и качество предоставляемых государственных услуг;

- отсутствует систематизированная регламентация прав и обязанностей федеральных органов исполнитель-

ной власти при формировании статистических информационных ресурсов и получения информации из них;

- нет системы мониторинга и анализа эффективности и результативности завершенных и реализуемых программ и проектов;

- отсутствует технологическая совместимость информационных систем федеральных органов исполнительной власти, препятствующая в использовании электронного межведомственного информационного обмена.

Решение стратегической задачи создания системы информационно-статистического обеспечения органов государственной власти требует:

- разработки и создания единой системы информационно-статистического обеспечения федеральных органов государственной власти;

- разработки и принятия нормативных документов, определяющих регламент создания и ведения хранилища системы информационно-статистического обеспечения органов исполнительной власти, форматов и стандартов загружаемых ведомственных данных.

Единая система информационно-статистического обеспечения органов государственной власти должна быть построена на основе:

- законодательной базы;

- проблем управления процессами информационно-статистического обеспечения федеральных органов государственной власти;

- финансовых аспектов деятельности по созданию единой системы информационно-статистического обеспечения федеральных органов государственной власти;

- обеспечения безопасности статистической информации.

Основной целью создаваемой системы информационно-статистического обеспечения органов государственной власти является совершенствование экономического управления за счет создания единого государственного интегрированного информационно-статистического ресурса и обеспечение возможности оперативного доступа к этому ресурсу всех потребителей статистической информации.

Под *единым государственным интегрированным информационно-статистическим ресурсом* понимается информация, собранная по линии Федеральной службы государственной статистики, федеральных, региональных и местных органов исполнительной власти, других органов власти и управления, финансовых и других организаций, формирующих статистическую отчетность, необходимую для информационно-статистического обеспечения Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и других пользователей.

В процессе создания единого государственного интегрированного информационно-статистического ресурса определяющее значение имеет организация межведомственного обмена данными оперативных статистических наблюдений на основе типовой технологии и стандартов хранения информации. Как следствие, одним из критических элементов является интеграция информационных ресурсов Росстата с ресурсами других министерств и ве-

домств, обеспечивающих сбор и накопление ведомственной статистики.

В целях создания единого государственного интегрированного информационно-статистического ресурса необходима подготовка ряда основополагающих нормативных документов и проведение проектно-технических и технологических работ, обеспечивающих и регламентирующих организацию межведомственного информационного взаимодействия. Среди них:

- создание единой методологической базы системы информационно-статистического обеспечения федеральных органов исполнительной власти;
- обеспечение эффективного информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти в части формирования, использования и развития единого государственного интегрированного информационно-статистического ресурса;
- обеспечение технологической, технической, методологической и информационной совместимости информационных систем министерств и ведомств;
- повышение качества статистической информации, предоставляемой в органы государственной власти;
- сокращение сроков обработки и анализа статистической информации;
- сокращение сроков выполнения исследований по заказам федеральных органов исполнительной власти;
- снижение общих бюджетных расходов на содержание информационных статистических систем федеральных органов исполнительной власти.

В работах по созданию и эксплуатации единого государственного интегрированного информационно-статистического ресурса и единой системы информационно-статистического обеспечения федеральных органов исполнительной власти Федеральной службе государственной статистики может принадлежать определяющая роль. Это обусловлено тем, что существующая система информационного обеспечения органов государственной власти строится на основе федеральных статистических информационных ресурсов, аккумулирующих официальную статистическую информацию, которая носит межведомственный характер и разрабатывается, помимо Росстата, более чем 60 министерствами и ведомствами. При этом доля информации, получаемой и обрабатываемой Росстатом, в общем объеме интегрированного информационного ресурса, по предварительной оценке, составляет свыше 50%.

Создание такого ресурса позволит не только повысить качество информации, предоставляемой органам государственной власти, но и проводить единую политику в области информационно-статистического обеспечения.

Кроме того, это будет основным инструментом для ведения мониторинга показателей достижения целей социально-экономического развития страны, деятельности федеральных министерств, служб и агентств и органов власти субъектов Российской Федерации, методологическое и организационное обеспечение которого в соответствии с поручением Правительства Российской

Федерации (протокол № 29 от 12 августа 2004 г.) возложено на Федеральную службу государственной статистики.

Платформой единого государственного интегрированного информационно-статистического ресурса является **Единая национальная система показателей**, формируемая на основе официальной статистики, а также данных других федеральных органов исполнительной власти, которая может быть использована для решения сразу нескольких практических задач федеральными и региональными органами государственной власти Российской Федерации.

В текущем 2006 г. различными государственными структурами разработано несколько систем показателей, характеризующих в той или иной степени социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации. Так, Минрегионом России разработана «Унифицированная система показателей, характеризующих место субъекта Российской Федерации в социально-экономическом развитии Российской Федерации», которая была представлена в Правительство Российской Федерации и согласована Председателем Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадковым (15 марта 2006 г. № МФ-П11-1013).

Президиумом Государственного совета Российской Федерации 13 сентября 2006 г. был одобрен перечень показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Сформирован также перечень показателей, позволяющих отслеживать ход реализации приоритетных национальных проектов.

Кроме того, Минэкономразвития России проводится работа по созданию на региональном уровне:

- системы показателей оценки деятельности субъектов бюджетного планирования;
- системы федерального мониторинга территориального социально-экономического развития Российской Федерации.

Для повышения эффективности бюджетного планирования и межбюджетных отношений Минфином России осуществляются работы по расширению перечня статистической информации, разрабатываемой в системе государственной статистики, для составления проекта бюджета согласно статье 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Следует отметить, что одобренная 13 сентября 2006 г. Президиумом Государственного совета Российской Федерации «Унифицированная система показателей, характеризующих место субъекта Российской Федерации в социально-экономическом развитии Российской Федерации» включает примерно 170 показателей, из них 60 (35%) разрабатывается в системе государственной статистики. В октябре 2006 г. Минрегионом России эта система была переработана и включает уже порядка 300 показателей, из них 160 (53%) разрабатывается в системе государственной статистики. При этом первоначально стояла задача по формированию унифицированной системы показателей с годовой периодичностью. Доработанная система

предполагает организацию ведения мониторинга и в ежемесячном режиме.

Перечень показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, одобренных Президиумом Государственного совета Российской Федерации, состоит из 187, из них 70 (37%) - это информация Росстата.

Кроме того, Росстат обеспечивает представление в Минэкономразвития России статистических показателей для формирования базы данных прогнозов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и развития муниципального сектора экономики; в Минфин России представляется информация для разработки бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Такое многообразие разработанных систем показателей, бесспорно необходимых, значительно затрудняет работу Росстата. В еще более сложном положении находятся территориальные органы статистики в регионах. Информационные потребности органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления существенно превышают имеющиеся в настоящее время информационные ресурсы государственной статистики, которые ориентируются в большей степени на информацию, разрабатываемую на федеральном уровне. Даже некоторые известные экономисты применяют такой термин, как «формирование макроэкономической статистики на муниципальном уровне». При этом понимают, что многие показатели на муниципальном уровне невозможно рассчитать и в мировой практике таких аналогов нет. Однако публикация в официальной прессе требований к статистике с такими заголовками, как, например, «Данные российской статистики все меньше отражают реальное положение дел в экономике» («Коммерсант» № 199 от 24.10.2006), поднимает волну критики в адрес Федеральной службы государственной статистики.

В связи с изложенным создание **Единой национальной системы показателей** может стать важнейшим шагом на пути формирования современной эффективной системы государственного управления в Российской Федерации. Тем самым будет обеспечено единство информационного пространства показателей, подразумевающее формирование сводного перечня показателей из максимального количества источников данных.

Создание единой системы показателей - задача не простая, и ее реализация требует решения не только организационных вопросов, связанных со сбором и разработкой ряда статистических показателей, но и отработки методик их расчетов.

Целесообразным представляется при формировании сводного перечня показателей выделение нескольких групп показателей, которые могли бы характеризовать различные аспекты жизнедеятельности региона и функционирования его администрации:

- показатели, необходимые для осуществления региональной экономической политики, в том числе для разработки бюджета и прогноза;
- показатели, характеризующие достижения региональ-

ной администрации по изменению ситуации в регионе;

- показатели состояния дел в регионе для осуществления межрегионального сравнительного анализа.

Указанные группы показателей можно разбить на более дробные, способствующие решению тех или иных конкретных задач федерального, регионального или муниципального управления. При необходимости можно формировать различные комбинации (наборы) показателей для решения тех или иных конкретных задач.

Следует отметить, что основные обобщающие характеристики состояния и развития регионов могут быть разработаны на основе использования концепции национальных счетов, признанной во всем мире наиболее всеобъемлющей системой макроэкономических показателей, характеризующих состояние и развитие экономики. На национальном уровне Система национальных счетов позволяет получить всестороннюю характеристику экономического развития страны, дает представление о механизмах образования доходов, их распределении и перераспределении, о структуре конечного продукта, межотраслевых взаимосвязях и т. п. На региональном уровне полный набор счетов, предусмотренный для национального уровня, построить невозможно.

Однако целый ряд показателей, таких, как ВРП, конечное потребление, накопление основного капитала, оплата труда, налоги и субсидии на производство, рассчитать можно. Использование этих показателей для анализа экономической ситуации чрезвычайно важно, поскольку эти показатели методологически согласованы с аналогичными показателями национального уровня и способны дать количественные характеристики вклада региона в развитие страны, проанализировать пропорции спроса и предложения, определить динамику экономического развития региона и пр.

Создание единой национальной системы показателей требует изменения подходов не только с точки зрения организации работы, но и решения методологических проблем при формировании показателей на муниципальном уровне.

Информация, имеющаяся в настоящее время в распоряжении муниципальных образований (бюджет муниципального образования, муниципальное имущество, коммунальное хозяйство, жилищные условия населения, услуги населению, транспорт и др.), не позволяет сформировать общепринятые показатели социально-экономического развития территорий.

Для получения таких показателей необходим переход к принципиально иной организации статистической деятельности, при которой формирование важнейших показателей будет осуществляться на основе периодически проводимых (приблизительно один раз в пять лет) сплошных обследований (переписей) и основанных на них выборочных статистических обследований, как это ведется в ряде других стран, будет способствовать повышению качества отечественной статистики.

Учитывая потребности в более детальной статистической информации на региональном и субрегиональном (муниципальном) уровнях, только переход на выбороч-

ные методы наблюдения в сочетании со сплошными обследованиями (переписями) позволит получить необходимые статистические данные органам государственной власти всех уровней.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 24 мая 2006 г. (протокол № 17) Росстатом было направлено в Минэкономразвития России (письмо от 22.06.2006 № КЛ-03-21/1691) предложение по проведению в России сплошного обследования субъектов малого предпринимательства (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица) в октябре 2007 г. Однако предложения Росстата не нашли поддержки, и в федеральном бюджете на 2007 г. средства на проведение этой работы не предусмотрены. Учитывая важность и необходимость указанного обследования, при сложившихся обстоятельствах Росстат прорабатывает вопрос о проведении в I квартале 2007 г. пилотного сплошного обследования малых предприятий и индивидуальных предпринимателей в пяти субъектах Российской Федерации (г. Москва, Астраханская, Калининградская, Тамбовская и Тверская области), которые готовы изыскать ресурсы для финансирования указанного обследования. Предполагается, что часть работ будет профинансирована Росстатом (разработка форм обследования, подготовка и тиражирование статистического инструментария; подготовка необходимого программного обеспечения; формирование сводных итогов; распространение полученных данных; оплата труда двух-трех сотрудников территориальных органов Росстата, привлекаемых для координации проведения работ по сплошному обследованию), а другая часть - субъектами РФ (в их числе информационно-разъяснительная кампания, наем персонала для осуществления почтовой рассылки респондентам статистического инструментария или опроса респондентов интервьюерами, сбор отчетов, проведение контроля правильности их заполнения, кодирование полученной информации и запись первичных данных на машинный носитель).

Итоги пилотного обследования позволят отработать методологию формирования основных экономических показателей по муниципальным образованиям. Всероссийское обследование будет проведено по мере выделения соответствующих средств.

Данные сплошного обследования позволят получить обширную информацию в разрезе муниципальных образований, в том числе по достаточному для бюджетного процесса спектру показателей.

В частности, для формирования статистической информации о местных бюджетах и межбюджетных отношениях необходима реализация мероприятий по обработке на ежегодной основе данных налоговой отчетности хозяйствующих субъектов для формирования статистической информации по всем предприятиям (включая малые) и ПБЮЛ в муниципальном разрезе. Реализация этих мероприятий потребует разработки методик формирования показателей для муниципального уровня и создания соответствующего информационного обеспечения.

Росстатом поддержано предложение ФНС России по расширению перечня предоставляемой органам государ-

ственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления налоговой и статистической информации, необходимой для повышения эффективности бюджетного планирования и межбюджетных отношений, и ведению начиная с 2007 г. Налогового паспорта муниципального образования с включением в него информации о налоговой базе, поступлениях и задолженности по видам налогов, формирующих бюджет муниципального образования, а также информации о социально-экономических показателях по субъекту Российской Федерации и об основных показателях развития муниципального образования.

По мнению Росстата, Налоговый паспорт должен быть открытым для всех заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

В целях обеспечения расчета показателя личных денежных доходов населения в разрезе муниципальных образований необходимо наладить получение Росстатом информации в разрезе муниципальных образований на основе данных, имеющихся в отчетности:

- Федеральной налоговой службы - в части налогооблагаемой базы при исчислении подоходного налога с работающих на предприятиях и в организациях и с физических лиц, занятых индивидуальной предпринимательской деятельностью и получающих авторские вознаграждения, и дивидендов;

- Пенсионного фонда Российской Федерации - в части показателей выплаченных пенсий и пособий;

- Фонда социального страхования - в части показателей расходования средств на обязательное социальное страхование;

- Федеральной службы занятости - в части показателей выплаты пособий по безработице и детского пособия;

- Минздравсоцразвития России - в части показателей выплат пособий на детей;

- Центрального банка Российской Федерации - в части показателей о суммах выплаченных процентов на вклады граждан;

- Казначейства Российской Федерации - в части показателей сумм выплаченных стипендий.

В настоящее время сделан первый шаг по созданию основ муниципальной статистики. Так, во исполнение поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Д. Жукова от 14 августа 2006 г. № АЖ-П13-3889 Росстатом доработан и внесен (12.10.2006 № ВС-04-13/2857) в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка предоставления органами местного самоуправления органам государственной власти статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования», который вводится в действие с 1 января 2007 г.

До 1 января 2007 г. предполагается, что Росстат утвердит формы федерального государственного статистического наблюдения, содержащие статистические показатели, характеризующие состояние экономики и соци-

альной сферы муниципального образования, и инструкции по их заполнению.

В дальнейшем Росстат будет оказывать методологическую и консультационную помощь органам местного самоуправления в организации сбора, обработки и формирования показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования.

Росстат обеспечит свободный доступ к базе данных статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления.

Непосредственно в текст проекта Порядка включены требования по заполнению органами местного самоуправления форм федерального государственного статистического наблюдения в соответствии с инструкциями, утверждаемыми Федеральной службой государственной статистики по согласованию с Министерством регионального развития Российской Федерации, Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации.

Также включено положение об ответственности Росстата за обеспечение защиты информации, имеющей конфиденциальный характер.

На бланках форм будут указаны адреса, сроки и способы их предоставления с обязательной идентификацией муниципальных образований кодами Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований.

В проект «Порядка предоставления органами местного самоуправления органам государственной власти статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования» включен пункт об ответственности глав муниципальных образований за достоверность и сроки предоставления статистических показателей, а также за нарушение порядка их предоставления.

Предложение о предоставлении органами местного самоуправления форм федерального государственного статистического наблюдения в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а не напрямую в территориальные органы статистики Росстатом, Минрегионом России, Минэкономразвития России, Минфин России не поддержано.

Это связано, во-первых, с тем, что адреса, сроки и способы их предоставления органами местного самоуправления будут указаны на бланках форм. Во-вторых, получение территориальными органами статистики многих показателей напрямую от муниципальных образований, минуя органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, позволит освободить эти органы от выполнения большого объема технической работы по сбору и обработке информации, для чего необходим специально подготовленный персонал и организационно-технологическая структура.

Проектом Федерального закона «О Федеральном бюджете на 2007 год», внесенным Правительством Российской Федерации в Государственную Думу, предусмотрено выделение Росстату финансовых средств на ведение базы данных статистических показателей, предоставляемых муниципальными образованиями, в размере 52 млн. рублей.

В заключение следует отметить, что только совместная работа Росстата и других федеральных органов исполнительной власти поможет сформировать **Единую национальную систему показателей**.

В свою очередь Росстат, имея большой опыт работы по сбору, хранению и предоставлению официальной статистической информации органам государственной власти всех уровней, мог бы организовать работу по ведению базы данных Единой национальной системы показателей, имея в виду, что другие федеральные органы исполнительной власти будут представлять в органы государственной статистики информацию, имеющуюся в их распоряжении.

В настоящее время Росстатом организовано ведение базы данных показателей, характеризующих социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации, разработка которых осуществляется в рамках Федерального перечня (плана) статистических работ.

Кроме того, в рамках программных мероприятий по реализации Федеральной целевой программы «Развитие государственной статистики России в 2007-2011 годах», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.10.2006 № 595, Росстатом предусмотрено выполнение во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти комплекса работ по созданию единой системы информационно-статистического обеспечения органов государственной власти, предназначенной для обеспечения своевременности, качества и полноты макроэкономической статистики на основе решения задачи интеграции всех статистических информационных ресурсов в масштабах страны с целью ее эффективного использования при решении задач управления и прогнозирования во всех сферах, включая анализ состояния и динамики развития национальной экономики, финансовой системы, демографической и социальной ситуации.

Работу по созданию единой национальной системы показателей целесообразно реализовывать на единой организационно-технологической базе с обеспечением оперативного доступа к ней федеральных органов исполнительной власти, органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Инструментом распространения статистических данных единой национальной системы показателей может стать создаваемый интернет-портал государственной статистики России. Портал предполагает единую «точку доступа» к статистической информации, а также обеспечивает технологическую поддержку организации межведомственного информационного обмена.

Функционирование в России централизованной системы официальной статистики оправдано и соответствует

международным рекомендациям и лучшей практике других стран мира. Именно жесткая централизация обеспечивает сопоставимость и методологическое единство статистических оценок по всей территории страны, реализацию рекомендаций наднациональных организаций в

области статистики, эффективное расходование средств, выделяемых на организацию статистических наблюдений, защиту респондента от излишней статистической нагрузки и обеспечение его прав на конфиденциальность персональных сведений о нем.

МЕЖДУНАРОДНАЯ ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ДОСТУПА К МИКРОДАНЫМ

И.С. Ульянов, канд. экон. наук,

заместитель руководителя Федеральной службы государственной статистики

В последние годы наблюдается возрастающий спрос ученых и официальных аналитиков на микроданные - сведения по отдельным юридическим и физическим лицам. Многие страны предоставляют исследователям такие сведения, но лишь при обязательном обеспечении их конфиденциальности. Последняя достигается путем анонимизации, то есть удаления из информационных массивов тех признаков, по которым можно идентифицировать принадлежность данных конкретному юридическому или физическому лицу. Практика предоставления для исследовательских целей анонимизированных микроданных по физическим лицам применяется весьма широко во многих странах, однако в отношении микроданных по предприятиям и их заведениям такая практика развита намного в меньшей степени.

Правовые нормы, определяющие возможность предоставления пользователям микроданных, содержатся в Федеральном законе «О персональных данных» от 27 июля 2006 г. и Федеральном законе «О бухгалтерском учете» от 21 ноября 1996 г.

Федеральный закон «О персональных данных» регулирует отношения, связанные с обработкой персональных данных, под которыми понимается любая информация, относящаяся к определенному физическому лицу. Согласно этому закону юридические или физические лица, осуществляющие обработку персональных данных, должны обеспечить их конфиденциальность. Однако обеспечение конфиденциальности не требуется, если осуществлено обезличивание персональных данных. Обработка персональных данных для статистических или иных научных целей осуществляется при условии обязательного обезличивания данных.

Таким образом, указанный закон обеспечивает правовую основу создания и раскрытия баз микроданных о физических лицах, причем эти данные должны быть обязательно обезличены. Следует отметить, что к персональным данным относятся также те данные о физических лицах, которые характеризуют их деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, действующих без образования юридического лица.

Поскольку закон «О персональных данных» принят недавно, практическая деятельность Росстата по фор-

мированию доступных пользователям баз микроданных о физических лицах пока находится в стадии становления.

В первую очередь будет создана система доступа исследователей к микроданным обследования бюджетов домашних хозяйств. Система будет обеспечивать анонимизацию данных, редактирование и импутацию с целью предотвращения персональной идентификации данных, доступ пользователей, в том числе по сети Интернет, сохранение микроданных на компьютере пользователя. Предполагается хранить сведения по 50 тыс. домашних хозяйств за два года поквартально и годовые данные. Программное обеспечение системы должно быть разработано в 2006 г., и до конца 2007 г. Росстат приступит к обслуживанию пользователей.

В 2007-2008 гг. ожидается создание аналогичной системы доступа к микроданным обследования населения по проблемам занятости. Проводится работа по созданию многомерной базы первичных неперсонифицированных данных, характеризующих естественное движение и миграцию населения, что необходимо для исследования демографической ситуации. Неперсонифицированные микроданные Всероссийской переписи населения 2010 г. также будут открытыми для научного сообщества.

Федеральный закон «О бухгалтерском учете» содержит норму о публичности бухгалтерской отчетности. Ею определено, что открытые акционерные общества, банки, страховые организации, биржи, инвестиционные фонды обязаны публиковать годовую бухгалтерскую отчетность. Публичность бухгалтерской отчетности заключается в ее опубликовании в газетах и журналах, а также в ее передаче органам государственной статистики для предоставления заинтересованным пользователям.

Этим же законом установлено, что все организации (кроме бюджетных) представляют годовую бухгалтерскую отчетность своим учредителям, участникам или собственникам их имущества, а также органам государственной статистики по месту их регистрации для предоставления заинтересованным пользователям.

Таким образом, органы статистики имеют микроданные бухгалтерской отчетности организаций и могут предоставлять их пользователям, но лишь по открытым акцио-

нерным обществам и инвестиционным фондам, поскольку по банкам и страховым организациям бухгалтерская отчетность ими не обрабатывается. Это делается за плату по договорам с пользователями информации. Данные бухгалтерской отчетности незаменимы при анализе активов и обязательств предприятий, их прибыли, всевозможных индикаторов рентабельности, движения фондов и капитала.

Однако закон «О бухгалтерском учете» ясно не указывает, могут ли быть предоставлены пользователям микроданные бухгалтерской отчетности тех нефинансовых организаций, которые не являются открытыми акционерными обществами: государственными и муниципальными унитарными предприятиями, закрытыми акционерными обществами, обществами с ограниченной ответственностью и т. п. Ожидается, что эта неопределенность будет снята при подготовке новой редакции Федерального закона «О бухгалтерском учете».

Что же касается другой информации, собираемой Росстатом от предприятий и организаций, то российское законодательство не содержит норм, предусматривающих возможность обезличивания этих данных с целью их предоставления заинтересованным пользователям. Поэтому в отношении этой информации Росстат следует принципу официальной статистики ООН: персональные данные по юридическим лицам являются конфиденциальными и используются исключительно для статистических целей. Обезличивание данных предприятий не производится, и микроданные пользователям не предоставляются.

Таким образом, Росстат гарантирует респондентам конфиденциальность информации, полученной от них по формам государственного статистического наблюдения. Передача этой информации третьим лицам возможна лишь при наличии письменного согласия лиц, предоставивших информацию (за исключением случаев, предусмотренных законодательством). Исключением является предоставление микроданных по запросам судов и правоохранительных органов.

Возможность передачи информации другим лицам при наличии согласия обладателя информации следует из норм Федерального закона «О коммерческой тайне», который запрещает разглашать или передавать другим лицам информацию, составляющую коммерческую тайну, без согласия обладателя информации.

Учитывая эту возможность, Росстат в 2000 г. провел опрос более чем на 72 тыс. крупных и средних промышленных предприятий и организаций об их согласии на предоставление получаемой от них информации для публикаций или использования органами государственного управления. Ответы были получены лишь от 1/3 общего числа опрошенных, причем треть из них ответила отказом. Поэтому Росстат отказался от практики распространения информации, на которое имеется согласие ее обладателя.

Следует отметить, что некоторые данные предприятий по российскому законодательству не являются конфиденциальными. Федеральным законом «О коммер-

ской тайне» установлен перечень сведений, которые не могут составлять коммерческую тайну. Этот небольшой перечень, в частности, включает данные:

- содержащиеся в учредительных документах юридического лица, документах, подтверждающих факт внесения записей о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях в соответствующие государственные реестры;

- о составе имущества государственного или муниципального унитарного предприятия, государственного учреждения и об использовании ими средств соответствующих бюджетов;

- о численности, о составе работников, о системе оплаты труда, об условиях труда, в том числе об охране труда, о показателях производственного травматизма и профессиональной заболеваемости и о наличии свободных рабочих мест;

- о задолженности работодателей по выплате заработной платы и по иным социальным выплатам.

В настоящее время Росстат предоставляет пользователям административные данные, полученные из органов, осуществляющих государственную регистрацию юридических лиц, дополненные классификационными кодами, которые присваивает Росстат. Другие из вышеперечисленных сведений, которые не могут составлять коммерческую тайну, пользователям не предоставляются, хотя закон не препятствует этому. Надо иметь в виду, что спрос на эти данные невелик в силу малого числа показателей, которые не могут быть коммерческой тайной.

Тем не менее Росстат не должен дистанцироваться от расширяющейся мировой практики предоставления исследователям различных наборов анонимизированных микроданных. Эти проблемы уже решаются в части материалов обследований домашних хозяйств и в перспективе будут решаться в части статистики предприятий.

В октябре 2006 г. в Люксембурге состоялась конференция ОЭСР «Оценка возможности доступа к микроданным». Ее участники, представители международных организаций, национальных статистических служб, европейского центрального банка и научных организаций, заслушали 14 докладов. С практической точки зрения, большой интерес представляют материалы национальных статистических служб, располагающих огромными массивами микроданных.

Феликс Ричи (*Felix Ritchie*) из Офиса национальной статистики Великобритании сделал краткий обзор имеющейся международной практики, суть которой состоит в следующем. Микроданные социального характера легко поддаются анонимизации, и к обезличенным сведениям открывается практически неограниченный доступ пользователей. При этом к тем сведениям, по которым существует риск их идентификации косвенным путем, устанавливается ограниченный доступ лишь для исследователей, получивших специальные разрешения. Микроданные по предприятиям (*business data*) нередко можно идентифицировать даже если они обезличены, то

есть удалено название предприятия, его адрес и т. п. Поэтому к ним отсутствует доступ пользователей либо устанавливается ограниченный доступ исследователей при наличии специального разрешения. Для этого в ряде стран создаются соответствующие системы доступа (Великобритания, Дания, Нидерланды, Словения, США, скандинавские страны).

Представитель датской статистической службы Ларс Боршенюс (Lars Borchsenius) отметил, что национальное законодательство разрешает раскрытие персональных данных для исследовательских целей. При этом фундаментальный принцип состоит в том, что данные не могут быть раскрыты, если существует значительный риск идентификации личности или предприятия, к которым относятся эти данные. Причем сказанное относится не только к данным, которые имеют идентификационные признаки и поэтому их легко идентифицировать, но также к тем сведениям, из которых эти признаки удалены, но есть вероятность их определения за счет детализированного представления информации. В Дании доступ к микроданным предоставляется только исследовательским организациям, получившим соответствующую авторизацию. В 2001 г. национальные государственные органы, отвечающие за статистику и развитие научных исследований, подписали соглашение об образовании в статистическом офисе специального подразделения, задача которого - улучшение доступа исследователей к микроданным.

Тереза Дикинсон (Teresa Dickinson) (Австралийское бюро статистики) также сказала, что австралийское законодательство разрешает раскрытие микроданных, но только таким способом, чтобы не было возможности идентифицировать конкретное лицо или организацию, являющихся носителями этих данных. Основной способ доступа - предоставление CURF (файлов конфиденциализированных записей по единицам наблюдения). Производство таких файлов по домашним хозяйствам является устоявшейся практикой. Ведутся исследования путей обеспечения большей доступности микроданных по предприятиям, имея в виду, что сделать конфиденциальные файлы таких микроданных весьма непросто. При этом не исключается поиск таких путей сотрудничества с надежными партнерами, когда станет возможным их доступ к файлам, которые нельзя создать в виде CURF. При предоставлении пользователям микроданные могут быть преобразованы для обеспечения их конфиденциальности и снижения риска персональной идентификации. Файлы CURF в настоящее время опираются на материалы 68 статистических обследований, в том числе обследований занятости, расходов домохозяйств, доходов домохозяйств, использования времени, трудовой мобильности, социальных обследований, переписей населения, обследования динамики бизнеса (business longitudinal survey).

В докладе *Сату Нурми (Satu Nurmi) (статистическая служба Финляндии)* представлен обзор практики ра-

боты исследовательской лаборатории, которая входит в департамент статистической службы, занимающийся структурными аспектами предпринимательства. Эта лаборатория начала работать в 2001 г. и сейчас предоставляет для исследовательских целей разнообразный спектр микроданных предприятий и их заведений.

Для внешних пользователей, занятых исследованиями, на основе регистров ежегодно выпускается около 200 наборов микроданных о физических лицах и жилищах. При этом удаляются идентификационные признаки, вдобавок данные могут быть скомпонованы или агрегированы таким образом, чтобы предотвратить их идентификацию. В отличие от микроданных по физическим лицам, анонимизированные общие данные по предприятиям могут быть предоставлены только в помещении статистического офиса при наличии у исследователя разрешения, выданного директором соответствующего статистического департамента. Решение о предоставлении данных зарубежным пользователям принимает генеральный директор национальной статистической службы.

Исследователи не могут проносить дискеты или другие устройства памяти в исследовательскую лабораторию, в ней не допускается использование Интернета. Вся информация передается через служащих статистического офиса. Из массивов предоставляемых исследователям данных удаляются наименования и адреса предприятий, оставшиеся идентификационные признаки шифруются. По заказу клиента микроданные могут быть составлены из различных информационных источников. Но это могут сделать и сами исследователи, используя зашифрованные идентификаторы, единые для данного предприятия или заведения во всех информационных фондах. По предприятиям могут быть предоставлены следующие микроданные: сведения из бизнес-регистра, включая базовые показатели (оборот, численность персонала, вид деятельности); данные о финансовом положении предприятий (прибыли и убытки, балансовые таблицы, ключевые индикаторы финансового положения); показатели исследовательской и инновационной деятельности предприятий; использования ими информационно-коммуникационных технологий; данные о патентах; сведения о банкротствах; иные данные обследования предприятий. По заведениям предоставляются данные бизнес-регистра, показатели промышленного производства, движения рабочей силы, оплаты труда, квалификации персонала, основных фондов и используемых промышленных технологий, объема и стоимости производимых и потребляемых в производстве продуктов.

Кроме перечисленных докладов статистиков Австралии, Великобритании, Дании и Финляндии, на Web-странице конференции по адресу http://www.oecd.org/document/27/0,2340,en_2649_33715_37502683_1_1_1_1,00.html представлены материалы, подготовленные специалистами статистических служб Греции, Японии, Кореи и России.

ЗАСЕДАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО СОВЕТА РУКОВОДИТЕЛЕЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ РОССТАТА ПРИВОЛЖСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

А.Н. Голубцов, д-р экон. наук,

Территориальный орган Росстата по Нижегородской области

В октябре 2006 г. в г. Оренбурге состоялось очередное, 10-е заседание Регионального совета руководителей территориальных органов Росстата Приволжского федерального округа. Программа проведения Совета предусматривала обсуждение вопросов проведения и автоматизированной обработки материалов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г., методологии проведения региональных обследований, внедрения Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований, а также вопросов, касающихся работы территориальных органов по увеличению объемов платных услуг и со средствами массовой информации и населением. В ходе заседания состоялся обмен опытом по успешным проектам в области развития системы государственной статистики.

Итогам проведения и ходу автоматизированной обработки материалов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г. были посвящены выступления руководителей: Нижегородстата - А.Н. Голубцова, Маристата - А.В. Целищева, Мордовиястата - И.С. Цыганка, Чувашстата - Ю.К. Маркова, Пермьстата - В.В. Аликина.

Как отмечалось в выступлениях, несмотря на сжатые сроки подготовки к переписи, территориальным органам Росстата в Приволжском федеральном округе удалось мобилизовать усилия различных структур и ведомств и провести работу слаженно и в установленные сроки.

Сельскохозяйственная перепись выявила ряд проблем, которые на протяжении многих лет накапливались в сельском хозяйстве. Это недоучет земель службами Роснедвижимости, неоднократная передача ее сельхозорганизациями в аренду и субаренду, неправильное определение земельных долей при реорганизации сельскохозяйственных предприятий и т. п. Но благодаря скоординированным действиям органов государственной статистики с органами исполнительной власти на местах, все организационные и методологические задачи были решены.

В настоящее время согласно поэтапному графику осуществляется автоматизированная обработка материалов ВСХП-2006. Проведение данной работы осложняется низким качеством сканеров, поступивших от фирмы «КРОК», и их недостаточной производительностью.

В рамках обсуждения данного вопроса было решено территориальным органам Росстата ПФО принять необходимые меры по обеспечению стабильной работы всего технического оборудования и своевременной отправки материалов в Росстат, систематически обновлять информацию о ходе автоматизированной обработки на Web-сайтах, а Росстату - обобщить замечания и предложения территориальных органов, высказанные в отчетах о ходе подготовки и проведения ВСХП-2006 и учесть их при про-

ведении будущих переписей, а также рассмотреть возможность создания в территориальных органах Росстата подразделений по организации проведения переписей и обследований.

Сегодня каждый регион Российской Федерации в той или иной степени пытается сам решать задачи создания региональных статистических информационных ресурсов.

Территориальными органами Росстата ПФО накоплен определенный опыт в формировании методологических основ создания региональной статистики, разработке нормативно-правовой базы, интеграции информационных ресурсов, совершенствовании технологии сбора, обработки, анализа и представления информации, отвечающей потребностям органов государственной власти.

Вопросы методологии проведения региональных обследований поднимались в выступлениях руководителей Мордовиястата И.С. Цыганка и Татарстанстата В.П. Кандилова.

Руководителем Мордовиястата было отмечено, что в соответствии с Региональным заказом осуществляется разработка 20 региональных форм наблюдений, отражающих основные аспекты развития экономики республики в разрезе муниципальных районов, сельских и городских поселений, имеются существенные наработки взаимодействия различных ветвей власти, сложилась четкая и отлаженная система сбора и обработки информации, являющаяся основой для обеспечения системы межбюджетных отношений.

В Республике Татарстан также накоплен немалый опыт проведения региональных обследований. Так, Татарстанстатом в рамках государственного заказа (а это целый комплекс региональных статистических работ, балансовых расчетов и научных исследований по актуальным направлениям, позволяющий получить обширную информацию о развитии муниципальных образований республики), проводится наблюдение по 26 региональным формам, что не только позволяет отслеживать значимые явления в больших масштабах, но и характеризовать процессы, находящиеся вне рамок российской статистики, формировать информационную базу для целой системы республиканских мониторингов.

Совет одобрил работу Мордовиястата и Татарстанстата по проведению региональных обследований, а территориальным органам Росстата ПФО было рекомендовано использовать практические наработки коллег в этой области.

Участники Совета обратились с предложением к Татарстанстату подготовить информационный материал по вопросам проведения региональных обследований для

распространения его среди территориальных органов Росстата ПФО.

О проблемах и опыте работы по внедрению Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований в своих докладах поделились руководители: Башкортостанстата - А.М. Ганиев, Маристата - А.В. Целищев, Пензастата - С.А. Шеменев, заместители руководителей: Оренбургстата - Т.В. Соломко, Саратовстата - Н.А. Комолева.

В выступлениях, в частности, было отмечено, что при ведении территориального раздела ОКТМО возникают вопросы, которые требуют решения со стороны Росстата.

В связи с этим участники Совета вышли с предложением к Росстату утвердить Порядок ведения Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований на федеральном и региональном уровнях, а также привести в соответствие основания для внесения органами государственной статистики изменений в ОКТМО с основаниями для внесения изменений в государственный реестр муниципальных образований, ведением которого занимаются органы Минюста России.

В докладах руководителей Оренбургстата В.А. Сивелькина и Татарстанстата В.П. Кандилова *о работе по увеличению объемов платных услуг* был сделан акцент на то, что успешное решение данного вопроса возможно только в результате тщательного анализа имеющихся возможностей у территориальных органов, расширения спектра и видов оказываемых услуг, а также систематического изучения потребительского спроса.

В целях эффективного повышения объемов платных услуг участники совещания предложили Росстату ускорить поставку в территориальные органы программно-технических средств, предусмотренных в плане развития ИВС системы Росстата, позволяющих выпускать статистические материалы с применением ГИС-технологий; разработать Положение о порядке оказания информационных услуг и Методические рекомендации для расчета их стоимости; объявить конкурс среди консалтинговых фирм на разработку маркетинговых исследований в области продвижения статистической продукции на информационном рынке.

С проведением экономических реформ в России, изменением структуры экономики и организации хозяйственной деятельности изменилось отношение к статистической информации. Ее роль и значение для всех сфер жизнедеятельности общества возросли.

Проводимые территориальными органами Росстата ПФО мероприятия как в области популяризации деятельности (брифинги, пресс-конференции, предоставление оперативных итогов о социально-экономическом развитии территорий и др.), так и освещение крупномасштабных статистических работ позволяют наиболее полно удовлетворить потребности различных категорий пользователей.

На работу со средствами массовой информации и населением были ориентированы выступления руководи-

теля Кировстата Н.И. Зорина, заместителей руководителей Нижегородстата Л.В. Богатковой и Самарастата Т.М. Лаврентьевой.

Докладчики подчеркнули, что отношение к статистике во многом формируется под влиянием СМИ. Эффективное и постоянное информирование общества о значимости работы органов государственной статистики осуществляется в первую очередь с помощью средств массовой информации.

В этой связи участники Совета приняли решение активизировать свою деятельность по созданию информационных поводов для привлечения средств массовой информации и населения к деятельности статорганов и рассмотреть возможность реализации новых подходов к распространению статистической информации посредством Интернет-сайта.

В целях создания системного подхода к работе по взаимодействию со средствами массовой информации и укрепления «канала обратной связи» участниками Совета было решено проводить аккредитацию редакциям газет и журналов, а также информационным агентствам на проводимые акции (пресс-конференции, брифинги, событийные мероприятия, касающиеся деятельности органов статистики).

Федеральной службе государственной статистики было предложено включить в Организационный план работы Росстата на 2007 г. проведение для представителей территориальных органов Росстата обучающего семинара по вопросам информационного взаимодействия со средствами массовой информации и общественностью; согласовать с Федеральным агентством по печати и массовым коммуникациям вопрос о бесплатной публикации статистических данных о социально-экономическом положении регионов.

Участники совещания также пришли к общему мнению о необходимости введения должности пресс-секретаря (со специальными знаниями) в территориальных органах Росстата.

В целях обеспечения наглядности представляемой информации практически все доклады участников сопровождались материалами видео-презентации.

Традиционно проведение Регионального совета руководителей территориальных органов Росстата ПФО включает демонстрацию новых информационно-аналитических и информационно-статистических наработок территориальных органов.

В дни работы Совета на выставке были представлены материалы, отражающие социально-экономические аспекты развития регионов, в том числе материалы, характеризующие качество жизни населения - состояние и происходящие процессы в здравоохранении, образовании, жилищном строительстве и т. п.

В рамках Программы Совета прошли встречи с руководителями и специалистами Оренбургстата, даны интервью председателя Регионального Совета территориальных органов Росстата ПФО, руководителя Нижегородстата А.Н. Голубцова радио и телекомпаниям г. Оренбурга.