

ОПЫТ СТАТИСТИЧЕСКОГО ИЗУЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ УГЛЕДОБЫВАЮЩЕЙ ОТРАСЛИ ПО РОССИИ И ЕЕ РЕГИОНАМ

Н.С. Апарин, канд. экон. наук,
Л.С. Мымрикова, канд. экон. наук,
 НИИ статистики Росстата,
Д.И. Кузнецов,
 ГУ «Соцуголь»,
Б.Т. Рябушкин, д-р экон. наук,
 Статкомитет СНГ

Добыча угля в 70-е годы XX века занимала существенный удельный вес в производстве топливно-энергетических ресурсов России (более 23%). В ходе происшедших позднее социально-политических и экономических трансформаций структура топливно-энергетического баланса существенно изменилась в пользу других топливно-энергетических ресурсов. Можно сказать, что добыча угля, как вид экономической деятельности в топливно-энергетическом комплексе, и функционирование зависимых от него производственных и социальных инфраструктур подверглись едва ли не самым драматическим и радикальным изменениям в ходе развития рыночных отношений. С ликвидацией многих шахт, в ходе реструктуризации угольной промышленности добыча угля сократилась, и ее удельный вес в ресурсной части топливно-энергетического баланса составил в 1999 г. 14%, в 2003-2005 гг. - примерно 12%. Однако в условиях новых технологий было бы неправомерно делать выводы о закономерном снижении роли угледобычи в отечественной экономике.

Вместе с тем, начиная с 1990-х годов состояние ресурсной базы угледобычи и происшедшие структурные преобразования в угледобывающей отрасли стали объективными факторами, обусловившими негативные тенденции в динамике благосостояния шахтерского населения, усиление миграционных тенденций как прямого следствия затяжного кризиса в отрасли. Следует отметить, что отток населения идет из всех угледобывающих регионов страны,

в том числе из самых богатых по природным ресурсам. Это негативно сказалось на социально-политических тенденциях не только в отдельных регионах, но и в России в целом, что предопределило актуальность анализа проблем реструктуризации угледобывающей отрасли. В предлагаемой статье акцент сделан на рассмотрении того, насколько проводившаяся реструктуризация угольной промышленности оказала воздействие на социальное положение населения в бывших преимущественно шахтерских регионах России.

Падение добычи угля, существенное снижение спроса на уголь, дефицит финансовых ресурсов для поддержания и обновления потенциала отрасли в 1990-е годы затруднили процесс ее перехода к рыночным условиям, новым стандартам в технологии и новым реалиям в потреблении угля как энергоресурса. Драматизм момента усиливался тем, что воспроизводственные характеристики отрасли в дореформенный и отчасти пореформенный периоды формировались в условиях устаревшего производственного потенциала, обусловившего невысокий качественный уровень массовых технологий, несопряженности промежуточных и конечных производств в связи с недостаточными стимулами отечественного машиностроения к выпуску качественной техники. Динамика индикаторов производственного потенциала угледобычи характеризовалась следующими данными (см. таблицу 1).

Таблица 1

Воспроизводственные характеристики основного капитала (основных фондов), применявшегося в угледобыче

	1990	1995	2000	2001	2002	2003	2004
Наличие основных фондов на конец года (в сопоставимых ценах), млрд. рублей*	16, 46	16, 10	12,24	12,09	11,88	11,74	11,74
То же, в % к 1990 г.	100,0	97,8	76,5	73,5	72,2	71,4	71,3
Ввод в действие основных фондов** (в сопоставимых ценах), в % к наличию основных фондов на конец года	8,43	2,29	2,36	2,14	1,77	1,68	2,59

Окончание таблицы 1

	1990	1995	2000	2001	2002	2003	2004
Выбытие основных фондов (в сопоставимых ценах), в % к наличию основных фондов на начало года	4,06	5,75	5,14	3,30	3,49	2,81	2,62
Степень износа основных фондов, в % на конец года	...	38,7	42,9	44,8	46,2	44,8	41,2

* До 1998 г. - пересчитано в масштабе цен, обусловленном деноминацией рубля с 1 января 1998 г. После 1998 г. - млрд. деноминированных рублей.

** Новых основных фондов.

Источники: Российский статистический ежегодник; Социально-экономическое положение России; Инвестиции в России: Статистический сборник (за 1995-2005 гг.).

Среднегодовые мощности в отрасли перманентно снижались (с 422,5 млн. тонн в 1990 г. до 286,4 млн. тонн в 2002 г.). Среднегодовая численность промышленно-производственного персонала уменьшилась более чем в два раза. Характерная деталь: несмотря на поступление иностранных инвестиций в предприятия отрасли (так, в 2002 г. они составляли 8 млн. долларов, в 2003 г. - 16 млн., в 2004 г. - 6 млн. долларов), само инвестирование осуществлялось не на развитие производства (точнее, не на его частичное восстановление), а в торговую инфраструктуру. Удельный вес инвестиций в угольную промышленность в общих инвестициях в экономику снизился с 1,7% в 1995 г. до 0,9% в 2004 г. (в 2003 г. было еще меньше - 0,7%). Обратим внимание на тот факт, что объем краткосрочных финансовых

вложений в отрасль устойчиво превышал объем долгосрочных финансовых вложений в 2-4 раза. Это одна из главных причин отсутствия даже слабых намеков на интенсификацию обновления производственного потенциала на действующих угольных шахтах. Кредиторская задолженность предприятий отрасли в три с лишним раза больше дебиторской и имеет тенденцию к дальнейшему росту. При этом просроченная дебиторская задолженность существенно выше просроченной кредиторской задолженности, что не может не ухудшать финансовое положение предприятий отрасли.

Основные показатели состояния и динамики производственной деятельности предприятий в рассматриваемой отрасли приведены в таблице 2.

Таблица 2

Производственные показатели деятельности предприятий угледобычи в Российской Федерации

	1990	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Объем производства (в текущих ценах), млрд. рублей*	7,0	24,0	54,5	78,5	84,4	104,1	111**	...
Индекс объема производства, в % к предыдущему году	96	98,7	105,0	105,4	96,4	108,2	105,4	...
Добыча угля - всего, млн. тонн	395	263	258	270	256	277	282	298
в том числе:								
подземным способом	176	111	90	95	88	94	100	103
открытым способом	219	152	168	175	168	183	182	195
Удельный вес добычи угля открытым способом в общей добыче угля, в %	56	58	65	65	66	66	64,3	65,4
Удельный вес добычи угля на шахтах с механизированными комплексами оборудования в общем объеме добычи угля из очистных забоев, в %	...	38	94	95	95	95	95	95
Добыча угля по видам, млн. тонн:								
каменный уголь	257	177	172	187	182	197	211	2243
из него:								
коксующийся уголь	93,1	60,6	62,3	66,0	63,6	69,7	75,9	69,0
антрацит	26,7	18,3	9,7	9,7	9,0	7,9	7,8	...
бурый уголь	138	85,9	86,2	83,0	74,2	79,4	70,4	75,1
Удельный вес объема добычи каменного угля, в % от общей добычи угля	65,0	67,3	66,6	69,2	71,0	71,3	75,0	74,8

* До 1998 г. - пересчитано в масштабе цен, обусловленном деноминацией рубля с 1 января 1998 г. После 1998 г. - млрд. деноминированных рублей.

** Экспертная оценка.

Источники: Российский статистический ежегодник; Россия в цифрах; Социально-экономическое положение России (за 1995-2005 гг.).

Объем добычи угля сократился существенно: в 1990 г. добывалось 395 млн. тонн, в 2003 г. - 280 млн. тонн (-29%), в 2005 г. - 298 млн. тонн (-25%). Динамика объемов экспорта и импорта угля носила неустойчивый характер. Объем экспорта каменного угля во второй половине 1980-х - начале 2000-х годов находился в пределах 24-44 млн. тонн, в 2003 и 2004 гг. - увеличился соответственно до 60,7 и 72,0 млн. тонн. Объем импорта составлял 14-30 млн. тонн, в 2000-2004 гг. он не опускался ниже 20 млн. тонн. Объем экспорта кокса и полукокса в страны СНГ и дальнего зарубежья распределялся примерно поровну и в 2004 г. возрос более чем вдвое по сравнению с 2000 г. Уголь и продукты его переработки экспортировались в страны СНГ по более высоким ценам: по 18-55 долларов США за тонну каменного угля против 16-36 долларов США за тонну угля, экспортировавшегося в страны вне СНГ; соответственно по 40-153 и 40-136 долларов США за тонну кокса и полукокса.

Заметно снизилась прибыль в отрасли (даже в номинальном исчислении): с 7,6 млрд. рублей в 2001 г. до 4,6 млрд. рублей в 2003 г. Уровень рентабельности по предприятиям угольной промышленности в последние 15 лет колебался в пределах 0,4-8,7%. Лишь в 1992 г. этот показатель поднялся до 26,8%, когда доля убыточных предприятий составляла 20,8% от общего числа предприятий. В 1998-2004 гг. более половины предприятий угледобычи были убыточными.

Проведенное в ходе реструктуризации угледобывающей отрасли масштабное закрытие нерентабельных предприятий привело к массовому увольнению работников, а снижение спроса на уголь - к ухудшению финансового состояния действовавших предприятий и, как следствие, к усилению миграции населения из угледобывающих регионов (см. таблицу 3).

Таблица 3

Показатели миграции населения России в целом и в угледобывающих регионах*
(тыс. человек)

	Российская Федерация в целом	Угледобывающие регионы	Удельный вес угледобывающих регионов в общероссийских показателях миграции, в %
1993 г.			
Число прибывших	3971,7	1647,8	41,5
Число выбывших	3559,5	1671,9	47,0
Миграционный прирост/отток (-)	412,2	- 24,2	-5,9
1997 г.			
Число прибывших	3322,6	1357,9	40,9
Число выбывших	2931,5	1349,3	46,0
Миграционный прирост/отток (-)	391,1	8,6	2,2
1998 г.			
Число прибывших	3095,5	1261,0	40,7
Число выбывших	2774,3	1281,1	46,2
Миграционный прирост/отток (-)	321,2	-20,2	-6,3
2002 г.			
Число прибывших	2201,9	878,0	39,9

Окончание таблицы 3

	Российская Федерация в целом	Угледобывающие регионы	Удельный вес угледобывающих регионов в общероссийских показателях миграции, в %
Число выбывших	2114,8	951,6	45,0
Миграционный прирост/отток (-)	87,1	-73,6	-84,5
2003 г.			
Число прибывших	2168,2	851,8	39,3
Число выбывших	2124,3	936,7	44,1
Миграционный прирост/отток (-)	43,9	-84,9	-193,4
2004 г.			
Число прибывших	2117,4	841,2	39,7
Число выбывших	2076,1	913,5	44,0
Миграционный прирост/отток (-)	41,3	-72,3	- 175,2
2005 г.			
Число прибывших	2088,6	852,7	40,8
Число выбывших	1981,2	901,6	45,5
Миграционный прирост/отток (-)	107,4	-48,9	-45,5

* Некоторые регионы могут быть отнесены к угледобывающим условно, так как крупные шахты и разрезы прекратили добычу угля, а добыча угля в остальных не имела существенного значения. Это, например, такие регионы, как Карачаево-Черкесская Республика, Алтайский край, Мурманская область, Еврейская автономная область.

Источник: Численность и миграция населения Российской Федерации. Статистический бюллетень Росстата (Госкомстата России) за 1993-2005 гг.

Угледобывающие регионы занимают высокий удельный вес в общероссийском уровне по показателям прибывших и выбывших (от 40 до 47%). В динамике число прибывших в угледобывающие регионы (с 1993 по 2005 г.) сократилось на 47,4%, число выбывших из таких регионов - на 44,3%. Самое большое по абсолютной величине снижение числа прибывших наблюдается в угледобывающих регионах Сибирского федерального округа: так, в 1993 г. число прибывших составило 555,2 тыс. человек, тогда как в 2005 г. - 304,3 тыс. человек (-45%). В угледобывающих регионах остальных федеральных округов уменьшение числа прибывших еще больше - в 2-2,5 раза.

Число выбывших из угледобывающих регионов всех федеральных округов устойчиво снижалось в период с 1993 по 2005 г., что является положительной тенденцией. Однако число прибывших в угледобывающие регионы тоже устойчиво падает. Это негативная тенденция, которая свидетельствует о том, что приток «свежих» рабочих рук в эти регионы вряд ли возможен без осуществления специальных мероприятий со стороны государства, поскольку социально-экономические условия труда и жизни в угледобывающих регионах заметно хуже, чем в других регионах.

В последние годы нарастает тенденция, когда миграционный прирост, как разность между числом прибывших и числом выбывших, приобретает отрицательные значения,

то есть число прибывших не покрывает числа выбывших из угледобывающих регионов. В 1993 г. в четырех из семи федеральных округов с угледобывающими регионами показатель миграционного прироста был минусовый, в 2002 г. - таких было пять. В угледобывающих регионах остальных двух федеральных округов (Центрального и Уральского) миграционный прирост был хотя и положительным, но минимальным по величине.

Следует отметить, что значения отрицательных величин миграции имеют тенденцию к увеличению: в 1993 г. величина минусовой миграции составила 24,2 тыс. человек, в 2005 г. - уже 48,9 тыс. человек. Это означает, что при стагнации демографической ситуации численность населения в

угледобывающих регионах становится все меньше.

Сопоставление данных о миграции населения в угледобывающих регионах с данными о сокращении численности промышленно-производственного персонала в угольной промышленности с 1990 по 2005 г. (двойное превышение) позволяет сделать вывод: большое число работников, прежде всего шахтеров, попавших под сокращение, не находя работы по месту жительства, вынуждены в поисках заработка переезжать в другие регионы. Особенно это относится к тем регионам, в которых шахты являются градообразующими предприятиями, например Республика Коми, Кемеровская область, Приморский край (см. таблицу 4).

Таблица 4

Миграция населения в некоторых угледобывающих регионах*
(человек)

Год	Республика Коми			Кемеровская область			Приморский край		
	Число прибывших	Число выбывших	Миграционный прирост/отток (-)	Число прибывших	Число выбывших	Миграционный прирост/отток (-)	Число прибывших	Число выбывших	Миграционный прирост/отток (-)
1993	38327	54483	-16156	90582	89463	1119	71986	78994	-7008
1995	38338	50429	-12091	95518	86196	9322	78219	82568	-4350
1997	31647	42655	-11008	68830	68156	674	59215	66065	-6850
1998	27696	38308	-10612	65648	63599	2049	61129	65313	-1184
1999	22332	34449	-12117	62984	61343	1641	49650	57110	-7460
2000	20854	27630	-6676	57200	54032	3168	39332	43587	-4255
2001	18826	24100	-5274	53222	52966	256	31186	38479	-7293
2002	16823	23375	-6552	51098	50623	475	32857	38350	-5493
2003	16665	22954	-6289	49942	49670	272	31869	37606	-5737
2004	15970	21688	-5718	53593	51075	2518	28432	33647	-5215
2005	15380	22692	-7312	52505	46725	5780	24784	29391	-4607
2005 в % к 2004	96,3	104,6	127,9	98,0	91,5	229,5	87,2	87,4	88,3

* См. сноску к таблице 3.

Источники: Численность и миграция населения Российской Федерации. Статистический бюллетень Росстата (Госкомстата России) за 1993-2005 гг.

Выделяется Кемеровская область как регион с динамично развивающейся угольной промышленностью (на фоне общего спада производства угля). Так, доля области в общероссийской добыче угля постепенно нарастает: в 1999 г. - 43,7%; в 2000 г. - 44,5; в 2001 г. - 46,9; в 2002 г. - 51,9; в 2003 г. - 50,2; в 2004 г. - 55,4; в 2005 г. - 50,5%.

Уголь добывался в 13 городах и шести районах области. Численность населения в них составляла 77,6% от численности населения в области. Соотношение числа прибывших и выбывших в Кемеровской области обеспечивает положительный миграционный прирост (официально регистрируемый), хотя он сильно колеблется по годам: максимальный миграционный прирост наблюдался в 1995 г. (9322 человека), минимальный - в 2001 г. (256 человек); после 2000 г. два раза (в 2004-2005 гг.) он превышал

2500 человек, в другие годы составил менее 500 человек.

Решение сложных проблем миграции шахтерского населения зависит от развития других отраслей, действующей производственной базы угледобычи, возможностей для перепрофилирования высвободившихся работников, финансирования мероприятий за счет средств бюджета (федерального, территориального, местного - городов и районов).

Анализ данных миграции населения по отдельным регионам показывает, что миграционные процессы в угледобывающих регионах развиваются неравномерно, с разной степенью интенсивности. Обращает на себя внимание тенденция миграционного прироста. Из 31 угледобывающего региона в 1993-1998 гг. в 16-19 регионах (до 60%) показатель миграционного прироста был отрицательным,

в 2002 г. - в 25 (до 80%), то есть в большинстве угледобывающих регионов Сибирского ФО и во всех регионах Дальневосточного ФО показатель миграционного прироста оставался все годы отрицательным. Это означает, что идет постоянный отток населения, среди которого преобладает «шахтерское» население (бывшие шахтеры и члены их семей).

Общие тенденции миграционных потоков, структура

миграции отражаются с помощью временных рядов данных (см. таблицу 5), показывающих интенсивность миграционного прироста (по общему коэффициенту миграционного прироста, определяемому как отношение прироста к численности населения рассматриваемого региона в расчете на 10000 постоянного населения), а также распределение миграционного прироста по источникам формирования и направлениям движения населения.

Таблица 5

Показатели миграционного прироста

Год	Общий коэффициент миграционного прироста (на 10000 постоянного населения, в среднегодовом исчислении)		Миграционный прирост/отток (-) за счет передвижений (человек)					
			в пределах России		международных		в том числе со странами дальнего зарубежья	
			по России в целом	угледобывающие регионы	по России в целом	угледобывающие регионы	по России в целом	угледобывающие регионы
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1993	29	от -969 до 98	-34281	-127046	486181	112595	...	...
1997	24	от -525 до 67	26463	-112684	364664	119846	-68704	-28782
1998	19	от -558 до 55	21024	-111847	300174	113582	-61628	-26982
2002	5	от -205 до 8	9222	-87688	77927	14136	-46418	-22093
2004	6	от -353 до 13	1913	-72187	39362	4581	...	...
2005	9	от -154 до 32	-	-79289	107432	30383	-25926	-11516

Источники: Численность и миграция населения Российской Федерации. Статистический бюллетень Росстата (Госкомстата России) (за 1993-2005 гг.).

Данные таблицы 5 показывают изменение общего коэффициента миграционного прироста по России в целом с 29 в 1993 г. до 9 в 2005 г., то есть снижение более чем в три раза. По угледобывающим регионам наблюдаются заметные колебания общего коэффициента миграционного прироста населения. Как и по России в целом, в угледобывающих регионах общий коэффициент миграционного прироста снизился в 3-6 раз.

Миграционные приросты в России характеризуются внутренней миграцией (в пределах России) и международной. Как показывают данные таблицы 5, в угледобывающих регионах наблюдается наибольший в стране отток населения в другие регионы России, правда, снижающийся в последние годы. Миграционный прирост за счет прибывших из других стран составил в целом по России в 1993 г. 486,2 тыс. человек, а в 2004 г. - 39,4 тыс. человек, то есть существенно сократился. Миграционный прирост населения в угледобывающих регионах за счет въезжающих из других стран (графа 7) составил в 1993 г. 112,6 тыс. человек, в 2004 г. - 4,6 тыс. человек. В 2005 г. по сравнению с 2004 г. тенденция изменилась: соответствующий миграционный прирост увеличился по России в 2,7 раза, по угледобывающим регионам - в 6,6 раза.

Данные вышеуказанной таблицы отражают миграционный прирост за счет передвижения между Россией и странами дальнего зарубежья (кроме прибалтийских государств). Как по России в целом, так и в угледобываю-

щих регионах имеет место отток населения в зарубежные страны. При этом доля угледобывающих регионов по этому показателю составляет 42-48% от общероссийского уровня.

По направленности изменения показателей миграции, сложившейся в угледобывающих регионах за последние годы (уменьшение числа прибывших и выбывших с превышением числа выбывших над числом прибывших), можно ожидать, что в предстоящие несколько лет миграционные процессы будут развиваться в том же направлении.

Преодолеть эту тенденцию оттока населения из богатых ресурсами регионов можно лишь принятием комплекса мер, исходя из перспектив развития отрасли и всей экономики России. Если в основу программы развития отрасли будет положена стратегия наращивания объемов добычи угля [15], то это потребует дополнительных инвестиций, необходимых как для обновления основных фондов, ввода новых производственных мощностей, так и для решения социальных задач, прежде всего повышения уровня жизни шахтеров и их семей, предусматривая обеспеченность работой, жильем, услугами образования, здравоохранения, культуры и т. д.

При проведении реструктуризации угледобывающей отрасли из федерального бюджета в виде средств государственной поддержки отрасли выделялись ассигнования на проведение технических мероприятий как по закрытию

шахт, так и на решение социальных проблем высвобожденных работников. Отечественная статистика располагает достаточно развернутой системой показателей, отра-

жающих направления расходования средств на реализацию мероприятий по реструктуризации, осуществленных в 1999-2004 гг. (см. таблицу 6).

Таблица 6

**Направления расходования средств на реализацию мероприятий по реструктуризации
угледобывающей отрасли (получено средств)
(млн. рублей)**

	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Всего	8963,6	6802,6	5230,6	7200,0	5050,8	6153,5
в том числе на:						
технические работы по ликвидации особо убыточных и неперспективных шахт и разрезов	1427,5	1992,3	2360,0	1748,0	2463,0	2648,5
содействие гражданам в приобретении жилья взамен ставшего непригодным для проживания	53,0	83,8	98,3	203,8	436,6	...
научно-техническое и проектное обеспечение реструктуризации угледобывающей отрасли	44,0	48,0	44,0	53,3	57,0	75,0
социальную защиту высвобождаемых работников, членов их семей, пенсионеров и инвалидов, работавших на предприятиях отрасли	2429,1	1083,8	1034,7	1875,6	1115,3	1141,8
возмещение вреда, причиненного работникам при исполнении трудовых обязанностей (увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья)	1146,9	325,0	20,2	20,7	14,6	...
реализацию программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков	...	...	...	1000,0	1100,0	800,0
мероприятия по созданию безопасных условий работы в угледобывающей отрасли	639,9	1216,3	700,1	631,0	946,1	...
техническое перевооружение, реконструкцию и строительство шахт, разрезов и углебогатительных фабрик	561,4	132,0	-	-	-	-
разработку научно-технических программ	50,7	98,7	85,0	1800,2	150,0	130,0
селективную поддержку угледобывающих организаций, не возмещающих свои расходы, за счет свободных цен на продукцию угледобывающей отрасли	1128,5	607,6	319,3	-	-	-
реализацию отраслевых соглашений в организациях угледобычи, шахтного строительства и т. п.	1254,8	778,7	280,4	-	-	-
Централизованный резервный фонд реструктуризации угледобывающей отрасли	154,0	264,4	207,6	200,0	200,0	150,0
Управление угледобывающей отрасли	73,8	88,4	81,1	126,8	130,0	150,0

Источники: Информационный вестник ГУ «Соцуголь». 2003. № 1; 2004. № 1; 2005. № 1.

Наибольшие суммы финансирования приходились на 1999 г. (8963,6 млн. рублей). В 2004 г. финансирование составило 6153,5 млн. рублей (на 31,3% меньше). Характерно, что из указанных средств заметная доля предназначалась на проведение «технических работ по ликвидации особо убыточных и неперспективных шахт и разрезов». В 1999 г. доля средств на эти цели составила 16%, в 2004 г. - 43% (о масштабах мероприятий по переселению шахтерских семей свидетельствуют данные таблицы 7).

При рассмотрении направлений финансирования мероприятий по социальной защите высвобождаемых в ходе

реструктуризации угольной промышленности работников нельзя не обратить внимания на то, что из выделенных за 1998-2002 гг. на «социальную защиту» шахтеров средств 49,6% приходится на погашение многомесячной задолженности по заработной плате (4154,4 млн. рублей из 8373,1 млн. рублей). Это означает, что масштаб выделенных средств и принятых мер по социальной защите потерявших работу шахтеров и членов их семей на самом деле существенно сужен.

При всей оправданности мер по ликвидации убыточных предприятий угледобычи ускоренные темпы прове-

Таблица 7

Число переселенных шахтерских семей из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей и Кизеловского угольного бассейна и суммы израсходованных средств государственной поддержки

Год	Всего		в том числе					
			Пермский край		Районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности		из них Сахалинская область	
	переселено семей	израсходовано средств, тыс. рублей	переселено семей	израсходовано средств, тыс. рублей	переселено семей	израсходовано средств, тыс. рублей	переселено семей	израсходовано средств, тыс. рублей
1998	51	4877,2	4	380,9	47	4436,3	-	1067,4
1999	857	150211,5	315	52588,1	542	97623,4	7	198,4
2000	2218	482071,4	630	131836,0	1588	350235,4	280	54587,2
2001	1123	366270,3	301	73904,9	822	292365,4	208	73992,4
2002	783	338316,7	139	94956,4	644	263360,3	106	53525,7
2003	832	407645,2	194	109975,8	638	297669,8	112	62247,0
2004	858	459230,5	50	28766,4	808	430464,1	92	51516,3
2005	576	384431,8	57	35694,3	519	348737,5	131	82815,3
1998 - 2005 гг.	7298	2592994,6	1690	259994,6	5608	2084892,2	936	379949,7

Источник: Информационный вестник ГУ «Соцуголь». 2006. № 1.

дения реструктуризации, как метода ее достижения, вызывают вопросы.

По данным «Информационного вестника» ГУ «Соцуголь», за период 1994-2004 гг. в рамках реализации программ местного развития проведен ряд мероприятий по переобучению работников, обеспечению постоянной или временной занятости, трудоустройству шахтеров на новых рабочих местах, переселению семей шахтеров из неперспективных регионов Крайнего Севера и т. д. Одной из мер социальной защиты высвобожденных работников при ликвидации организаций угледобывающей отрасли в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях является их переселение в благоприятные для проживания районы России (см. таблицу 7).

При некотором росте выделенных средств в последние годы из-за постоянного роста стоимости жилья количество переселяемых семей уменьшается. Поэтому можно говорить о недостатке выделенных средств из федерального бюджета на финансирование расходов по переселению шахтерских семей из районов Крайнего Севера и приравненным к ним местностей, вследствие чего удлиняются сроки переселения.

Заслуживают внимания данные, характеризующие численность работников, получивших статус безработного и, соответственно, получающих пособие по безработице (см. таблицу 8).

Правомерно считать, что одним из «уроков» реструктуризации угольной промышленности является необходимость опережающего проведения совокупности мер по социальной защите шахтеров, их трудоустройству на базе безусловного и адекватного потребностям финансирования этих мер прежде всего со стороны государства.

Социальное положение шахтеров и их семей определя-

Таблица 8

Численность высвобожденных работников угольной промышленности, получивших статус безработного, за период 1995-2002 гг. в основных угледобывающих регионах

Регион	Всего работников отрасли, получивших статус безработного, человек	в том числе с ликвидируемых шахт, в %
Кемеровская область	55446	24,9
Ростовская область	44580	41,7
Республика Коми	13729	28,1
Тульская область	10502	46,0
Пермская область	6148	69,0
Приморский край	5383	77,9
Сахалинская область	4998	55,2
Челябинская область	3416	67,7
Республика Башкортостан	1485	92,4
Республика Саха (Якутия)	1194	55,6

Источник: Информационный вестник ГУ «Соцуголь». 2003. № 1.

ется многими параметрами: материальным благосостоянием и обеспеченностью жильем, доступностью медицинского обслуживания и пользования бытовыми услугами, наличием развитой социальной инфраструктуры, обеспеченностью дошкольными, образовательными, санитарно-оздоровительными учреждениями и учреждениями отдыха, объектами культуры, спорта и т. д. (см. таблицу 9).

Таблица 9

**Среднемесячная заработная плата работников
предприятий угледобычи**

Год	Средне- месячная за- работная плата пер- сонала, рублей *	Индекс среднеме- сячной за- работной платы, в % к предыду- щему году	Индекс потреби- тельских цен (де- кабрь от- четного года в % к декабрю предыду- щего года)	Отношение среднемесяч- ной заработ- ной платы на предприяти- ях угледобы- чи к средне- российскому уровню, в %
1990	477,9	...	...	158
1991	1085,1	...	в 2,6 раза	198
1992	17,6	в 16,2 раза	в 26,1 раза	293
1993	146,4	в 8,3 раза	в 9,4 раза	250
1994	507,1	в 3,5 раза	в 3,2 раза	230
1995	1129,4	в 2,2 раза	в 2,3 раза	239
1996	1595,7	141,3	121,8	202
1997	1807,5	113,3	111,0	190
1998	1993,2	110,3	184,4	189
1999	2977,2	149,4	136,5	195
2000	4023,1	135,1	120,2	181
2001	5564,9	138,3	118,6	172
2002	6493,6	116,7	115,1	148,9
2003	8186,7	126,1	112,0	148,9
2004	10519	127,3	111,7	154,5
2005	13000**	124,8	110,9	152,0

* В 1992-1997 гг. - тыс. рублей.

** Экспертная оценка.

Источники: Россия в цифрах (за 1992-2005 гг.).

В условиях инфляции динамика среднемесячной заработной платы (таблица 9) должна анализироваться с учетом изменения индекса потребительских цен. Сравнение двух рядов динамики - индекса среднемесячной заработной платы и индекса потребительских цен показывает, что их изменение синхронно. Исключения составляют 1992 г. (год начала реформ) и 1998 г. (год дефолта), когда индекс потребительских цен значительно превышал индекс заработной платы. В 1999-2004 гг. наблюдалось устойчивое превышение темпов роста заработной платы работников предприятий угледобычи над темпами роста потребительских цен.

Представленная в таблице 9 величина отношения заработной платы работников угольной промышленности к общероссийскому уровню свидетельствует о том, что заработная плата шахтеров превышала средний уровень заработной платы работников по России в целом. Однако величина этого отношения сильно колеблется по годам, достигнув наивысшего уровня в 1992 г. (293%), после чего началось ее последовательное снижение, и в 2002 г. величина отношения составляла всего лишь 149%. В 2004-2005 гг. величина отношения медленно начала возрастать, составив в 2004 г. 154,5%, в 2005 г. - 152,0% от общероссийского уровня.

Эта характеристика может быть дополнена данными, показывающими место угольной промышленности в ряду отраслей топливной промышленности (см. таблицу 10).

Если в 1990 г. уровни заработной платы в угледобывающей отрасли и других отраслях топливной промышленности были сопоставимы, то в 2004 г. заработная плата в угледобывающей отрасли была существенно ниже. Приведенные в таблице 10 данные отражают изменения и в соотношении заработной платы в угледобывающей отрасли и совокупности предприятий отраслей промышленно-

Таблица 10

**Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата промышленно-производственного
персонала по отраслям топливной промышленности
(рублей)**

	1990	2000	2004	В % к уровню заработной платы по промышленности в целом		
				1990	2000	2004
Вся промышленность	311	2736	7865	100,0	100,0	100,0
в том числе топливная про- мышленность	447	6625	19118	143,7	242,2	243,0
из нее:						
нефтедобывающая	502	9064	24108	161,4	331,3	306,5
нефтеперерабатывающая	295	5468	14232	95,0	200,0	181,0
газовая	555	11009	33376	178,5	402,4	424,4
угольная	478	4023	10519	153,7	147,1	133,7

Источники: Социальное положение и уровень жизни населения России. Статистический сборник (за соответствующие годы).

сти (в 1990 г. - в полтора раза, в 2004 г. - выше примерно на одну треть).

В России продолжает оставаться острой ситуация с

дифференциацией средней заработной платы между регионами, в том числе угледобывающими (см. таблицу 11).

Таблица 11

**Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работающих
в угледобывающих регионах России**

Регионы	1990		1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005*	
	Рублей	В % к общероссийскому уровню	Тыс. рублей			Рублей							Рублей	В % к общероссийскому уровню
В целом по Российской Федерации	303	100	472	790	950	1052	1523	2223	3240	4360	5499	6740	8550	100
Центральный ФО	285	94	419	691	862	1009	1532	2173	3266	4433	5873	7276	9423	110
Калужская область	271	89	348	568	701	794	1109	1664	2486	3457	4489	5643	6980	82
Смоленская область	264	87	306	520	644	775	1137	1656	2384	3323	4173	5012	6301	74
Тверская область	260	86	376	566	654	768	1109	1575	2343	3307	4268	5386	6645	78
Тульская область	266	88	359	578	677	755	1101	1655	2409	3271	4206	5172	6338	74
Северо-Западный ФО	325	107	529	872	1056	1166	1722	2532	3655	5068	6144	7518	9757	114
Республика Коми	427	141	878	1360	1485	1699	2417	3359	5178	6506	7884	9482	11726	137
Мурманская область	466	154	852	1373	1655	1711	2687	3747	5387	7223	8646	10177	12522	146
Южный ФО	267	88	316	527	617	695	1007	1481	2159	2974	3699	4648	5851	68
Карачаево-Черкесская Республика	248	82	260	451	537	605	812	1131	1637	2426	3081	3696	4856	57
Ростовская область	281	93	329	514	589	646	932	1361	2092	3002	3806	4798	5989	70
Приволжский ФО	269	89	389	649	788	859	1231	1783	2563	3412	4235	5150	6515	76
Республика Башкортостан	269	89	416	673	814	879	1240	1933	2837	3718	4449	5398	6755	79
Пермский край	282	93	470	791	1026	1137	1658	2437	3422	4289	5284	6212	7649	89
Оренбургская область	282	93	418	672	788	855	1249	1849	2460	3142	3898	4735	6042	71
Уральский ФО	356	118	670	1198	1441	1555	2193	3487	5169	6589	8086	9693	11785	138
Свердловская область	301	99	502	879	1018	1087	1534	2274	3246	4473	5607	6928	8696	102
Челябинская область	304	100	464	799	939	1009	1402	2086	2959	3847	4839	5960	7612	89
Сибирский ФО	327	108	553	919	1058	1130	1560	2270	3191	4310	5325	6508	8102	95
Республика Бурятия	315	104	504	809	943	980	1385	1924	2735	3941	5011	6163	7663	90
Республика Тыва	265	88	395	683	772	917	1111	1582	2385	3758	4698	5470	6952	81
Республика Хакасия	295	97	555	903	1021	1170	1642	2193	3067	4094	5054	6161	7824	92
Алтайский край	299	99	332	587	665	712	979	1365	1870	2568	3148	3955	4960	58
Красноярский край	354	117	755	1265	1401	1522	2150	3503	4813	6171	7367	8674	10377	121
Иркутская область	351	116	738	1139	1281	1376	1972	2695	3643	5025	6138	7329	9113	107
Кемеровская область	351	116	671	1059	1140	1232	1704	2425	3313	4248	5264	6707	8688	102
Новосибирская область	316	104	391	731	895	956	1269	1819	2658	3709	4624	5833	7280	85
Читинская область	318	105	504	749	996	984	1454	2106	2872	4246	5442	6672	7711	90
Дальневосточный ФО	445	147	807	1279	1518	1632	2297	3114	4298	5979	7555	9115	11348	133

Окончание таблицы 11

Регионы	1990		1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005*	
	Рублей	В % к общероссийскому уровню	Тыс. рублей			Рублей							Рублей	В % к общероссийскому уровню
Республика Саха (Якутия)	528	174	1154	1932	2270	2395	2262	4539	6052	8172	9697	11315	13560	147
Приморский край	371	122	649	1006	1191	1248	1816	2383	3303	4515	5793	7033	9019	105
Хабаровский край	390	129	670	1069	1292	1421	1942	2800	3997	5612	7369	8948	10862	127
Амурская область	390	129	612	903	1135	1161	1637	2232	3147	4692	5930	7354	9046	106
Камчатская область	589	194	1214	1904	2096	2366	3353	4449	6157	8679	10320	12298	15216	178
Магаданская область	639	211	1107	1706	2018	2125	3309	4248	5614	7444	9386	11175	14518	170
Сахалинская область	489	161	873	1455	1665	1924	2832	3681	4979	6959	9331	11711	15175	184
Еврейская автономная область	335	111	498	786	890	1082	1469	1982	2790	4204	5410	6514	8230	96
Чукотский автономный округ	648	214	1681	2509	2816	3274	4236	5687	8216	13502	17271	18618	22216	260

*Данные предварительные.

Источники: Регионы России (за 1995-2005 гг.); Российский статистический ежегодник, 2005; Статистическое обозрение. 2006. № 1.

Анализ динамики величины отношения среднемесячной заработной платы в угледобывающих регионах к общероссийскому уровню показывает, что идет процесс углубления дифференциации регионов по рассматриваемому индикатору уровня жизни. Величина указанного отношения по ряду регионов уменьшилась, то есть имело место отставание от общероссийской динамики (см. таблицу 12).

Таблица 12

Отношение среднемесячной заработной платы в отдельных угледобывающих регионах Российской Федерации к общероссийскому уровню
(в процентах)

Регионы	1990	2005	Изменение, в процентных пунктах (+,-)
Калужская область	89	82	- 7
Смоленская область	87	74	-13
Тверская область	86	78	-8
Тульская область	88	74	-14
Карачаево-Черкесская Республика	82	57	-25
Ростовская область	93	70	-23
Челябинская область	100	89	-11
Республика Бурятия	104	90	-14
Алтайский край	99	58	-41
Иркутская область	116	107	-9
Кемеровская область	116	102	-14

Окончание таблицы 12

Регионы	1990	2005	Изменение, в процентных пунктах (+,-)
Новосибирская область	104	85	-19
Приморский край	122	105	-17
Амурская область	129	106	-23
Магаданская область	211	170	-41
Еврейская автономная область	111	96	-15

Следует также отметить, что среди угледобывающих регионов есть и такие, в которых величина отношения среднемесячной заработной платы к общероссийскому уровню возросла за период с 1990 по 2005 г.: Красноярский край (со 117 до 127%), Сахалинская область (со 161 до 173%), Чукотский автономный округ (с 214 до 260%) и некоторые другие. Однако число угледобывающих регионов со снижающейся величиной указанного отношения заметно больше количества регионов с возрастающей его величиной. Это может служить свидетельством падения престижа угольной промышленности среди других отраслей экономики.

Другой важной составляющей денежных доходов домашних хозяйств угледобывающих регионов страны являются пенсии неработающих шахтеров. Поскольку учет пенсий производится по месту жительства пенсионеров, то для характеристики данного источника доходов шахтерских семей может использоваться информация о назначенных пенсиях в угледобывающих регионах (см. таблицу 13).

Таблица 13

Средний размер назначенных пенсий по угледобывающим регионам России
(на конец года)

Регионы	1990		1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005*	
	Рублей	В % к общероссийскому уровню	Тыс. рублей			Рублей							Рублей	В % к общероссийскому уровню
В целом по Российской Федерации	113	100	243	320	366	403	522	823	1138	1462	1747	2026	2538	100
Центральный ФО	...	...	231	305	351	396	510	824	1148	1481	1767	2032	2537	100
Калужская область	114	101	229	305	357	401	522	837	1156	1480	1763	2020	2518	99
Смоленская область	113	100	220	296	338	390	504	822	1122	1431	1703	1943	2432	96
Тверская область	111	98	222	294	343	402	513	841	1168	1475	1761	2014	2506	99
Тульская область	115	102	257	324	368	405	520	839	1164	1467	1750	1997	2496	90
Северо-Западный ФО	...	...	264	343	394	429	549	886	1235	1605	1913	2260	2828	111
Республика Коми	140	124	312	410	473	482	611	955	1268	1699	2044	2547	3183	125
Мурманская область	162	143	335	441	505	508	642	1006	1319	1791	2145	2746	3411	134
Южный ФО	...	...	217	290	333	369	485	765	1066	1354	1618	1849	2325	92
Карачаево-Черкесская Республика	...	...	226	291	340	369	524	735	1028	1304	1559	1776	2242	85
Ростовская область	113	100	226	294	339	376	487	784	1105	1394	1667	1912	2392	94
Приволжский ФО	...	...	222	302	344	386	501	799	1101	1406	1679	1925	2414	95
Республика Башкортостан	105	91	226	316	358	387	507	783	1052	1347	1617	1860	2354	93
Пермский край	113	100	241	328	373	403	524	821	1123	1450	1732	1989	2490	98
Оренбургская область	105	91	233	319	365	393	510	792	1082	1372	1628	1867	2341	92
Уральский ФО	...	...	252	348	394	422	545	841	1160	1507	1809	2124	2663	105
Свердловская область	114	101	255	346	389	417	534	640	1165	1498	1793	2066	2575	101
Челябинская область	115	102	247	334	383	409	528	832	1145	1467	1754	2008	2505	99
Сибирский ФО	...	...	258	351	402	422	548	835	1137	1455	1741	2025	2541	100
Республика Бурятия	110	97	234	344	387	407	530	802	1093	1393	1659	1908	2393	94
Республика Тыва	92	81	257	375	400	412	574	760	915	1233	1462	1869	2422	95
Республика Хакасия	...	...	254	355	408	424	557	824	1110	1417	1691	2000	2546	100
Алтайский край	109	97	239	311	364	398	517	815	1114	1403	1683	1947	2436	96
Красноярский край	121	107	282	371	421	437	562	854	1174	1532	1832	2166	2712	107
Иркутская область	118	104	271	370	431	440	564	851	1153	1487	1778	2089	2614	103
Кемеровская область	121	107	278	374	431	446	579	853	1154	1470	1762	2038	2554	101
Новосибирская область	112	99	243	337	387	412	535	839	1152	1468	1754	2010	2509	99
Читинская область	107	95	233	337	379	399	526	783	1083	1363	1626	1867	2344	92
Дальневосточный ФО	...	...	309	412	480	500	645	940	1246	1615	1941	2381	2986	119
Республика Саха (Якутия)	150	133	417	553	644	693	908	1221	1478	1811	2171	2825	3557	140
Приморский край	121	107	272	359	430	441	570	844	1140	1471	1767	2055	2572	101
Хабаровский край	123	109	294	394	458	471	603	911	1215	1608	1935	2339	2925	115
Амурская область	103	91	252	348	396	413	537	818	1121	1435	1720	2016	2538	100
Камчатская область	161	143	362	490	558	615	789	1104	1568	2030	2457	3238	4014	158
Магаданская область	187	166	368	478	544	592	760	1056	1436	2013	2444	3286	4096	161
Сахалинская область	162	143	352	472	539	541	686	1011	1314	1763	2112	2724	3415	135
Еврейская автономная область	...	...	260	343	401	412	538	806	1108	1424	1696	1946	2435	96
Чукотский автономный округ	...	...	380	519	586	684	883	1189	1540	2134	2601	3670	4655	183

*Данные предварительные.

Источники: Российский статистический ежегодник (за 1995-2005 гг.); Численность и миграция населения Российской Федерации (за 1990-2005 гг.); Статистическое обозрение. 2006. № 1.

Сравнительный анализ данных о назначенных пенсиях по угледобывающим регионам и в среднем по России за 2005 г. показывает, что более половины регионов имеют уровень пенсий ниже общероссийского уровня.

В ряде угледобывающих регионов величина отношения уровня назначенных пенсий к общероссийскому уровню в динамике уменьшилась, что видно из данных, приведенных в таблице 14.

Таблица 14
(в процентах)

	1990	2002	2003	2004	2005
Смоленская область	100,0	97,8	97,5	95,8	95,8
Мурманская область	143,4	122,5	122,8	135,4	134,4
Ростовская область	100,0	95,8	95,4	94,4	94,2
Кемеровская область	107,1	100,6	100,9	100,6	100,6
Приморский край	107,1	100,6	101,1	101,4	101,3
Магаданская область	165,5	137,7	139,9	162,1	161,4
Сахалинская область	143,4	120,5	120,9	134,4	134,6

В некоторых угледобывающих регионах величина отношения назначенных пенсий к общероссийскому уровню выросла за период 1990-2005 гг.: Амурская область - с 91,2 до 100%, Республика Саха (Якутия) - со 133 до 140% и т. д.

Размер среднедушевых доходов населения во многих угледобывающих регионах (по данным за 2005 г.) был ниже общероссийского уровня: Тульская (-26%), Ростовская (-30%), Челябинская (-11%) области, Республика Бурятия (-10%) и др. В Кемеровской и Свердловской областях среднедушевые доходы населения были примерно на уровне общероссийского показателя. В некоторых угледобывающих регионах, например таких, как Республика Коми, Республика Саха (Якутия), Красноярский край, Сахалинская область, среднедушевые доходы населения превышали общероссийский уровень (соответственно + 37%, + 47%, + 21%, + 77%).

Более полную сравнительную характеристику доходов населения угледобывающих регионов России можно получить посредством упорядоченной системы показателей (см. таблицу 15).

Таблица 15

Отдельные показатели доходов населения по России в целом и по угледобывающим регионам

Год	В среднем по России (1990 г., 1998-2005 гг. - рублей; 1995-1997 гг. - тыс. рублей)			Отношение показателей доходов населения угледобывающих регионов к соответствующим среднероссийским показателям*, в %		
	Среднемесячная начисленная заработная плата	Размер начисленных пенсий в месяц	Среднедушевой доход в месяц	Среднемесячная начисленная заработная плата	Размер начисленных пенсий в месяц	Среднедушевой доход в месяц
1990	303	113	215	158	103	100
1995	473	243	516	239	98	92
1996	790	320	770	202	104	85
1997	950	366	942	190	107	90
1998	1052	403	1013	189	105	85
1999	1523	522	1664	195	101	79
2000	2223	823	...	181	102	86
2001	3240	1138	3078	172	100	86
2002	4360	1462	3972	149	101	87
2003	5499	1747	5162	149	101	91
2004	6740	2026	6383	154	101	86
2005	8550	2538	7854	152	99	88

* Данные расчетные.

Источники: Регионы России (за 1995-2005 гг.); Социально-экономическое положение России за 2005 г.; Статистический бюллетень. 2006. № 1.

Как видно из данных таблицы 15, среднемесячная заработная плата в угледобывающих регионах хотя и выше заработной платы в среднем по России (в 1,5 - 2,4 раза), но прослеживается тенденция снижения такого превышения.

Что же касается величины пенсионного обеспечения, то на размер назначенных пенсий в месяц (исходя из отчетности) оказывает влияние состав пенсионеров, работавших ранее на предприятиях и в организациях различных отраслей экономики. Превышение среднероссийского уровня по назначенным пенсиям в угледобывающих

регионах свидетельствует о влиянии доли шахтеров-пенсионеров с их более высоким размером пенсий, чем в среднем по России.

Среднедушевые денежные доходы в угледобывающих регионах в 1990-2005 гг., как правило, были ниже, чем в среднем по России, и составляли от 79 до 100% от среднероссийского уровня. Одним из объяснений такого положения может служить наличие значительного удельного веса работников (и членов их семей) других отраслей экономики, доходы которых меньше, чем у работников уголь-

ной промышленности.

Важной составляющей оценки социального положения работающих и неработающих шахтеров является обеспеченность жильем¹. Анализ данных показывает, что в 11 угледобывающих регионах площадь жилья на одного жителя (по данным за 2004 г.) была выше среднероссийского уровня, равного 20,5 кв. метра (в 2005 г. - 20,8 кв. метра), хотя и незначительно: в Калужской области - 22,0, Смоленской - 23,3, Тверской - 25,1, Тульской - 23,0, Мурманской - 22,3, Свердловской - 20,6, Камчатской - 21,5, Магаданской - 26,1, Сахалинской области - 21,4, Республике Коми - 22,3 и Чукотском автономном округе - 28,8 кв. метра. Ниже среднероссийского уровня обеспеченность жильем была в республиках Бурятия - 17,8 кв. метра и Тыва - 12,6, Читинской области - 18,3 кв. метра и некоторых других.

С 1990 г. обеспеченность жильем мало изменилась. По Российской Федерации прирост площади жилья на одного жителя за период 1990-2004 гг. составил 4,1 кв. метра, или 25%. Сходную динамику имеет изменение показателя площади жилья на одного жителя в угледобывающих регионах. Строительство жилья в последние годы велось в ограниченных объемах, поэтому увеличение площади жилья на одного жителя символическое - в большинстве случаев находится в пределах 0,1-0,4 кв. метра в год.

По данным государственной статистики (2004 г.), в распределении жилья по формам собственности преобладает частный сектор - 73,5% (в собственности граждан - 70,5%); в государственной собственности находится 5,5% общей площади жилья. Наличие преобладающей доли жилого фонда в частной собственности означает, что основное бремя по содержанию жилья ложится на граждан, включая граждан, проживающих в угледобывающих регионах.

В 2005 г. в 17 угледобывающих регионах величина прожиточного минимума, по оценке, была выше среднего по России, равного 2926 рублям. Это угледобывающие регионы Северо-Западного, Сибирского, Дальневосточного (за небольшим исключением) федеральных округов. В угледобывающих регионах Центрального, Южного, Приволжского и Уральского федеральных округов прожиточный минимум был ниже среднероссийского уровня.

Картину социального положения шахтеров и их семей дополняют данные о состоянии здравоохранения в угледобывающих регионах. Численность врачей на 10000 жителей увеличилась в 1990-2004 гг., правда, незначительно, в целом по России и в большинстве угледобывающих регионов. В ряде регионов она уменьшилась: в Камчатской области - на 7,7%, Республике Бурятия - на 4,8, Сахалинской области - на 2,6%. В большинстве угледобывающих регионов число больничных коек в расчете на 10000 жителей уменьшилось с 1990 по 2004 г. Лишь в четырех регионах (Мурманская, Магаданская, Камчатская области, Чукотский автономный округ) имело место их увеличение. В целом по Российской Федерации число больничных коек уменьшилось за этот период на 18%, в Свердловской об-

ласти - на 23, в Республике Бурятия - на 22, Республике Хакасия - на 25, Кемеровской области - на 25, Приморском крае - на 31%.

Заболееваемость населения после 1990 г. увеличилась в целом по России и в угледобывающих регионах. Особенно заметно увеличение заболеваемости населения в следующих регионах: в республиках Коми (на 49,1%) и Башкортостан (на 25,4%), Пермском крае (на 38,3%), Иркутской (на 40,7%), Амурской (на 37,2%), Магаданской (на 31,8%) областях, Чукотском автономном округе (на 62,8%).

За период с 1992 по 2004 г. численность только зарегистрированных безработных существенно возросла в целом по России (в 3,3 раза) и большинстве угледобывающих регионов (от 1,8 до 15,6 раза). Так, численность зарегистрированных безработных увеличилась в Республике Башкортостан в 4,3 раза, Карачаево-Черкесской Республике - в 11,6, Республике Бурятия - в 6,9, Республике Хакасия - в 7,2, Алтайском крае - в 5,2, Красноярском крае - в 15,6, Кемеровской области - в 11,3, Республике Саха (Якутия) - в 11,8, Приморском крае - в 8,4 раза и т. д.

Следует отметить, что рост численности безработных происходил в два этапа: первый этап - период с 1992 по 1997 г. и второй - с 2000 г. и по настоящее время.

По материалам выборочных обследований населения по проблемам занятости, численность безработных в угледобывающих регионах существенно выше, чем численность зарегистрированных безработных. Различия в величине общей численности безработных и численности безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости, могут объясняться рядом причин. Одной из них является различие методологии получения показателей. Так, по материалам выборочного обследования населения по вопросам занятости, численность безработных определяется методом опроса экономически активного населения, в том числе учащихся, пенсионеров и других ищущих работу. В число зарегистрированных безработных включаются те, кто обратился в органы государственной службы занятости и имеет право на получение пособия по безработице.

В ряде угледобывающих регионов (по данным за 2005 г.) уровень безработицы составлял 10 и более процентов: Мурманская область, Республика Коми, Карачаево-Черкесская Республика, республики Бурятия и Тыва, Читинская и Амурская области.

Уровень занятости населения в угледобывающих регионах находился в широком диапазоне - в пределах 47-77%. Достаточно высокий уровень занятости отмечался в Тульской области (56,9%), Республике Коми (54,1%), Мурманской (62,7%), Магаданской (69,7%), Сахалинской (53,2%) областях, Чукотском автономном округе (77,0%). Одним из объяснений этого явления могут быть более высокие темпы развития в указанных регионах отраслей, связанных с добычей полезных ископаемых (нефти, газа, драгоценных металлов и т. д.).

На протяжении многих лет просроченная задолжен-

¹ Здесь и далее используются данные, приведенные в статистических сборниках: «Регионы России», «Социальное положение и уровень жизни населения России» за 1997-2005 гг.

ность по выплате заработной платы на предприятиях угледобычи (см. таблицу 16) - главная причина забастовочно-го движения (в последние годы численность участников

забастовок значительно уменьшилась, особенно начиная с 2000 г.).

Таблица 16

Просроченная задолженность предприятий (организаций) добычи и переработки энергоресурсов по заработной плате

(на начало года; в % к месячному фонду заработной платы хозяйствующих субъектов)

Год	По экономике в целом	в том числе				
		Добыча и переработка энергоресурсов	из них			
			нефтедобыча	нефтепереработка	добыча газа	угледобыча
1995	142,7	110,1	122,1	53,8	48,9	118,6
1997	242,5	224,7	136,4	153,8	167,9	344,5
1998	296,3	246,7	110,0	112,2	150,1	524,9
1999	374,4	314,5	200,3	132,4	158,9	553,9
2000	264,0	310,9	...	74,3	133,7	421,1
2001	208,6	332,8	476,9	268,3	396,6	333,6
2002	178,7	242,5	202,2	213,0	78,3	279,4
2003	190,0	260,9	212,7	405,0	340,6	261,5
2004	182,5	349,8	110,0	162,9	60,3	393,6
2005	180,8	297,4	23,3	-	-	568,0

Источники: Российский статистический ежегодник (за 1995-2005 гг.).

Пик просроченной задолженности по заработной плате приходился на 1999 г. За последние годы просроченная задолженность по экономике в целом снизилась с 3,7 месяца до 1,8 месяца. Тем не менее она сохраняется на достаточно высоком уровне; при этом на предприятиях добычи и переработки энергоресурсов в целом, и предприятиях угледобычи в частности, - на уровне более 2,5 месяца (в 2005 г. на предприятиях угледобычи - более 5 месяцев). Вместе с тем сокращение численности участников забастовок свидетельствует о тенденции стабилизации в обществе. Но эти тенденции не носят всеобъемлющего характера (среди отрицательных факторов следует отметить ряд негативных явлений в социальной сфере и сфере производства, продолжающееся сокращение численности населения, неблагополучие с состоянием окружающей среды).

Состояние экологии - важная составляющая качества жизни населения. В контексте рассмотрения реструктуризации экономики заслуживает внимания анализ тенденций изменения состояния окружающей среды в угледобывающих регионах. Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников за период с 1990 по 2004 г. уменьшились в целом по Российской Федерации на 40%, по угледобывающим регионам - на 45%. Наибольшие темпы снижения объема выбросов наблюдались в Магаданской (- 87%), Смоленской (- 75), Тульской (-80), Калужской (-80), Тверской (- 68), Челябинской (- 60%) областях. Вместе с тем в ряде угледобывающих регионов уменьшение выбросов веществ, загрязняющих атмосферу, за указанный период было несущественным: в Пермском крае - (-22%), Красноярском крае - (-19%), Читин-

ской и Кемеровской областях - соответственно -21,8 и -4,4%. Надо учитывать, что заметное улучшение экологии было связано прежде всего не с мероприятиями по охране окружающей среды, а со снижением объема производственной деятельности.

Изменения объемов выбросов загрязняющих веществ в атмосферу было неравномерным в динамике. В последние годы темпы их снижения замедлились, а в 2003 г. в ряде угледобывающих регионов начался рост выбросов по сравнению с 2002 г., хотя и небольшой. В общероссийском объеме выбросов в атмосферу загрязняющих веществ угледобывающие регионы занимали значительный удельный вес: 56,5% в 1990 г. и 54, 5% в 2004 г.

С 1995 по 2001 г. в угледобывающих регионах возрос объем токсичных отходов производства с 52,8 до 80,8 млн. тонн, или на 53%. Это составляло от общероссийского уровня соответственно 63,4 и 58,0%. Объем использования токсичных отходов на предприятиях угледобывающих регионов за этот же период почти не изменился и составлял 27,6 млн. тонн в 1995 г. и 27,2 млн. тонн в 2001 г. (уменьшение всего на 1,7%). А удельный вес угледобывающих регионов в общероссийском объеме использования токсичных отходов уменьшился значительно (с 81,3 до 58,4%).

По-прежнему угледобывающие регионы Уральского и Сибирского федеральных округов занимают значительный удельный вес в общероссийском объеме образования токсичных отходов (в 1995 г. - 48,1%, в 2001 г. - 44,3%). Причем если в угледобывающих регионах Уральского федерального округа наблюдалось снижение объема образования токсичных отходов и их доли в общероссийском объеме с 26,3 до 13,8%, то в угледобывающих регионах

Сибирского федерального округа, напротив, имеет место увеличение объема образования отходов и соответственно удельного веса - с 21,8% в 1995 г. до 30,5% в 2001 г.

Наиболее высокими объемами образования токсичных отходов в 2001 г. отличались Республика Башкортостан, Оренбургская, Свердловская, Челябинская, Кемеровская области, Красноярский край (в каждом указанном регионе - более 5 млн. тонн в год).

Низкая степень использования образующихся токсичных отходов наблюдалась в таких угледобывающих регионах со значительными объемами отходов, как Республика Башкортостан (8,8-11,2%), Оренбургская (19,5-30,2%) и Читинская (4,4-9,9%) области, Приморский край (1,6-1,7%) и некоторые другие.

Вышеприведенные данные дают основание утверждать, что определенную лепту в ухудшение экологии вносят предприятия угледобычи, особенно в тех регионах, где объем добычи угля составляет заметный удельный вес в общероссийском ее объеме.

* *
*

Анализ структурной перестройки угледобывающей отрасли экономики и ее влияния на социально-экономические процессы в угледобывающих регионах России позволяет сделать ряд выводов.

Удельный вес угля в общем объеме энергоресурсов страны за полтора истекших десятилетия заметно снизился. Проводившаяся структурная перестройка угледобывающей отрасли была направлена на повышение ее конкурентоспособности за счет качественного улучшения технико-экономических показателей производственной деятельности и обусловила ликвидацию многих нерентабельных угледобывающих предприятий с массовым высвобождением работников.

Проводившиеся мероприятия по созданию новых рабочих мест носили ограниченный характер и обусловили в этой связи высокий уровень безработицы в угледобывающих регионах страны. Особенно сложная обстановка сложилась в северных угледобывающих регионах, где создание новых рабочих мест экономически нецелесообразно, а их альтернативой является переселение шахтерских семей в благоприятные для проживания районы страны.

Недостаточный уровень выделения средств из федерального бюджета на финансирование расходов по переселению шахтерских семей из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей ограничил темпы этого процесса, что привело к существенному ухудшению социально-экономической обстановки в шахтерских городах и поселках. Снижение уровня угледобычи привело к ухудшению технико-экономических показателей работы действующих предприятий и, как следствие, к падению престижа шахтерской профессии.

Указанные факторы спровоцировали миграционные процессы, приведшие к оттоку работоспособного населения из угледобывающих регионов. Для выправления ситуации, сложившейся в связи с объективно необходимой реструктуризацией угледобывающей отрасли, следует

продолжить при поддержке государства (федерального центра и органов управления субъектов РФ) и активном участии местных органов власти проведение мероприятий, направленных на:

- сокращение уровня безработицы за счет создания новых рабочих мест и переселения шахтерских семей из неперспективных городов и поселков угледобывающих регионов, особенно из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;

- повышение престижа шахтерской профессии на основе технического перевооружения действующих угледобывающих предприятий, увеличения доли угля в общем балансе энергоресурсов, роста заработной платы с целью преодоления ее отставания от уровня на других топливно-добывающих предприятиях;

- улучшение условий проживания, качества жизни в шахтерских городах и поселках угледобывающих регионов путем преодоления стагнации в инвестиционной деятельности по строительству жилья и объектов социальной инфраструктуры, улучшения экологической обстановки.

Литература

1. **Архангельский В.** Электроэнергетика - комплекс общегосударственного значения // *Экономист*. 2004. № 12. С. 30-41.
2. **Байнев В.** Электроэнергетика: пути развития // *Экономист*. 2004. № 10. С. 42-56.
3. Информационный вестник ГУ «Соцуголь». 2003. № 1; 2004. № 1; 2005. № 1.
4. **Козлов В.** Энергетическое машиностроение: структурные трансформации // *Экономист*. 2004. № 7. С. 21-33.
5. **Корнев А.** Потенциал роста машиностроения // *Экономист*. 2004. № 11. С. 33-42.
6. **Кузнецов Д.И.** Об итогах и проблемах переселения шахтерских семей в 1998-2002 гг. // *Уголь*. 2003. № 3. С. 25-27.
7. **Кузнецов Д.И.** О ходе переселения высвобожденных работников ликвидируемых организаций угольной промышленности // *Уголь*. 2006. № 3. С. 22-23.
8. **Кузнецов Д.И.** Реформирование социальной сферы и переселение избыточного населения городов Воркуты и Инты // *Уголь*. 2004. № 3. С. 28-31.
9. **Назаров М.Г.** Проблемы социально-экономической статистики в новых условиях // *Вопросы статистики*. 2005. № 1. С. 73-83.
10. **Пенс И.Ш.** О социальной структуре работников угольной промышленности // *Вопросы статистики*. 2003. № 9. С. 87-91.
11. **Рахманинова М.** Воздействие миграционных процессов на геополитическое и экономическое положение Дальневосточного региона // *Вопросы статистики*. 1998. № 1. С. 69-71.
12. **Савчук Н.** Динамика затрат в черной металлургии // *Экономист*. 2004. № 6. С. 14-16.
13. **Симчера В.М.** Экономика России в 2003 году: итоги обновления преобразований // *Вопросы статистики*. 2004. № 4. С. 75-80.
14. **Соколин В.Л.** О работе системы государственной статистики в 2004 году и основных направлениях деятельности на 2005 год (Доклад на расширенном заседании Коллегии Росстата 16-17 марта 2005 г.) // *Вопросы статистики*. 2005. № 4. С. 3-29.
15. **Татаркин А., Толченкин Ю.** Российская угольная промышленность: к методологии прогнозирования социально-экономических результатов технологического обновления // *Российский экономический журнал*. 2006. № 4. С. 85-89.
16. **Чепасова Э.** Структурная перестройка и качество роста // *Экономист*. 2005. № 3. С. 41-50.