

ПРОБНАЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ПЕРЕПИСЬ НА ТЕРРИТОРИИ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

С.А. Шеменев,

Территориальный орган Росстата по Пензенской области

Положительная динамика развития сельскохозяйственного производства в Пензенской области, постоянное внимание Правительства региона к вопросам развития аграрного сектора дали основание руководству Госкомстата России и Минсельхоза России принять решение о проведении на территории Пензенской области пробной сельскохозяйственной переписи. Немаловажным фактором здесь явилась также планомерная и последовательная совместная работа органов государственной статистики и специалистов-аграрников области в вопросах совершенствования методологии учета поголовья сельскохозяйственных животных и продукции сельского хозяйства, производимой в хозяйствах населения. Пробная сельскохозяйственная перепись явилась подготовительным этапом полномасштабной Всероссийской переписи, намеченной на 2006 г.

Необходимость проведения сельскохозяйственной переписи обусловлена переходом России к рыночным отношениям, кардинальными структурными изменениями в экономике страны, в том числе и в сельскохозяйственном производстве, возникновением огромного количества хозяйствующих субъектов, деятельность которых невозможно учитывать постоянно на основе метода сплошного учета.

Достаточно сказать, что в настоящее время в Пензенской области насчитывается более 230 тыс. личных подсобных хозяйств населения, около 260 тыс. семей, занимающихся садоводством и огородничеством. В результате перераспределения сельскохозяйственных угодий посевная площадь в хозяйствах населения за период с 1990 по 2004 г. увеличилась в 1,6 раза, а ее удельный вес в общей посевной площади - с 2,1 до 6,4%. Количество садовых и огородных участков возросло в 1,6 раза, занимаемая ими площадь - в 2,3 раза. Поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах населения за этот период увеличилось более чем на 40%, в том числе коров - на 25%,

свиней - в 2,8 раза. Ими производится практически весь картофель, более 90% овощей, плодов и ягод, около 60% мяса и молока, около 50% яиц. В денежном выражении это составляет почти две трети всей сельскохозяйственной продукции, производимой в области.

В результате преобразований экономических отношений на селе определенную нишу в многоукладном сельскохозяйственном производстве занял сектор крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей. В настоящее время они используют около 5% сельскохозяйственных угодий и пашни области и производят более 7% зерна и подсолнечника, 12% сахарной свеклы (фабричной).

Это еще раз указывает, уже на региональном уровне, на то, что возникла необходимость более глубоко изучить эти ресурсы.

Международный опыт показывает, что подобные мероприятия приносят огромную пользу экономике страны, давая возможность оценить, где конкретно производится та или иная сельхозпродукция, нужно ли что-то менять, какая помощь требуется работающим на селе людям.

Во всех экономически развитых странах сельскохозяйственные переписи проходят с завидной регулярностью. Так, сельское хозяйство Австралии и Новой Зеландии подвергается ежегодному пересчету, в Германии и Голландии это происходит каждые четыре года, в США и Канаде - один раз в пять лет, в других странах, как правило, - один раз в 10 лет. Наше государство, аграрное хозяйство которого находится в процессе рыночных преобразований, тем более нуждается в достоверной информации о положении дел в отрасли. По словам руководителя Федеральной службы государственной статистики В.Л. Соколина, «Сельскохозяйственная перепись будет первой переписью в современной России, которая получит четкую, ясную картину положения в сельском хозяйстве».

По большому счету, если бы на федеральном уровне не подошли вплотную к проведению этого мероприятия, то в регионах со значительным сельскохозяйственным сектором экономики это пришлось бы делать самостоятельно. У нас, к примеру, в Пензенской области такая ситуация назревала.

Кроме того, общая целевая установка «получить четкую, ясную картину положения дел в сельском хозяйстве» была настолько близка для нашего региона, что возникла необходимость, независимо от принятия участия в пробной сельскохозяйственной переписи, провести в области полную информационную ревизию этого важного для нас сектора экономики - сельского хозяйства.

В рамках реализации программы губернатора о развитии личных подсобных хозяйств населения (эта программа и сейчас действует в области) выполнено уточнение поголовья скота. Это для области было непростым и неотложным делом. Занималась этим специально созданная комиссия из специа-

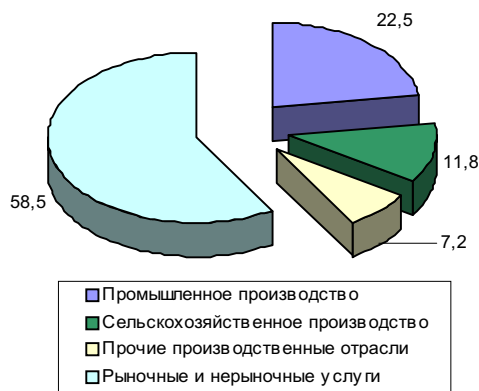


Рис. 1. Структура ВВП Пензенской области за 2003 г. (в процентах)

листов правительства, управления сельского хозяйства области и облкомстата. В течение 2003 г. комиссия сумела провести данную работу в 16 районах области. Это затронуло 45 сельских администраций и, как результат, - 22705 личных подворий.

Важен и интересен был подбор районов для проведения пробной сельскохозяйственной переписи. При полномасштабной переписи актуальность этого вопроса, конечно, теряется, но для нас это было очень важно. Здесь учитывались все факторы: транспортная доступность, предварительная готовность населения к этому сложному мероприятию, наличие сильного административного ресурса.

И конечно, мы должны были соблюсти «чистоту опыта», то есть выбрать районы, различающиеся по своим административно-территориальным и экономическим характеристикам. Поэтому были отобраны Шемышейский район - типичный аграрный район, на территории которого расположены большие массивы садовых и огородных участков граждан, и Нижнеломовский район - с достаточно развитой промышленной инфраструктурой и преобладанием городского населения.

В целях выполнения комплекса работ по подготовке пробной сельскохозяйственной переписи и проведения мероприятий, направленных на их нормативно-правовое, организационное и методологическое обеспечение, постановлением Правительства Пензенской области была образована областная межведомственная комиссия по проведению пробной сельскохозяйственной переписи. Аналогичные нормативно-правовые документы и межведомственные комиссии были приняты и созданы в Нижнеломовском и Шемышейском районах.

Состав областной и районных межведомственных комиссий (а также статус руководителей, их возглавляющих) подбирались очень тщательно и таким образом, чтобы это позволило наиболее качественно и эффективно осуществить весь комплекс подготовительных работ, важнейшей частью которых являлось составление списков сельхозпроизводителей, подлежащих обследованию. Ведь с какими различными структурами возникала необходимость контактировать при составлении этих списков! Это и налоговая служба, и БТИ, и ветслужба, и архитектура, комитет по земельным ресурсам и землеустройству, и администрации местных органов. Все эти службы являются основной информационной базой для составления списков сельхозпроизводителей. А от того, как будут составлены списки, как распределены по категориям, по формам землеустройства, по административно-территориальным единицам, с какой полнотой будут учтены все хозяйствующие субъекты, во многом будут зависеть качество и достоверность информации, полученной в ходе переписи.

При проведении пробной сельскохозяйственной переписи в Пензенской области составление списков сельхозпроизводителей осуществлялось в электронном виде. Для этого отделом статистики сельского хозяйства облкомстата была подготовлена программа, которая была направлена в районные подразделения госстатистики.

В связи с низкой технической оснащенностью районные подразделения госстатистики не имели возможности самостоятельно осуществлять подготовку списков в электронном виде. В связи с этим эта работа проводилась с использованием средств вычислительной техники других организаций, расположенных на территории района (на основании распоряжений глав администраций районов).

Все организации, задействованные в составлении списков

сельхозпроизводителей в электронном виде, были обеспечены дискетами с программным обеспечением, подготовленным облкомстатом.

При проведении ВСХП-2006, для подготовки и «набивки» списков сельхозпроизводителей, считаем целесообразным обеспечить районные подразделения госстатистики двумя персональными компьютерами.

Весь перечень работ, сроки их выполнения на всех уровнях регламентировались календарным планом мероприятий по организации, проведению и обработке материалов выборочного статистического обследования сельскохозяйственных производителей.

Согласно организационным планам, утвержденным председателями переписных комиссий Нижнеломовского и Шемышейского районов, для проведения пробной сельскохозяйственной переписи было организовано 250 счетных участков, 31 инструкторский, три переписных участка.

В ходе пробной сельскохозяйственной переписи было обследовано 36476 сельскохозяйственных производителей на территории Нижнеломовского и Шемышейского районов, в том числе 77 сельскохозяйственных предприятий; 110 крестьянских (фермерских) хозяйств; пять индивидуальных предпринимателей; 16092 личных подсобных хозяйства; 12788 садовых и огородных участков; 6610 городских жителей, имеющих скот; 28 граждан, имеющих земельные участки для индивидуального жилищного строительства; 766 граждан, имеющих посевные площади, но не входящих в объединения.

Заполнение бланков обследования по крупным и средним сельхозпредприятиям было возложено на бухгалтерскую службу самих хозяйств. По другим категориям сельхозпроизводителей, которые составляют более 99% всех респондентов (фермерские хозяйства и индивидуальные предприниматели, личные подсобные хозяйства, садоводы и огородники), данные заполнялись переписчиками со слов владельцев этих хозяйств.

При наборе временного переписного персонала предпочтение отдавалось тем, кто постоянно проживает в данной местности, а также имеющим опыт проведения переписи населения 2002 г. Это помогло обеспечить доверие населения к сельскохозяйственной переписи, поскольку отказать «своему» человеку сложнее. Всего для проведения пробной сельскохозяйственной переписи в Пензенской области было привлечено почти 300 временных переписных сотрудников - в основном это женщины в возрасте от 30 до 55 лет (почти 70% всех переписчиков). Минимальная норма нагрузки на одного переписчика составляла 123 хозяйства, максимальная - 200, при средней норме в 150 объектов.

Первоначально нормы были жесткими, а после полевых испытаний в Московской и Белгородской областях нормы были рекомендованы «плавающими» (в зависимости от условий работы переписчика). Сейчас можно сказать, что решение было принято правильное.

При подборе временных сотрудников проводилась индивидуальная беседа с каждым из них. По результатам собеседования от предлагаемой работы, несмотря на достаточно высокий для сельской местности уровень заработной платы (более 3000 рублей), отказались 11 человек из-за ожидаемых напряженных условий труда или недостаточного уровня знаний в области сельского хозяйства.

В результате хорошего взаимодействия со всеми ветвями органов местной власти не было проблем при подборе и предоставлении помещений, укомплектованных мебелью, телефонной связью, средствами охраны и пожарной безопасности.

В целях обеспечения безопасности переписных работников и сохранности документов на переписных и инструкторских участках была достигнута договоренность с районными органами внутренних дел. Сотрудники РОВД дежурили на переписных участках и сопровождали переписчиков во время работы на садоводческих и огороднических объединениях.

Однако при проведении ВСХП-2006 рассчитывать на использование административного ресурса при решении данных вопросов не приходится. По предварительным оценкам, безвозмездное предоставление помещений возможно только для 4% инструкторских участков. Поэтому при составлении сметы финансирования ВСХП-2006 считаем целесообразным предусмотреть такие статьи затрат, как расходы на аренду и охрану помещений, приобретение мебели, оплату услуг связи и других расходных материалов.

Опыт проведения ВПН-2002 и пробной сельскохозяйственной переписи показывает, что успех проведения таких крупномасштабных мероприятий во многом определяется планомерной, грамотно выстроенной организационно и методологической, информационно-разъяснительной работой.

Облкомстатом были разработаны специальные плакаты и листовки, призывающие граждан принять участие в данном мероприятии. В областных, районных газетах и журналах было напечатано 28 статей, специалисты госстатистики областного и районного уровней приняли участие в 15 радио- и 29 теле-репортажах. Зам. губернатора - председатель переписной комиссии и специалисты Управления сельского хозяйства на встречах с трудовыми коллективами и населением районов постоянно освещали вопросы, связанные с проведением пробной сельскохозяйственной переписи.

С 9 по 14 августа 2004 г. ежедневно (три раза в день) по областному телевидению транслировался рекламный видеоролик о деятельности Пензенского облкомстата, в том числе и о проведении подготовительных работ к пробной сельскохозяйственной переписи.

За неделю до начала мероприятия (это наиболее эффективный, по мнению специалистов, временной период до начала события) к жителям области обратились зам. губернатора - председатель переписной комиссии, главы администраций Нижнеломовского и Шемышейского районов, а также представители религиозных конфессий.

Что же касается результатов проделанной работы, то здесь, в первую очередь, были важны не столько количественные характеристики, хотя они тоже представляют определенный интерес, сколько достижение главной цели данного федерального заказа - апробирование всего комплекса работ, связанных с проведением сельскохозяйственной переписи.

Были отработаны организационные и методологические подходы к проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г., в том числе сроки и период проведения сплошной сельскохозяйственной переписи, продолжительность и методы сбора информации, определение оптимальной нагрузки для переписчиков и инструкторов, состав и структура переписных листов, формы взаимодействия с местными органами власти и другими отраслевыми структурами, которые участвуют в переписи, методология финансирования и многое другое.

В ходе пробной сельскохозяйственной переписи мы получили огромный опыт по проведению подобных мероприятий, возможность провести полную ревизию сельского хозяйства двух районов. И в целом Приволжский федеральный округ, имея в своем составе две области, на территории которых прошли эти «испытания», тоже оказался в более выгодном положении.

Наряду с отработкой организационных, методологических и технологических аспектов ВСХП, во время проведения пробной сельскохозяйственной переписи на Пензенскую область, как и на другие области-апробанты, возлагалась и иная, не менее важная задача. На период с 16 по 20 августа 2004 г. Пензенская область стала как бы испытательным полигоном для реализации в реальных полевых условиях комплекса работ по проведению сельскохозяйственных переписей с участием представителей 16 областей Центрального и Приволжского федеральных округов.

Предварительно Росстатом, с участием представителя Минсельхоза России и специалистов облкомстата, под председательством заместителя губернатора - председателя областной переписной комиссии В.Г. Резниченко было проведено совещание-семинар со статистиками Поволжья и Центральных регионов, где они получили всестороннюю информацию о тех проблемах, с которыми пришлось столкнуться специалистам Пензастата при организации и проведении пробной сельскохозяйственной переписи, с тем, чтобы другие регионы смогли учесть их в дальнейшем.

В течение недели специалисты государственной статистики Центрального и Приволжского федеральных округов принимали участие в непосредственном обследовании сельскохозяйственных производителей на территории нашей области в полевых, реальных условиях. Конечно, это очень хлопотное мероприятие с точки зрения организационных вопросов, но оно дало нам и другим регионам очень много.

Результаты недельной работы были обсуждены за «круглым столом», где представители регионов поделились своими впечатлениями и мнениями об уровне организации проведения пробной сельскохозяйственной переписи в Пензенской области. Все те предложения, замечания и рекомендации (более 70) по совершенствованию инструментария проведения подобных мероприятий явились итогом совместной работы, коллегиального обсуждения и утверждения для представления их в Росстат.

Данные предложения были рассмотрены и одобрены Региональным советом руководителей территориальных органов государственной статистики Приволжского и Уральского федеральных округов на совещании, проходившем в октябре 2004 г. в г. Екатеринбурге, и на Всероссийском совещании, которое проходило 6-7 декабря в г. Саратове с участием зарубежных статистиков. Здесь рассматривались методологические и организационные вопросы проведения сельскохозяйственных переписей. В числе выступающих были и руководители территориальных органов государственной статистики всех областей-апробантов.

Ход подготовки и проведения пробной сельскохозяйственной переписи был под постоянным контролем Росстата. С 11 по 20 августа 2004 г. в Пензенской области работали специалисты Росстата, которые принимали непосредственное участие в деятельности переписных и инструкторских участков, в том числе в полевых условиях.

Реализация этого сложного Федерального проекта в области была также под постоянным контролем главного федерального инспектора по Пензенской области В.В. Фомина, губернатора области В.К. Бочкарева, председателя Законодательного Собрания В.А. Черушева.

2005 г. является годом осуществления подготовительных мероприятий по обеспечению проведения ВСХП-2006. В целях координации и обеспечения согласованных действий органов исполнительной власти области, оперативного решения вопросов подготовки и проведения ВСХП-2006 было приня-

то постановление Правительства Пензенской области, согласно которому был определен комплекс организационных мероприятий, утвержден состав межведомственной комиссии по подготовке ВСХП-2006, утверждено положение о межведомственной комиссии. Аналогичные распорядительные документы принимаются на уровне всех муниципальных образований области.

На уровне Пензенской области межведомственную комиссию возглавил первый заместитель губернатора А.И. Черницов, на уровне районов - руководители муниципальных образований (администраций) районов и городов.

В целях осуществления комплекса подготовительных работ к проведению ВСХП-2006 приказом Пензастата были определены ответственные за организацию и проведение ВСХП-2006 в районах области.

Для организационного и методологического обеспечения проведения подготовительных работ разработан Календарный

план мероприятий на 2005 г. по подготовке ВСХП-2006, утвержденный приказом Пензастата. В соответствии с данным приказом образована комиссия при Пензастате по подготовке ВСХП-2006, осуществлено закрепление членов коллегии и руководящих работников Пензастата с целью курирования вопросов подготовки и проведения ВСХП-2006.

Но принятые нормативные и распорядительные документы регулируют взаимоотношения различных ведомств по вопросам подготовки и проведения ВСХП-2006 только на областном и районном уровнях. Практика проведения пробной сельскохозяйственной переписи убедительно показала необходимость скорейшего принятия Федерального закона «О сельскохозяйственной переписи», регламентирующего отношения между сельхозпроизводителями и органами государственной власти федерального, регионального и местного уровней по вопросам организации, проведения и распространения итогов сельскохозяйственной переписи.

ОБ ИНФОРМАЦИОННО-РАЗЪЯСНИТЕЛЬНОЙ РАБОТЕ ВОЛГОГРАДСТАТА ПО ПЕРЕХОДУ НА ОКВЭД

О.С. Олейник, канд. филос. наук,

Территориальный орган Росстата по Волгоградской области

В связи с переходом формирования статистических показателей по видам экономической деятельности (ОКВЭД) вместо привычного разреза по отраслям народного хозяйства (ОКОНХ) возникает необходимость в информационно-разъяснительной работе об изменении всех заинтересованных пользователей. В этих целях Волгоградстатом подготовлена и в июне 2004 г. в областных и районных газетах опубликована статья «О переходе на Общероссийский классификатор видов экономической деятельности».

Для руководящих органов власти и управления Волгоградской области, являющихся основными пользователями статистической информации, подготовлен по рекомендованной Госкомстатом России схеме бюллетень «Основные статистические показатели Волгоградской области по видам экономической деятельности в I квартале 2004 г.». В нем помещена информация о необходимости перехода на ОКВЭД, дан подробный методологический комментарий по формированию отдельных группировок, приводятся статистические данные параллельно по ОКВЭД и ОКОНХ: по распределению организаций, учтенных в ЕГРПО; обороту организаций; индексам цен производителей; инвестициям (в основной капитал и иностранным инвестициям); финансовой деятельности организаций (сальдированный финансовый результат - прибыль или убыток, дебиторская и кредиторская задолженность).

Аналогичный бюллетень подготовлен и представлен местным руководящим органам власти и управления по каждому городу, району. Статистические данные приведены конкретно по каждому городу, району. В связи с тем что не все показатели по ОКВЭД разрабатываются в районном разрезе, перечень помещенных в нем показателей несколько уже: распределение организаций, учтенных в ЕГРПО; оборот организаций.

На планерках, проводимых главами администраций райо-

нов, городов области, ведущими специалистами Волгоградстата в районах сделано сообщение о предстоящих изменениях в формировании статистической информации.

В рамках производственно-экономической учебы во всех отделах и районных подразделениях Волгоградстата проведены занятия на тему «О переходе на Общероссийский классификатор видов экономической деятельности».

Росстатом в декабре 2004 г. в г. Волгограде было проведено совещание с территориальными органами Федеральной службы государственной статистики, входящими в Южный и Приволжский федеральные округа, по теме «Переход на новую систему формирования информационной базы по унифицированным формам статистических наблюдений». С докладом «Об основных положениях по формированию информационно-статистической базы на основе унифицированных форм статнаблюдения в условиях применения ОКВЭД» и «О формировании показателей статистики обрабатывающих, добывающих производств, энергии, газа и воды на основании унифицированных форм федерального государственного статистического наблюдения» выступила Л.В. Прозорина, заместитель начальника Управления статистики предприятий и других хозяйствующих субъектов Росстата. С сообщениями выступили В.В. Борисова - заместитель начальника Управления организации статистического наблюдения и контроля Росстата, М.А. Сабельникова - заместитель начальника Управления статистики торговли и услуг Росстата, О.М. Филатова - начальник отдела Управления статистики труда, образования, науки и культуры Росстата.

В результате проведенного совещания получены необходимые знания о формировании статистических показателей и информационно-статистической базы в условиях применения ОКВЭД. В ходе совещания были не только обозначены проблемы, но и определены пути их решения. Выступления уча-

стников совещания позволили обменяться мнениями по решению отдельных вопросов.

Материалы прошедшего совещания были представлены на расширенном заседании коллегии Волгоградстата в декабре 2004 г., на которой присутствовали не только начальники отраслевых отделов, ведущие специалисты районного звена, но и заместители глав администраций Волгоградской области, г. Волгограда, главный федеральный инспектор аппарата полномочного представителя Президента РФ в Южном федеральном округе, представители телевидения и прессы. Особое внимание было обращено на активизацию информационно-разъяснительной работы по изменению в формировании статистической информации. Намечены планы по проведению встреч с пользователями статистической информации.

В начале февраля 2005 г. Волгоградстатом проведен ряд семинаров со специалистами областных, городских структур органов власти и управления, Банка России по Волгоградской области, учебных заведений и другими пользователями статистической информации на тему «Формирование системы показателей и подготовки публикаций с учетом внедрения в статистическую практику ОКВЭД (Общероссийского классификатора видов экономической деятельности)».

В программу семинара были включены следующие вопросы:

1. Цели и задачи перехода формирования статистической информации на ОКВЭД.

2. Общероссийский классификатор видов экономической деятельности.

3. Особенности формирования показателей по кодам ОКВЭД:

3.1. Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (А), рыболовство, рыбоводство (В);

3.2. Добыча полезных ископаемых (С), обрабатывающие производства (D), производство и распределение электроэнергии, газа и воды (Е), транспорт и связь (I), формирование индекса физического объема производства продукции;

3.3. Строительство (F), операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (K);

3.4. Оптовая и розничная торговля (С), гостиницы и рестораны (H), образование (M), здравоохранение (N), предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг.

4. Подготовка публикаций с учетом внедрения ОКВЭД.

На семинаре были отражены особенности формирования показателей по всем разделам ОКВЭД.

Практически каждый вопрос иллюстрировался слайдами.

Участникам семинара были розданы Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД) и методологический инструментальный по внедрению в статистическую практику ОКВЭД.

Планируется продолжить информационно-разъяснительную работу по внедрению ОКВЭД. Поступают дополнительные заявки от организаций на участие в таких семинарах. В апреле 2005 г. проведены семинары со специалистами органов власти и управления в городах и районах Волгоградской области.

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА СТАТИСТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИЕЙ

О.В. Шумилин,

Территориальный орган Росстата по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области

Федеративное государство неизбежно сталкивается с разнообразием экономических, политических, религиозных и духовных ценностей народов, населяющих территорию. В этих условиях непросто решить проблемы координации деятельности местных властей и интеграции экономики субъектов Федерации, образования единого правового и экономического пространства. Федеральные округа, образованные в мае 2000 г., явились новой структурой в административно-территориальном устройстве нашей страны. Создание федеральных округов было нацелено на укрепление российского федерализма и вертикали исполнительной власти. Центры федеральных округов должны были стать межрегиональными центрами для субъектов Федерации, находящихся на территории нового макрорегиона. Полномочные представители Президента РФ были призваны обеспечить выполнение региональными руководителями федеральных законов и бюджетной политики, координацию разработки новых социальных и экономических программ.

Прошедшие годы показали, что с созданием федеральных округов было обеспечено правовое и экономическое единство страны, упорядочена работа федеральных органов власти на

местах, а главным результатом деятельности полномочных представителей Президента в федеральных округах стало восстановление доверия граждан к своему государству и приближение власти к населению.

Социально-экономическое развитие федерального округа неосуществимо без регулярного мониторинга процессов, происходящих в регионах, находящихся на его территории. Эффективность управленческих решений базируется на аналитической информации, отражающей реальные условия и ресурсные возможности каждого из субъектов Федерации округа. Необходимость повышения эффективности управления федеральным округом (и качества управленческих решений) обоснованно вызывает рост объемов информации, требующейся для реализации этих функций управления, и оправдывает потребность в постоянном внимании к вопросам информационного обеспечения со стороны всех государственных органов федерального округа.

Вопросы информационного обеспечения аппарата Полномочного представителя Президента РФ в федеральных округах определены Постановлением Правительства РФ от 12 августа 2000 г. № 592 «О взаимодействии Правительства РФ и

федеральных органов исполнительной власти с полномочными представителями Президента РФ в федеральных округах» и возложены на руководителей федеральных органов исполнительной власти.

После создания федеральных округов в 2000 г. территориальные органы государственной статистики (ТОГС) развернули работу по информационному обеспечению аппаратов полномочных представителей Президента РФ. Новое направление деятельности ТОГС потребовало пересмотра существующей системы статистических показателей, методологии их обобщения в Росстате и его территориальных органах. Для решения этих вопросов в Росстате был подписан ряд приказов и распоряжений, регламентирующих организационные и методологические вопросы информационного обеспечения полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах.

В 2000 г. были внесены первые изменения в Производственный план статистических работ в части разработки статистической информации по федеральным округам. Позднее были уточнены Положения о ТОГС, расположенных в центрах федеральных округов, в части организации работ по взаимодействию и координации деятельности ТОГС в пределах соответствующих федеральных округов по представлению информации полномочным представителям Президента.

Росстат определил примерный перечень показателей, характеризующих социально-экономическое положение федерального округа для представления полномочному представителю Президента. Разработанная Росстатом система показателей на сегодняшний день включает показатели, которые не вызывают, с методологической точки зрения, трудности в расчетах. Система показателей используется как основа формирования информационных ресурсов о социально-экономическом положении округа. Однако прошедшие пять лет показали, что утвержденная система показателей будет расширяться по мере расширения потребностей аппаратов полномочных представителей Президента, равно как и по мере решения методологических вопросов формирования «окружных» показателей.

Правовой основой взаимоотношений в области информационного обеспечения аппарата полномочного представителя Президента РФ служит «Регламент представления информационно-статистических материалов органами Госкомстата России полномочным представителям Президента РФ в федеральных округах и их аппаратам». Организация работ по взаимодействию и координации деятельности ТОГС в Северо-Западном федеральном округе (СЗФО) с аппаратом полномочного представителя Президента РФ в СЗФО возложена на Территориальный орган Росстата по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (Петростат).

За пять лет, прошедших с момента образования федеральных округов, работа по информационному обеспечению аппарата полномочного представителя Президента РФ в СЗФО приобрела регулярный, плановый характер. Петростат совместно с территориальными органами Росстата, находящимися в пределах СЗФО, осуществляет подготовку и выпуск периодических статистических изданий и работает по запросам аппарата полномочного представителя Президента РФ.

В 2000 г. в аппарате полномочного представителя Прези-

дента РФ в СЗФО совместно с Петростатом была разработана «Структура информационно-аналитических ресурсов о политической и социально-экономической обстановке в республиках и областях Северо-Западного федерального округа», содержащая около 200 показателей. В соответствии с утвержденной «Структурой» определены ключевые показатели, характеризующие социально-экономическое положение СЗФО и его регионов. Определены сроки и форма представления информации в аппарат полномочного представителя Президента РФ в СЗФО.

Одним из основных статистических изданий, представляемых в аппарат полномочного представителя Президента РФ в СЗФО, является ежеквартальный доклад «Социально-экономическое положение СЗФО». Подготовка доклада осуществляется с января-сентября 2000 г., издание состоит из двух частей: аналитического доклада (до 30 страниц), сопровождающегося цветными графиками, и табличного материала. Текстовая часть содержит сравнительный анализ социально-экономического положения субъектов Федерации, особый акцент делается на позитивные и негативные тенденции в округе и в субъектах РФ в СЗФО, также рассматривается округ в сравнении с другими округами и определяется место СЗФО в России. Более подробная информация представляется во второй части в табличном виде.

Статистическим изданием для более широкого круга пользователей является статистический бюллетень «Социально-экономическое положение субъектов РФ СЗФО». Издание подготавливается на основе приложения к докладу «Социально-экономическое положение России», ежемесячно выпускаемого Росстатом, и дополняется итогами ряда тематических учетов. В последних выпусках помещено свыше 500 показателей на более чем 100 страницах.

Нетрадиционной формой представления статистической информации для Петростата стала подготовка по запросам аппарата кратких информационных листов по округу в целом и по 11 субъектам РФ в СЗФО. Информационный лист содержит основные социально-экономические характеристики региона СЗФО. Информация размещена на листе формата А4 и содержит текст, графики и карту.

Принимая во внимание рекомендации аппарата полномочного представителя Президента РФ в СЗФО по повышению визуализации представляемых статистических материалов, в мае 2003 г. Петростатом была начата работа по подготовке краткой версии доклада в формате презентации. Цель работы - раскрыть основные тенденции, сложившиеся в настоящее время в СЗФО, сконцентрировать внимание руководителей субъектов Федерации на узловых проблемах округа и его отдельных регионов. Подготовка обзора в окончательной редакции заняла около года.

К настоящему времени подготовка обзора, как самостоятельной электронной версии анализа основных тенденций социально-экономического развития округа, завершена, и он выпускается ежеквартально.

В заключение отметим, что деятельность ТОГС в центре федерального округа во многом носит инициативный характер и обмен опытом в организации статистической и аналитической работы в этом направлении был бы полезен для совершенствования информационного обеспечения аппаратов полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах.

ПОДГОТОВКА И РАСПРОСТРАНЕНИЕ ОФИЦИАЛЬНЫХ СТАТИСТИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ В ОМСКСТАТЕ

А.А. Агеенко, канд. хим. наук,

Г.А. Полякова,

О.Г. Щербакова,

Территориальный орган Росстата по Омской области

Для эффективного управления процессами, происходящими в рыночной экономике и социальной сфере, необходимо постоянное и своевременное предоставление экономико-статистической информации по различным аспектам жизнедеятельности общества. Подготавливая статистические издания, специалисты Омскстата стремятся оперативно обеспечить общественность необходимой для понимания ситуации информацией, а органы власти и управления - адекватным инструментом для принятия тактических и стратегических решений.

Учитывая потребности в информации различных категорий пользователей, Омскстат ежегодно расширяет тематику статистических изданий, ориентируясь на выпуск актуальных, востребованных работ. В 2004 г. было подготовлено более 500 наименований изданий, из них 54 работы - впервые.

Основной формой предоставления статистической информации в настоящее время остаются печатные издания - доклады, аналитические записки, сборники, бюллетени и т. д. Специалисты постоянно работают над совершенствованием и развитием процессов подготовки изданий как с точки зрения их содержания, так и технологии их формирования и распространения с использованием современных программно-технологических средств. Все издания в Омскстате подготавливаются в соответствии с разработанной на основе ГОСТов и утвержденной в 2000 г. «Унифицированной системой требований к оформлению информационных материалов». Она устанавливает требования к структуре, издательскому оформлению, формированию основных видов информационных материалов, содержит рекомендации по допечатной подготовке документов, созданию и оформлению обложек, иллюстраций, фотодокументов. Система требований постоянно актуализируется.

В целях оперативного и комплексного предоставления информации по различным аспектам социально-экономического развития области специалистами Омскстата осуществляются разработки баз данных (БД). Проектирование собственных проблемно ориентированных баз данных позволяет осуществить переход на **базовую технологию** хранения и обработки информации и подготовки выходных документов. В настоящее время разработано и функционирует более 20 БД и субрегистров, пять из которых позволяют формировать готовые статистические издания, более 10 - используются для получения регламентных и нерегламентных таблиц с помощью запросов по ранее созданным макетам в MS Word, MS Excel.

Широко используются информационные базы данных для автоматизированной подготовки оперативных публикаций: докладов, бюллетеней, справочников. С использованием БД «Оперативная статистика» в автоматическом режиме формируются статистические издания: «Финансовые показатели по Омской области по крупным и средним организациям», «Производство потребительских товаров в натуральном выражении», «Показатели деятельности экономикообразующих организаций Омской области» и другие работы. Из БД «Бухгалтерская отчетность

организаций» формируются статистические бюллетени «Имущественное и финансовое положение крупных и средних организаций Омской области», «Имущественное и финансовое положение организаций малого предпринимательства Омской области», «Стабильно действующие организации малого предпринимательства». С внедрением ОКВЭД разработана БД «Сведения о производстве и отгрузке товаров и услуг», с помощью которой выпускаются статистические издания «Основные показатели работы обрабатывающих, добывающих производств и электроэнергетики Омской области», «Производство и отгрузка важнейших видов продукции», «Отгрузка продукции сельского хозяйства организациями, осуществляющими сельскохозяйственное производство», экспресс-информация.

Для информационного сопровождения развития муниципальной статистики в регионе создана БД «Паспорт района» в среде Windows NT с использованием СУБД MS SQL Server 2000. База данных работает в локальной вычислительной сети Омскстата (см. рис. 1). Для автоматизации формирования статистических изданий специалистами разработаны шаблоны и макросы в MS Word, позволяющие получать таблицы по утвержденным заранее макетам, диаграммы и картографические объекты в соответствии с предъявляемыми требованиями к оформлению статистических изданий.

Информационные ресурсы БД и современные технологии их организации позволяют оперативно подготавливать издания, содержащие как комплексную информацию, так и проблемно ориентированную, проводить анализ информации на более высоком качественном уровне, строить рейтинги по различным показателям и организациям области, определять лидеров в развитии экономики.

В целях усовершенствования системы формирования комплексных документов специалистами Омскстата разработана и применяется **распределенная технология подготовки** официальных информационных изданий.

Согласно распределенной технологии, комплексное издание автоматически формируется в виде последовательного набора неограниченного количества самостоятельных частей, которые могут состоять из разделов, пунктов, страниц и т. д. При этом одновременно можно получать и комплексное издание, и отдельные самостоятельные по информационному наполнению издания. В зависимости от разработанного макета комплексного издания могут применяться две схемы распределенной технологии подготовки документа:

1. **Стандартная схема.** Из нескольких отдельных самостоятельных частей формируется одно комплексное издание;

2. **Комбинированная схема.** Все издания автоматически формируются на основе заданного расположения определенных разделов, взаимно используя отдельные подготовленные части выходных документов (см. рис. 2).

Так, с применением вышеуказанной технологии за один день сформирован комплексный статистический сборник «Муници-

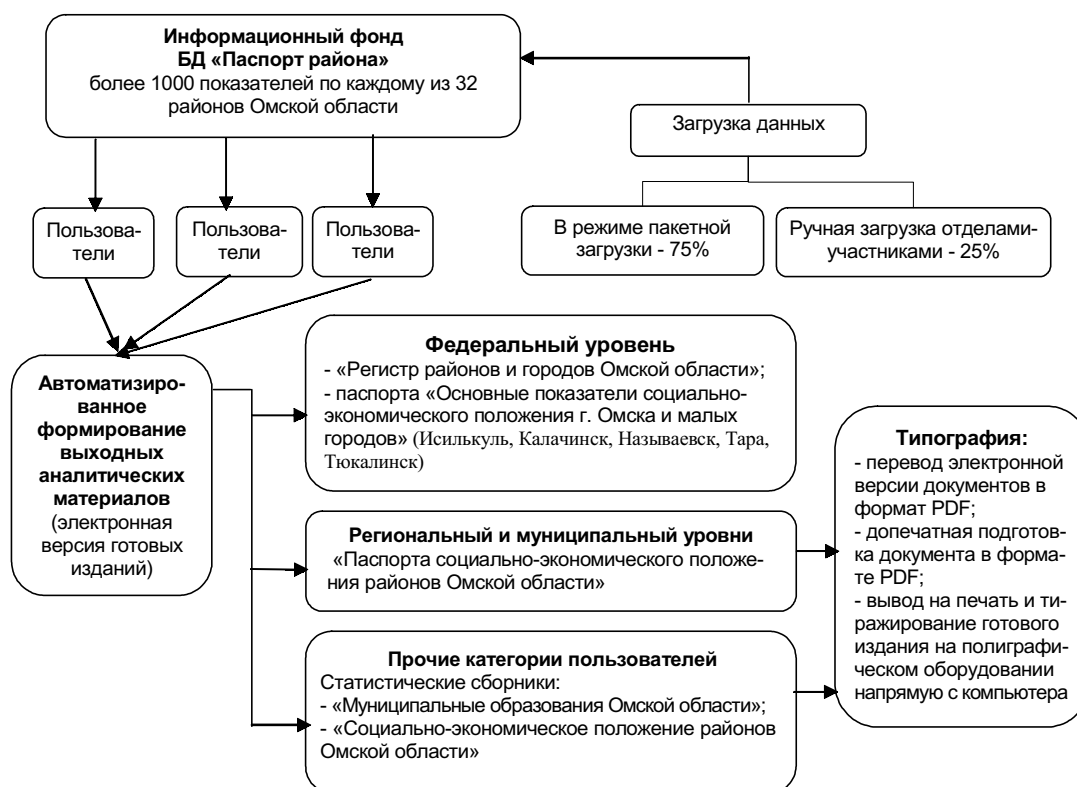


Рис. 1. Схема функционирования БД «Паспорт района»

пальные образования Омской области» и 32 карманных статистических сборника по каждому району Омской области.

Каждый из 32 статистических сборников по районам содержит общую часть (Раздел 2) из комплексного сборника. Комплексный сборник автоматически формируется на основе третьих разделов каждого района.

Одновременная подготовка специалистами отдельных (самостоятельных) частей комплексного издания, с последующим автоматическим объединением их в одно законченное, позволяет за счет дифференцированного и равномерного распределения нагрузки на этапе подготовки документа значительно сократить сроки его выпуска.

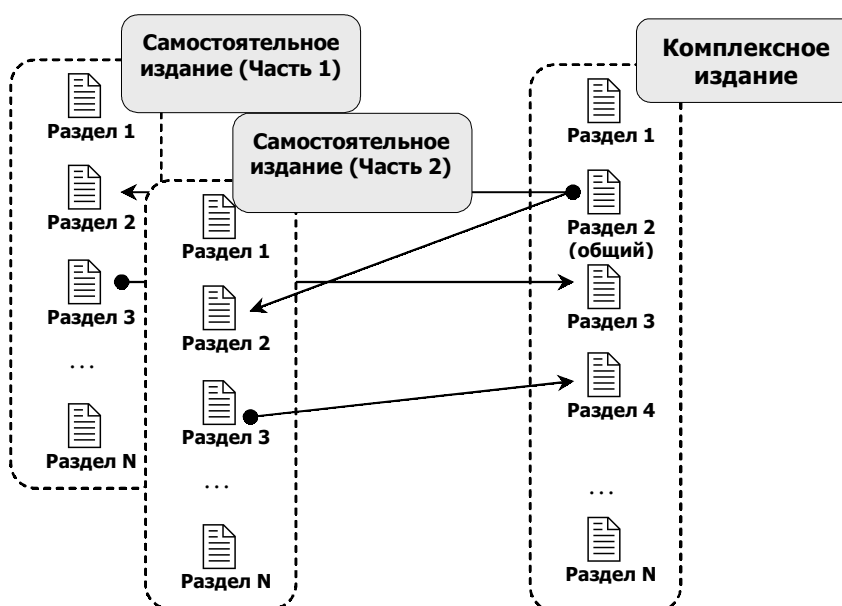


Рис. 2. Комбинированная схема формирования комплексного издания

Омскстат ежегодно, наряду с комплексными статистическими работами, инициативно выпускает новые специализированные издания по различным отраслям и социально-экономическим аспектам общественного развития, в том числе и по запросам органов власти и управления, которые используются как представительские издания по Омской области для информа-

ционного сопровождения значимых в регионе мероприятий. Подготовка таких изданий осуществляется на основе **унифицированных макетов-шаблонов**.

Эта технология позволяет оперативно формировать статистические издания под конкретно поставленную задачу (см. рис. 3).

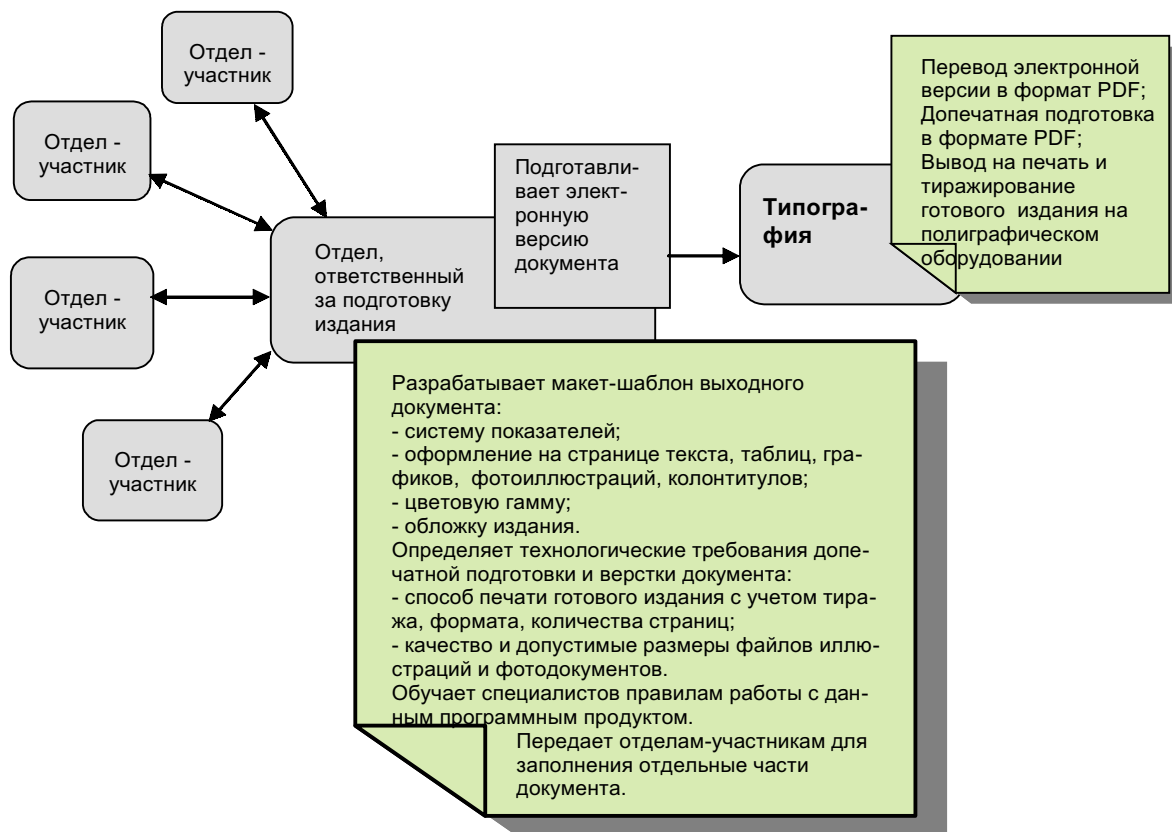


Рис. 3. Схема подготовки изданий с использованием шаблонов

Применяемые в Омскстате стандарты подготовки электронной версии документа позволяют без дополнительной доработки получать полноцветные печатные издания на современном полиграфическом оборудовании.

Статистические сборники «Основные социальные и экономические характеристики Омской области: взгляд в прошлое, настоящее и будущее» и «Омская область: от роста экономики к повышению уровня жизни населения (цифры, факты, сравнения)» (два выпуска) подготовлены впервые на основе унифицированных макетов-шаблонов с использованием новых форм представления информации посредством комбинированного сочетания ее на одном листе в виде таблиц, графиков, текстовых строк и фотоиллюстраций.

Новым направлением в подготовке комплексных информационных материалов стали **совместные статистические издания с территориальными органами государственной статистики (ТОГС)**.

По инициативе Омскстата, было разработано и подготовлено два выпуска межрегионального справочника «Промышленность Сибири». Его подготовка осуществлялась при активном взаимодействии с 11 территориальными органами Федеральной службы государственной статистики Сибирского федерального округа (см. рис. 4).

Подготовка информационно-статистических изданий на ос-

нове интегрированных информационных ресурсов позволяет выпускать комплекс изданий высокого информационного и оформительского качества, максимально отвечающих современным требованиям, а также снизить затраты на их подготовку.

Ежегодно совершенствуются не только содержание и структура официальных статистических изданий, но и повышается качество оформления материалов и обложек, улучшается полиграфическое исполнение их тиражей. Для этого специалистами Омскстата были разработаны программные средства и рекомендации по допечатной подготовке официальных информационных изданий с применением различных способов тиражирования (копир Хегох, копир-принтер Panasonic, дубликаторы Duplo 21, Duplo 430, многофункциональное печатное устройство Xante 30 HD), позволяющие выполнять сброшюрованную печать стандартных документов MS Word на форматах A3 (1/4), A5 (1/16) и A6 (1/32) без дополнительного изменения оригинала формата A4. В соответствии с технологией «спуска полос» электронный документ-оригинал преобразовывается в формат PDF. По окончании процесса конвертации выполняется автоматический спуск полос, выбирается формат выходного документа, способ брошюровки для создания буклета, порядок вывода лицевых и оборотных страниц, варианты взаимного расположения страниц на спусковом листе в зависимости от размера страниц оригинала и

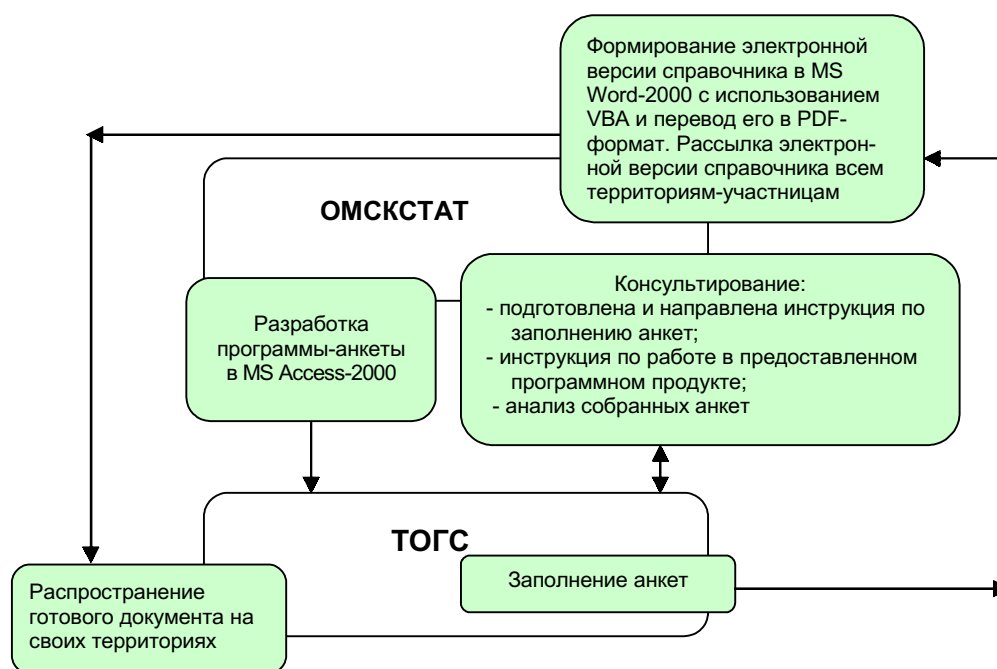


Рис. 4. Схема подготовки межрегионального справочника «Промышленность Сибири»

требуемых параметров спуска полос. Полученный таким образом документ в формате PDF готов для печати на лазерном принтере или для тиражирования на полиграфическом оборудовании.

Благодаря технологии «спуска полос» стала доступна печать малотиражных изданий нестандартных форматов на обычном лазерном принтере, минуя отдел оперативной полиграфии. В формате А-6 (карманный вариант) выпускается целая серия статистических сборников: «Омская область в цифрах», «Омск в цифрах», сборники по каждому из районов Омской области, «Муниципальные образования Омской области» (формат А-5). Издания объединяет единый стиль в оформлении и подаче информации.

Применение новых информационных технологий и рекомендаций «Унифицированной системы требований к оформлению информационных материалов» позволяет получать интересные по дизайну издания без дополнительных затрат времени на их доработку, последующее тиражирование и распространение.

В поисках эффективных форм взаимодействия с потребителями информации Омскстат ориентируется на оперативность информационного обеспечения и сокращение трудовых и материальных затрат на ее осуществление. Это в немалой степени зависит от организационного построения процесса предоставления информации.

С территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, расположенных на территории Омской области, с 2000 г. заключаются Соглашения, предусматривающие доведение получаемой ими информации до всех своих структурных подразделений. Такой подход позволил достигнуть прозрачности информационных отношений, существенно снизить затраты времени на обмен информацией, а самое главное, уйти от большого количества дублирующих друг друга запросов.

С органами исполнительной власти Омской области с 2003 г. используется новая форма информационного взаимодействия. Суть нововведения в следующем: ранее заключались договоры

с каждым структурным подразделением Правительства области; сейчас, вместо нескольких десятков договоров, заключается один договор с уполномоченным органом - Министерством экономики Омской области. Губернатором Омской области принят Указ «Об информационно-статистическом фонде органов исполнительной власти Омской области» и «Порядок предоставления информации органам исполнительной власти Омской области из информационно-статистического фонда исполнительной власти Омской области», в соответствии с которыми обеспечиваются передача и предоставление информации с использованием информационных технологий. В настоящее время вся статистическая документация в электронном виде предоставляется в Министерство экономики Омской области, которое обеспечивает необходимой статистической информацией все структурные подразделения Правительства Омской области. Организация централизованной системы предоставления статистической информации органам исполнительной власти Омской области создала условия для оперативного, эффективного и качественного информационного обеспечения решения стратегических и оперативных задач социального и экономического развития Омской области.

Общедоступная информация о социально-экономическом и демографическом положении Омской области размещается на Web-сайте Омскстата, который постоянно актуализируется.

Поиск, разработка и применение новых форм подготовки и распространения официальных статистических изданий позволили специалистам Омскстата оперативно, на постоянной основе, выпускать целый ряд интересных и востребованных изданий. Изучение опыта, упорядочение информационных фондов существующих баз данных и создание новых посредством интеграции информационных ресурсов, выпуск изданий с использованием прогрессивных технологий, современной терминологии статистических показателей, наглядных форм подачи информации способствуют совершенствованию деятельности по информационно-статистическому сопровождению социально-экономического развития региона.

К 170-ЛЕТИЮ ОБРАЗОВАНИЯ СТАТИСТИКИ В ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

Л.А. Подосёнова,

Г.Ю. Полоусова, канд. экон. наук,

Территориальный орган Росстата по Тульской области

История возникновения и развития статистики в Тульской области уходит в далекое прошлое, а сам путь реформирования статистических органов был длительным и сложным.

Тульский губернский статистический комитет был открыт одним из первых в России - 15 мая 1835 г. Его первым председателем стал Тульский гражданский губернатор, генерал-майор Ельпидифор Антиохович Зуров. Губернский статистический комитет подчинялся статистическому отделению, а затем, с 1853 г., Центральному статистическому комитету Министерства внутренних дел. Функции Тульского губернского статистического комитета были довольно разнообразны, но в силу малочисленности аппарата его деятельность ограничивалась сбором, обработкой сведений и составлением ведомостей о числе фабрик, ремесленных заведений, о числе рабочих, об урожае, о размере сельскохозяйственных угодий, о состоянии винокурных заводов и конезаводов и о сбыте произведенной продукции. Правительственная статистика того времени носила крайне бюрократический характер, отличалась неоднородностью и примитивностью. Губернские статистики не имели программ и инструкций, не владели единой методологией статистического обследования.

Новый этап в развитии губернской статистики наступил после введения нового Высочайше утвержденного 26 декабря 1860 г. «Положения о губернских статистических комитетах», в котором были определены задачи комитета, состав и денежные средства. По Положению, главной задачей комитета являлось «исправное содержание местной административной статистики, а именно в установлении по каждой губернии правильных способов собирания по требованиям Правительства и указаниям Центрального статистического комитета точных статистических сведений о количестве и качестве земель, народонаселении и производительных силах губернии, проверке и обработке этих сведений по однообразным формам».

В губернский статистический комитет сведения представлялись по сельскому хозяйству исправниками, по естественному движению - духовенством, о поступлении сборов - казенными палатами, о землевладении - земскими управами.

С 1 января 1864 г. в Тульской губернии на основании «Положения о губернских и уездных земских учреждениях» «для заведения делами, относящимися к местным, хозяйственным пользам и нуждам»¹ была создана Тульская губернская земская управа. В истории развития тульской земской статистики выделяются два основных периода, различные по задачам оценочных работ и их месту в системе земских статистических исследований: первый (начальный) - с 1869 по 1894 г., второй - с 1895 по 1917 г.

Общие экономические исследования, проводимые тульской земской статистикой в самый *начальный период*, преимущественно носили описательно-копировочный характер. Земские статистики занимались изучением частных и крестьянских хозяйств, оставляя в тени практические задачи оценочного дела. Подробности сельскохозяйственного производства и сельского быта, раньше ускользавшие от внимания, теперь были раскрыты в цифровых данных. Основным инструментарием исследований этого периода была подворная карточка, основным типом наблюдения - подворная перепись. Сведения собирались путем опроса на сходах крестьян. Помимо подворных переписей крестьянских хозяйств, об-

ширной была земская программа обследования кустарных промыслов, характерных для Тульской губернии: собирались и обследовались сведения о механическом, оружейном, самоварном деле, сбыте продукции, о кустарях-хозяевах и наемных рабочих.

Интерес земства к вопросам народного образования вызвал необходимость проведения исследований в системе просвещения. Статистика просвещения была представлена школьной статистикой. Земство стало организовывать специальные обследования, как основные, так и текущие, монографические исследования, такие, как «Учащиеся в земских школах Тульского уезда», «Грамотность среди детей школьного возраста в Тульском уезде», «Школьные библиотеки, воскресные чтения», «Вечерние занятия при земских школах».

Практическая деятельность земства нуждалась также в показателях культурного уровня населения, здравоохранения, продовольственного обеспечения, состояния путей и средств сообщения, страхования и противопожарных мер, ветеринарии и страховании скота, благотворительности и т. д. Большое внимание земство уделяло развитию земской санитарной статистики. Так, в Своде Постановлений Тульского губернского земского собрания 1865 г. отмечается необходимость деятельности по «учету болезней для суждения о характере недугов, поражающих население».

Поворотным пунктом в истории тульской земской статистики явился Оценочный закон от 8 июля 1893 г., в котором правительство поручило земствам все оценочное дело. В основе этого *второго этапа* тульской земской статистики лежат преимущественно оценочные статистические исследования, такие, как учет доходности земель и лесов, оценка городского недвижимого имущества, фабрик, заводов, торговых предприятий. Основным методом наблюдения при проведении таких земских статистических работ являлся экспедиционный, сущность которого заключалась в том, что земские статистики сами выезжали на места и организовывали сбор сведений, предусмотренных программой обследования.

Для оценки земель и лесов, фабрик и заводов требовались квалифицированные специалисты: лесничие, агрономы, топографы, почвоведы, инженеры, техники. В докладе Тульской губернской земской управы «Об оценочно-экономическом исследовании Тульской губернии» в 1899 г. говорится: «Личный состав техников в Статистическом Отделе также подвергался в течение года значительным переменам. Постоянных сотрудников Отделения в начале года было трое: один инженер-технолог и двое техников; позднее (в сентябре месяце) один из техников оставил службу. Задача техников состояла, прежде всего, в подробном описании всех сколько-нибудь значительных фабрик и заводов губернии. Таких предприятий, подлежащих подробной специальной оценке, в губернии оказалось всего 214».

В отчете о положении оценочно-статистических работ в 1910 г. было отмечено, что «огромная работа по исследованию предприятий была закончена только потому, что сотрудники Отдела отнеслись к своей работе в высшей степени добросовестно, отдавая делу нередко дни своего отдыха и иногда работая по 12-15 часов в сутки. С 1 июля заведующий работами в Ефремовском уезде заболел малярией, но, несмотря на болезненное состояние, до конца работы оставался на месте, руководя работами - в период приступа малярии - путем письменных сношений, в периоды же между

¹ См.: Ерошкин Н.К. История государственных учреждений дореволюционной России. - М.: Высшая школа, 1968. - 242 с.

приступами болезни лично путем объезда районов».

Сохранились архивные данные о результатах народных переписей, проведенных в Тульской губернии в 1850, 1859, 1869, 1879 гг. Наиболее заметна перепись населения 1879 г., отличительной чертой которой был переход от табличного метода учета к карточному. В основу карточек положены вопросы, выработанные международным Статистическим конгрессом. «...С нынешнего года началось собирание данных о движении народонаселения в губернии карточным способом, и Тульскому статистическому комитету принадлежит честь быть начинателем ведения этого рационального способа собирания данных в России, потому что в Москве только думают ввести его». По результатам переписи были разработаны таблицы по заключенным бракам, о числе родившихся и умерших, которые были помещены в Статистический сборник за 1879 г.

Различным губернским и местным учреждениям, а также отдельным должностным и частным лицам требовалась разнообразная справочная информация о хозяйственной и общественной деятельности жителей Тульской губернии. Предложением на данный спрос, а также источником получения дополнительного дохода от продажи явилось издание статистических ежегодников «Памятная книжка Тульской губернии» и «Адрес-календарь Тульской губернии», выпуск которых, по сохранившимся архивным данным, осуществлялся с 1862 по 1917 г. Объем Памятной книжки с каждым годом увеличивался. Кроме сведений, имеющих справочный и статистический характер, в Памятных книжках стали помещать отдельные статьи, аналитические записки и результаты проведенных исследований, например, «О потреблении вина в пределах Тульской губернии при существующей ныне акцизной системе в 1863-1869 годах», «Тульские изделия и главный их сбыт» и др. С 1879 г. в Памятной книжке стал печататься «Обзор по Тульской губернии».

В подготовке Памятных книжек принимали участие врачи, учителя, местная интеллигенция, жизнь которых была связана с Тульским краем и оказала значительное влияние на развитие статистики. *П.П. Белоусов* (1856-1896), член Губернского статистического комитета, санитарный врач г. Тулы с 1889 г., провел ряд исследований о санитарном состоянии города и городском парке, написал ряд статей, которые были напечатаны в «Памятных книжках Тульской губернии»: «Городской парк», «Кремлевский сад», «Санитарное состояние Тульского уезда». Город Тула обязан ему и появлением первого водопровода, и созданием великолепного городского парка, который ныне называется Белоусовским. *А.И. Хрящева* (1868-1934) в 1900-1917 гг. работала в статистических отделах (бюро) Тульской, Смоленской и Самарской губерний, публиковала и комментировала материалы по оценке земель Тульской губернии, руководила разработкой методологии переписей населения в 1916-1917 гг., проводимых Петроградским отделом переписей, возглавила совместно со своим мужем, *П.И. Поповым*, разработку сельскохозяйственной переписи 1917 г. *Н.И. Троицкий* (1851-1920) - действительный член Губернского статистического комитета, заведующий Тульской палатой древностей, историк-краевед, преподаватель Тульской духовной семинарии, издатель и редактор сборников «Тульская старина», автор трудов по истории городов и уездов Тульской губернии и заметок об археологических находках, о языческих обрядах Тульской губернии.

Не могло не отразиться на развитии тульской губернской статистики и творчество целого ряда известных писателей. Статьи и наблюдения *В.В. Вересаева* (врача по профессии) по вопросам здравоохранения печатались в «Памятных книжках Тульской губернии» и в Тульских губернских ведомостях и оказали большое влияние на формирование такой отрасли статистики, как «Здравоохранение», которая в «Обзоре Тульской губернии» освещалась под рубрикой «Народное здравие и общественное призрение». *Г.И. Успенский* (1843-1902) оказывал неоценимую услугу в работе Губернского статистического комитета в качестве его действительного члена. Сухие сводки земской статистики ожили под пером великого русского писателя. Цифры стали предметом исследования писате-

ля и средством публицистической типизации явлений. Наблюдения и педагогические исследования величайшего писателя мира *Л.Н. Толстого* в виде статей печатались Губернским статистическим комитетом в «Памятных книжках Тульской губернии»: «Учащиеся в земских школах Тульского уезда», «Воскресные чтения», «Вечерние занятия при земских школах». В «Памятной книжке Тульской губернии 1862 года» Л.Н. Толстой обращает внимание на историческую роль переписей населения, что «для общества интерес и значение переписи в том, что она дает ему зеркало, в которое хочешь - не хочешь, посмотрится все общество и каждый из нас».

Благодаря земским статистикам, преданным своей работе, и лицам, сознательно служившим делу познания родного края, произошло укрепление статистической деятельности Тульской губернии как в теоретическом, так и практическом отношениях.

Начальный этап советской статистики относится к 1918-1929 гг. 25 июля 1918 г. В.И. Ульянов (Ленин) подписал Декрет Совета Народных комиссаров «О государственной статистике (Положение)». Этим было положено начало деятельности Центрального Статистического Управления (ЦСУ СССР). В соответствии с Декретом, а также утвержденным в сентябре 1918 г. «Положением об организации местных статистических учреждений» в губерниях и приравненных к ним уездах и городах страны были созданы статистические бюро (отделы).

Одним из наиболее важных вопросов этого периода был кадровый вопрос. Не все земские статистики перешли на службу Советской власти, некоторая часть старой интеллигенции не признала новую власть. Поэтому к работе приходилось привлекать людей со средним, ниже среднего и низшим образованием. По сохранившимся в Государственном архиве Тульской области данным, за 1927 г. из 163 человек, числившихся в аппарате, каждый восьмой имел образование ниже среднего и низшее, три человека - неоконченное высшее, а остальные - среднее образование.

Уже в самом начале формирования государственной статистики в Тульской губернии был проведен ряд крупных работ Всесоюзного масштаба: в 1918 г. - промышленно-профессиональная перепись по Тульской губернии, в августе 1920 г. - демографическо-профессиональная и сельскохозяйственная переписи населения. В 1920, 1923 гг. было проведено обследование состояния народного образования г. Тулы, перепись учебных и культурно-просветительных учреждений; в 1921, 1923 гг. - экономические описания состояния волостей и городских домовладений; в 1926 г. - обследование состояния коммунального хозяйства г. Тулы и подворная перепись в сельской местности; в 1927 г. - обследование выработки продукции государственными и кооперативно-промышленными промышленными предприятиями и социального состава рабочих мелкой и кустарно-ремесленной промышленности; в 1923, 1926, 1927 гг. - перепись торговых и частных предприятий г. Тулы, в 1927 г. - Всесоюзная школьная перепись, материалы которой были использованы при переходе к обязательному начальному образованию.

Важное народнохозяйственное значение имела Всеобщая перепись населения 1926 г., подготовленная крупным статистиком В.Г. Михайловским, проведенная и разработанная под руководством О.А. Квиткина. Материалы этой переписи по Тульской губернии были выпущены отдельным изданием.

Содержание статистических изданий изменялось по мере экономических преобразований. В отличие от более поздних изданий, статистические сборники и ежегодники этого периода сохраняли преемственность статистики земского периода. Статистические издания были рассчитаны на массового читателя и готовились в простой и удобной форме.

Первые районные инспектуры были созданы в Тульском, Гремяченском, Епифанском, Лазаревском, Чекалинском, Товарковском и Ленинском районах. Они были подчинены Московскому областному управлению народнохозяйственного учета (УНХУ).

В развитии советской статистики большую роль сыграли губернские статистические съезды. Из архивных материалов изве-

стно о съездах статистиков Тульского губернского статистического отдела, возглавляемого Т.Н. Катуркиным, проходивших в 1925 и 1927 гг. На повестке дня Второго губернского статистического съезда (1927 г.) рассматривались вопросы о международном положении, о задачах государственной статистики и взаимоотношениях ее с ведомственной статистикой, о проделанной работе и о перспективах на будущее время, заслушивались отчеты районных статистиков.

По материалам съездов готовились брошюры, предназначенные для статистиков и учреждений с целью «большого уяснения ими задач, стоящих перед государственной статистикой, и направления статработ по надлежащему руслу в соответствии с решениями Съезда».

В 1937 г., в связи с образованием Тульской области, было организовано областное Управление народнохозяйственного учета при Центральном управлении Госплана СССР, которое в 1941 г. было преобразовано в областное статистическое управление ЦСУ Госплана СССР.

Великая Отечественная война внесла существенные изменения в работу органов государственной статистики. Все внимание в те годы было сосредоточено на решении неотложных задач, продиктованных условиями военного времени. Одна из основных задач - оперативность статистической отчетности. Для достижения этой цели были изменены программы статистических работ, методы наблюдения и разработки статистических материалов.

В военные годы была организована суточная и декадная отчетность о выполнении плана по некоторым важнейшим видам промышленной продукции в натуральном выражении. Был налажен строжайший учет особо важных видов сырья, материалов и оборудования. Стала более оперативной статистика сельского хозяйства. Большое значение придавалось срочным отчетам о положении дел в освобожденных от врага районах, о ходе восстановительных работ в этих районах, о снабжении населения продовольствием и промышленными товарами.

Все эти годы тульские статистики работали по законам военного времени. Каждый сотрудник делал то, что ему было поручено. Срочные задания выполняли и в выходные дни, и в вечерние часы. Особое внимание уделялось срокам представления отчетности и дисциплине. Большая заслуга в организации проведения статистических работ принадлежит руководителям, которые в эти тяжелые военные годы возглавляли Управление статистики. С 1942 по 1943 г. тульские статистики работали под руководством С.Ф. Шишлянникова, а с 1943 по 1944 г. - В.В. Бурдыкина.

С мая 1944 г. по август 1948 г. Статистическое управление Тульской области как самостоятельное учреждение не существовало, оно входило в состав аппарата Уполномоченного Госплана при СНК СССР по Тульской области на правах структурной части - управления статистики. Кроме управления статистики, в него входили: отдел проверки выполнения плана, отдел определения урожайности и отдел управления делами. В марте 1944 г. этот аппарат возглавил Е.М. Шварцман, проработавший в этой должности до 1948 г.

Находясь в составе Госплана СССР, статистические органы больше внимания уделяли текущей отчетности, а не глубоким исследованиям и анализу собранного материала. В августе 1948 г. Управление статистики было преобразовано в самостоятельное учреждение - Статистическое управление Тульской области Центрального статистического управления при Совете Министров СССР. Одной из наиболее важных задач этого периода стало возобновление публикаций статистических материалов. В 1950-х годах появились статистические сборники «Народное хозяйство Тульской области», а также ряд отраслевых сборников.

В 1957 г. было положено начало механизированной обработке информации в Тульском областном статистическом управлении. В этом же году при районных инспектурах стали создаваться машиносчетные станции, которые затем были слиты с инспектурами государственной статистики в один низовой статистический орган - районную информационно-вычислительную станцию (РИВС). В

1972 г. на базе машиносчетных станций были организованы вычислительные центры (ВЦ). Большой вклад в создание машиносчетных станций и механизацию статистических работ внесли начальники Статистического управления Тульской области П.М. Демин и В.М. Кучеров.

В апреле 1974 г., в порядке эксперимента, на базе Тульского областного статистического управления и вычислительного центра был создан Тульский областной информационно-вычислительный центр государственной статистики, на основе которого в 1977 г. в рамках государственной сети вычислительных центров (ГСВЦ) и общегосударственной сети передачи данных (ОГСПД) был создан вычислительный центр коллективного пользования (ВЦКП). Первая очередь ВЦКП была введена в промышленную эксплуатацию в 1980 г., а с 1 августа 1984 г., по согласованию с Тульским облисполкомом и в соответствии с приказом ЦСУ СССР, ВЦКП был преобразован в Тульское областное объединение государственной статистики по информационно-вычислительному обслуживанию (Тулоблстатмашинформ). Имеющаяся техника позволяла заниматься механизацией как статистической отчетности, так и бухгалтерского учета предприятий и организаций области. На 1 августа 1984 г. Тулоблстатмашинформ обслуживал 139 предприятий и организаций различных отраслей экономики. Руководство организацией в этот период осуществлял А.А. Серегин.

В условиях перехода к рыночной экономике для органов государственной статистики наступил новый период - период реформирования российской государственной статистики. Осуществлялась перестройка деятельности и организационных структур статистических органов в условиях перехода предприятий на полный хозрасчет и самофинансирование. В 1994 г., в целях совершенствования структуры и повышения эффективности деятельности органов государственной статистики в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации и приказом Госкомстата России, Тульское областное управление статистики преобразовано в Тульский областной комитет государственной статистики. Проводимые реформы в экономике России требовали перехода на принятую в мировой практике систему учета и отчетности. Реформирование статистики на этом этапе проводилось по принципу «безболезненности», когда в старую систему постепенно внедряли новые элементы, в результате чего происходило освоение международных методологических стандартов в исчислении показателей.

Начиная с 2000 г. Тульским обкомстатом последовательно проводился курс на дальнейшее совершенствование методологии статистики, принятой в мировой статистической практике. В результате повысилась объективность представляемых данных и полнота отображения социально-экономических явлений. При этом необходимо отметить, что на всех этапах реформы соблюдались принципы преемственности и последовательности, когда результаты реформ статистической деятельности одного года являлись основой для последующих нововведений.

В настоящее время Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Тульской области (Туластат) входит в единую систему государственной статистики Российской Федерации, находится в непосредственном подчинении Федеральной службы государственной статистики (Росстата) и подотчетен ей. В состав Туластата входят 15 отделов областного аппарата и 24 районных подразделения государственной статистики. Туластат, возглавляемый В.В. Нехаевым, осуществляет в настоящее время статистическое наблюдение за деятельностью около 14 тыс. предприятий и организаций области.

Перед статистикой Тульской области поставлены новые задачи, связанные с коренными изменениями в экономике страны, быстрым развитием многоукладности хозяйства и требованиями социальной ориентированности преобразований. Ей предстоит «вписаться» в мировую систему статистики, используя лучшие достижения мировой практики и статистической науки, функционирующей в современных рыночных условиях, оставив при этом все лучшее, что наработано десятилетиями.