

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ

О РАБОТЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ В 2004 ГОДУ И ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2005 ГОД*

В.Л. Соколин,
руководитель Федеральной службы государственной статистики

Основные направления развития государственной статистики на среднесрочную перспективу (2005-2008 гг.)

Определение стоящих перед страной целей, обеспечение эффективного контроля за их выполнением требуют постоянного поступления и анализа исчерпывающей, объективной, научно обоснованной, надежной официальной статистической информации о социальном, экономическом, демографическом и экологическом положении Российской Федерации.

Вопрос о развитии государственной статистики в Российской Федерации рассмотрен 29 декабря 2004 г. на совещании у Председателя Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадкова, где было признано целесообразным его учесть при доработке проекта программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2005-2008 гг.) и плана действий Правительства Российской Федерации по ее реализации.

Развитие государственной статистики в среднесрочной перспективе должно обеспечить:

- доступность открытых статистических данных и прозрачность методологии их формирования для всех заинтересованных пользователей;
- научный подход и применение международных статистических стандартов и классификаций при определении национальной системы статистических показателей и методов их формирования;
- оптимальное сочетание проведения периодических всероссийских переписей хозяйствующих субъектов и населения и выборочных статистических обследований;
- снижение нагрузки на отвечающих субъектов путем расширения практики использования в статистических целях административных источников данных;
- методологическое и организационное обеспечение расчета показателей достижения целей социально-экономического развития страны и показателей деятельности федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации.

С целью обеспечения эффективности государственного управления и регулирования необходимо дальнейшее развитие информационных статистических ресурсов с учетом организации государственных статистических наблюдений при оптимальном сочетании периодического проведения всероссийских переписей важнейших экономических объектов и населения и на их основе выборочных статистических обследований.

В этой связи в 2006 г. предстоит провести Всероссийскую сельскохозяйственную перепись, в 2008 г. предполагается про-

вести Всероссийскую экономическую перепись, включающую обследование индивидуальных предпринимателей.

Проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи позволит получить данные о структурных изменениях в сельском хозяйстве в результате земельной и аграрной реформ, об основных характеристиках земельных ресурсов и сельскохозяйственного производства в новых экономических условиях, которые будут использоваться в качестве базисных величин при разработке оценок соответствующих показателей в межпереписной период; провести актуализацию генеральных совокупностей для организации выборочных обследований; расширить систему показателей статистического наблюдения за составом сельского хозяйства, сформировать данные по малым административным образованиям.

Целью Всероссийской экономической переписи юридических лиц является получение на сплошной основе достаточно подробной информации о составе и экономической структуре генеральной совокупности предприятий России. В последующем в течение ряда лет эта информация будет использоваться для организации статистического наблюдения, анализа состояния, прогнозирования и эффективного управления происходящими в экономике России процессами. Итоги переписи будут являться основой для предстоящей разработки Межотраслевого баланса производства и распределения продукции и услуг Российской Федерации с учетом перехода на ОКВЭД.

Кроме того, во исполнение Федерального закона «О Всероссийской переписи населения» предстоит осуществить комплекс подготовительных работ для обеспечения проведения в 2010 г. Всероссийской переписи населения.

Важным аспектом дальнейшего развития статистики является широкое внедрение выборочных обследований, обеспечивающих сокращение затрат на проведение статистических работ, а также сокращения нагрузки по статистической отчетности на предприятия. С этой целью в Росстате с 2005 г. будет осуществляться внедрение плана-графика по переводу на комбинированное и выборочное наблюдение форм государственной статистической отчетности, распространяемой на совокупность крупных и средних организаций. В частности, в первую очередь предполагается перевести на выборочное наблюдение унифицированную форму государственного статистического наблюдения № П-1 «Сведения о производстве и отгрузке товаров» (месячная) (Раздел 1), унифицированную форму государственного статистического наблюдения № П-4 «Сведения о численности, заработной плате и движении работников» (месячная), № 11 «Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) и других нефинансовых активов», № 11 (краткая) «Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) некоммерческих организаций».

* Доклад на расширенном заседании коллегии Росстата 16-17 марта 2005 г. Публикуется с сокращениями.

Таким образом, число таких обследований в 2007 г. увеличится по сравнению с 2004 г. на 20-30%, и они будут проводиться для наблюдения практически во всех секторах экономики.

Кроме того, большое внимание будет уделено выборочному обследованию индивидуальных предпринимателей, и в том числе введению текущего (квартального) выборочного обследования индивидуальных предпринимателей на потребительском рынке на постоянной основе; единовременному обследованию хозяйствующих субъектов по фактическим срокам службы и возрасту действующего основного капитала; обследования затрат на производство продукции хозяйствующих субъектов всех отраслей экономики.

Приоритетным направлением социально-экономической политики страны является повышение уровня жизни населения, содействие развитию человеческого капитала, в том числе ликвидации бедности на основе роста доходов населения, обеспечение доступа населения к качественным услугам в сфере образования, здравоохранения и рынка жилья, социальная поддержка льготных категорий граждан. Это обуславливает необходимость развития информационной статистической базы для разработки перспективных мер социальной политики и оценки их эффективности.

Важным средством достижения этой задачи является организация проведения выборочного обследования «Семья и рождаемость».

Система национальных счетов как современный инструмент макроэкономического анализа является основой для адекватного измерения экономики в целом и разработки экономической политики. Система национальных счетов тесно связана с другими системами макроэкономических измерений (платежный баланс, статистика государственных финансов, статистика цен, валютно-денежная статистика, статистика труда), ее внедрение является одним из важнейших элементов создания инфраструктуры национального значения, необходимой для осуществления экономического мониторинга в Российской Федерации.

Результаты проведенных экономических переписей, а также выборочных обследований являются необходимой базой для разработки очередных базовых таблиц «Затраты-Выпуск» за 2008 г. по расширенной номенклатуре отраслей и продукции. В условиях перевода всех макроэкономических расчетов на Общероссийский классификатор видов экономической деятельности эти таблицы являются единственным инструментом согласования ресурсов и использования продукции различных видов экономической деятельности и получения внутренне сбалансированных оценок валового внутреннего продукта.

Интеграция страны в мировую экономику требует адекватного уровня развития национальной системы статистики, которая должна обеспечивать единообразие в характеристиках важнейших социально-экономических явлений в различных странах. Это достигается путем использования в национальной статистической практике международных стандартов, понятий, классификаций и методов, что является также важной стратегической целью развития статистики.

Наиболее важными составными элементами международного информационного процесса являются: сбор данных, предоставляемых национальными статистическими службами на основе вопросников международных организаций; распространение гармонизированной статистической информации в виде специализированных публикаций или баз данных; разработка и содействие применению национальными статистическими службами международных статистических стандартов и методик.

В настоящее время российским и зарубежным пользователям предоставляется статистическая информация в соответствии со Специальным стандартом распространения данных (ССРД) Международного валютного фонда (МВФ). ССРД служит руко-

водством по публикации экономических и финансовых данных для государств - членов МВФ, имеющих или стремящихся получить доступ на международные рынки капитала.

Присоединение к Специальному стандарту распространения данных Международного валютного фонда Российской Федерацией явится звеном в цепи мероприятий, направленных на переход отечественной статистики на общепринятые международные нормы.

Одним из факторов, призванных обеспечить достижение международных статистических стандартов, является ратификация Российской Федерацией статей 11, 12, 13, 14, 15 Конвенции МОТ 1985 г. о статистике труда (№ 160).

Одним из важнейших инструментальных средств, обеспечивающих систематизацию, структурирование и сопоставимость экономико-статистической информации на международном и национальном уровнях, является система стандартных общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации (далее - общероссийских классификаторов).

Взамен действующих общероссийских классификаторов: продукции (ОКП), услуг населению (ОКУН), не обеспечивающих разработку статистической информации в соответствии с международными требованиями, необходимо завершить разработку и внедрить в российскую экономику Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД), построенный на базе Статистической классификации продукции по видам деятельности Европейского Союза (КПЕС) и Перечня ПРОДКОМ, а также взаимоувязанный с Международной классификацией основных продуктов (КОП), Гармонизированной системой описания и кодирования товаров (ГС) и Комбинированной тарифно-статистической номенклатурой Европейского Союза (КН).

Для проведения большого круга статистических работ, включая разработку показателей национальных счетов, балансов основных фондов, балансов товарных ресурсов, с внедрением ОКПД станет возможным приступить к разработке Общероссийского классификатора инвестиционных, промежуточных и потребительских товаров, базирующегося на Международной классификации товаров по широким экономическим категориям (МКТШЭК).

В целях обеспечения реализации Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в 2005 г. необходимо разработать Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления на основе принципов организации территориальной структуры местного самоуправления.

Обеспечение общества достоверной, своевременной и исчерпывающей статистической информацией о социально-экономическом положении страны требует комплексного решения задач, направленных на совершенствование системы сбора, обработки и предоставления информации с использованием современных информационно-телекоммуникационных систем и хранилищ данных большой емкости, а также развитие системы распространения данных и доступа к ним на основе Интернет-технологий.

Достижению этого в большой степени будет способствовать решение ряда вопросов нормативно-правового обеспечения статистики.

Приоритетными задачами в этом направлении являются принятие двух федеральных законов: «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации», «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи», а также внесение с учетом правоприменительной практики изменений в действующие федеральные законы «Об актах гражданского состояния» и «О Всероссийской переписи населения».

О правовых аспектах осуществления статистической деятельности в 2005 г.

В соответствии с Положением о Федеральной службе государственной статистики, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 399, Федеральная служба государственной статистики осуществляет полномочия по подготовке и внесению в Правительство Российской Федерации проектов федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и других документов, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации.

Формирование плана законопроектных работ Росстата осуществляется на основе планов законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации, с учетом Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу, плана действий Правительства Российской Федерации по реализации Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу.

В 2005 г. Федеральная служба государственной статистики будет осуществлять свои полномочия в этой сфере деятельности в соответствии с Планом организации законопроектных работ, утвержденным приказом Росстата от 31 января 2005 г. № 6.

О проекте Федерального закона «Об официальном статистическом учете и государственной системе статистики в Российской Федерации». Российская государственная статистика до настоящего времени существует вне надежного правового поля. В Российской Федерации, практически в единственной стране с рыночной экономикой, отсутствует целостный Федеральный закон об официальном статистическом учете, определяющий совокупность правоотношений всех субъектов общества в области государственной статистики, права, обязанности и меру ответственности каждого участника отношений, возникающих в процессе сбора, обработки, хранения, распространения статистической информации.

Это также практически единственная сфера ведения Российской Федерации, закреплённая Конституцией Российской Федерации, которая не имеет своего законодательного регулирования на уровне Федерального закона.

Отсутствие Федерального закона об официальном статистическом учете серьезно затрудняет государственную статистическую деятельность в Российской Федерации, выполнение рекомендаций международных статистических организаций и противоречит одному из основных принципов официальной статистики, одобренных Статистической комиссией ООН.

В связи с тем что государственная статистическая деятельность в России в настоящее время базируется в основном на различного рода подзаконных актах, существующий порядок управления государственной статистической системой не способствует в полной мере обеспечению своевременности, достоверности и полноты официальной статистической информации. При этом взаимоотношения с респондентами регулируются в различных нормативных правовых актах, определяющих полномочия каждого участника формирования информационных ресурсов.

Имеющиеся недостатки правового регулирования государственной статистической деятельности могут быть устранены путем установления универсальных норм в Федеральном законе, что позволит исключить ведомственный подход к сбору, обработке и предоставлению статистической информации, сократить нагрузку на юридические лица и бюджет при проведении государственных статистических наблюдений, минимизировать нормотворчество органов государственной власти, исключить дублирование статистической информации, повысить ее надежность.

Решением Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности Концепция и проект Технического задания на разработку проекта Федерального закона «Об официальном статистическом учете и государственной системе статистики в Российской Федерации» одобрены, и данный законопроект включен Комиссией в проект Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2005 г. со сроком рассмотрения на заседании Правительства Российской Федерации - апрель, внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации - май (ответственные за подготовку и сопровождение законопроекта Росстат, Минэкономразвития России, Минфин России).

В проекте закона определены основные понятия (дефиниции); цели и принципы статистического учета; установлены правовые нормы, реализующие деятельность на всех этапах организации официального статистического учета; права и обязанности субъектов официального статистического учета, в том числе уполномоченного федерального органа в сфере государственной статистической деятельности.

Важной частью проекта закона явились нормы, посвященные респондентам, их правам и обязанностям. Установлен порядок получения статистической информации, составляющей персональные данные, коммерческую тайну, налоговую тайну. Урегулированы вопросы конфиденциальности первичных статистических данных (гарантия, доступ, защита). Установлены правоотношения по порядку представления и использования официальной статистической информации, правоотношения в сфере международного сотрудничества.

В 2005 г. предстоит большая работа по окончательной отработке законопроекта, его согласованию с министерствами и ведомствами и внесению в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

О правовом обеспечении Всероссийской сельскохозяйственной переписи. Организация и проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи требуют принятия соответствующего Федерального закона, проект которого был разработан Росстатом в июне 2004 г. в соответствии с утвержденными концепцией и техническим заданием.

Закон призван обеспечить правовую основу регулирования отношений между производителями сельскохозяйственной продукции, органами государственной власти Российской Федерации, органами местного самоуправления по вопросам финансирования, организации проведения, хранения, публикации и распространения итоговых данных Всероссийской сельскохозяйственной переписи.

В ноябре 2004 г. на Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса был рассмотрен вопрос о подготовке к Всероссийской сельскохозяйственной переписи, где были одобрены проекты Федерального закона «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» и постановления Правительства Российской Федерации «Об организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи».

Проекты Федерального закона «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» и постановления Правительства Российской Федерации «Об организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи» согласованы со всеми заинтересованными министерствами и ведомствами, и 18 февраля 2005 г. в установленном порядке внесены в Правительство Российской Федерации.

В рамках реализации законопроекта в 2005 г. планируется разработать следующие нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации:

- «О порядке хранения переписных листов и иных документов Всероссийской сельскохозяйственной переписи»;

- «О порядке подведения и публикации итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи»;

- «Об особенностях организации проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи на отдельных территориях Российской Федерации».

О проекте Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Всероссийской переписи населения». К ноябрю 2005 г. должны быть разработаны для последующего согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти концепция и техническое задание на разработку проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Всероссийской переписи населения».

Совершенствование действующего Федерального закона «О Всероссийской переписи населения» и других нормативных правовых актов будет касаться норм: обязательного участия населения в переписи или определения обязательных ответов на вопросы о поле и возрасте (дате рождения) и ответственности в случае отказа от переписи; утверждения Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации Программы Всероссийской переписи населения; уточнения методов сбора сведений о населении; дополнения полномочий федерального органа исполнительной власти, ответственного за подготовку и проведение Всероссийской переписи населения, функций в части пользования и распоряжения федеральными информационными ресурсами, сформированными при Всероссийской переписи населения; использования методов восстановления отсутствующих сведений при редактировании первичных переписных данных (импутация данных); других норм.

В связи с внесением изменений в Федеральный закон «О Всероссийской переписи населения» в части обязательного участия населения в переписи или определения обязательных ответов на вопросы о поле и возрасте (дате рождения) и ответственности в случае отказа от переписи, в ноябре 2005 г. будут разработаны концепция и техническое задание на разработку проекта Федерального закона «О внесении изменений в кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

О проекте Федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «Об актах гражданского состояния». В 2005 г. будет продолжена работа по восстановлению порядка организации текущей демографической статистики. Во исполнение протокольного решения Правительства Российской Федерации о совершенствовании текущего статистического учета населения и в соответствии с Регламентом Правительства Российской Федерации Росстатом были подготовлены концепция законопроекта «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» и техническое задание на его разработку, которые прошли согласование с Минздравсоцразвития России, МИДом России, Минфином России, Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

Подготовлен проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «Об актах гражданского состояния», который после согласования с заинтересованными министерствами и ведомствами должен быть представлен в марте 2005 г. для рассмотрения в Правительство Российской Федерации.

Законопроект будет содержать дополнение в статью 12 Федерального закона «Об актах гражданского состояния», предусматривающее обязанность руководителя органа записи актов гражданского состояния сообщать в орган государственной статистического учета сведения о государственной регистрации рождения ребенка, заключения брака, расторжения брака, смерти путем предоставления вторых экземпляров записей актов гражданского состояния на срок, необходимый для их обработ-

ки, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

О проектах нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, регламентирующих полномочия Федеральной службы государственной статистики. В 2004 г. во исполнение п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 399 «Об утверждении Положения о Федеральной службе государственной статистики» Росстатом разработаны и 28 февраля сего года внесены в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проекты нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, регламентирующих полномочия Службы:

- проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 399 «Об утверждении Положения о Федеральной службе государственной статистики»;

- проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка обязательного представления документированной информации, необходимой для проведения государственных статистических наблюдений»;

- проект постановления Правительства Российской Федерации «О Порядке утверждения форм государственной статистической отчетности (государственного статистического наблюдения)».

Проекты указанных постановлений подготовлены с учетом и на основе Перечней представляемой в обязательном порядке документированной информации, а также органов и организаций, ответственных за сбор и обработку федеральных информационных статистических ресурсов, разработанных Росстатом и внесенных в Правительство Российской Федерации во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 19 октября 2004 г. в рамках подготовки предложений по реализации Федерального закона «Об информации, информатизации и защите информации».

Принятие указанных нормативных актов Правительством Российской Федерации позволит обеспечить правовую основу формирования официальной статистической информации и оптимизировать процесс ее сбора и обработки на межведомственной основе в целях исключения параллелизма и дублирования в работе органов государственной власти, минимизации на этой основе нагрузки на респондентов и федеральный бюджет, а также своевременного представления официальной статистической информации.

О реализации Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184 «О техническом регулировании». В 2004 г. Росстатом проводилась работа по согласованию нормативных правовых актов, разработанных в целях реализации Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184 «О техническом регулировании».

Росстатом рассмотрены:

- проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета расходов в области технического регулирования», разработанный Минпромэнерго России (согласован);

- проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Российской Федерации по вопросам технического регулирования» в части внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2003 г. № 677 «Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области», разработанный Минпромэнерго России;

- проект первой редакции Правил стандартизации «Основные положения и порядок проведения работ по разработке, ве-

дению и применению общероссийских классификаторов», разработанный Ростехрегулированием.

Итоги работы системы государственной статистики в 2004 г.

В 2004 г. органами государственной статистики в рамках реализации Федеральной программы статистических работ на 2004 г. была выполнена 591 работа (без учета периодичности), в том числе 461 работа - с участием территориальных органов Росстата.

Осуществлены такие **крупномасштабные статистические работы**, как:

- формирование и получение таблиц итогов Всероссийской переписи населения 2002 г. для официальной публикации;
- построение национальных счетов в целом по экономике и в разрезе секторов экономики; расчет валового внутреннего продукта на годовой и квартальной основе в текущих и сопоставимых ценах; расчет валового регионального продукта;
- разработка сводного финансового баланса, данные которого служат основой разработки прогноза социально-экономического развития страны и проекта федерального бюджета;
- разработка баланса основного капитала (основных фондов), характеризующего результаты инвестиционной деятельности;
- обследование 250 тыс. человек по проблемам занятости, позволяющее получить развернутую характеристику состояния рынка труда в целом по стране и регионам;
- формирование показателей уровня жизни населения на основе обследования бюджетов 49 тыс. домашних хозяйств;
- наблюдение за уровнем и изменением цен во всех секторах экономики, характеризующее инфляционные процессы;
- формирование показателей развития государственного сектора экономики, малого предпринимательства;
- статистическое наблюдение за ходом реформы жилищно-коммунального хозяйства;
- оперативное формирование общезакономерных показателей деятельности организаций всех отраслей экономики на основе унифицированных форм текущей статистической отчетности и структурных показателей на основе годовой отчетности;
- разработка годовой бухгалтерской отчетности.

С целью информационного обеспечения государственной антимонопольной политики, более полного наблюдения за деятельностью субъектов естественных монополий в 2004 г. осуществлялась разработка основных показателей деятельности субъектов естественных монополий.

Осуществлено проведение ежемесячных мониторингов: показателей, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития России; факторов, определяющих возникновение угроз экономической безопасности Российской Федерации; социально-экономического развития регионов Российской Федерации; производства, потребления и уровня потребительских цен важнейших потребительских товаров и лекарственных средств, а также нефтепродуктов (еженедельно) и ряд других.

В прошедшем году Росстатом и его территориальными органами выполнен значительный объем работы по аналитическому обобщению и публикации итогов **Всероссийской переписи населения 2002 г.**, обеспечению ими федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

Окончательные итоги Всероссийской переписи населения 2002 г. были рассмотрены на заседании Правительства Российской Федерации 12 февраля 2004 г.; 31 марта 2004 г. опубликованы в Российской газете № 65 (3442).

Согласно Правилам подведения итогов Всероссийской пере-

писи населения 2002 г., утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2003 г. № 356, в 2004 г. Росстатом сформированы итоги Всероссийской переписи населения 2002 г. в целом по стране и субъектам Российской Федерации о численности и размещении населения, основным демографическим характеристикам населения и домохозяйств, национальном, языковом составе и гражданстве населения, уровне его образования, источникам средств к существованию и занятости, а также численности граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в России, но находившихся на дату переписи населения за рубежом, и лиц, временно находившихся на дату переписи населения на территории России.

Созданная в результате обработки материалов переписи населения база первичных данных носит уникальный характер как по своему объему и сложности структуры, так и по технологическим новациям и не имеет аналогов среди других информационных статистических массивов. Она предназначена для получения регламентных таблиц по сочетаниям различных характеристик населения, домохозяйств и жилых помещений и нерегламентных таблиц по запросам пользователей как по стране в целом, так и в разрезе субъектов Российской Федерации по городам, районам, муниципальным образованиям, а по некоторым таблицам - вплоть до сельских населенных пунктов с численностью населения 3 тыс. человек и более. При этом в среднем на таблицу приходится около 2 тыс. территориальных и тематических разрезов.

В 2004 г. Росстатом выпущено пять томов официальной публикации итогов Всероссийской переписи населения 2002 г.: «Численность и размещение населения» (том 1), «Возрастно-половой состав и состояние в браке» (том 2), «Образование» (том 3 в двух книгах), «Национальный состав, владение языками, гражданство» (том 4 в двух книгах), «Источники средств к существованию» (том 5) и осуществлена их рассылка в соответствии с утвержденным перечнем. Электронные версии всех выпускаемых томов официальных публикаций итогов Всероссийской переписи населения 2002 г. в свободном доступе публикуются на Web-сайте - www.perepis2002.ru.

В соответствии с Программами социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2002-2004 гг.), (2003-2005 гг.), а также распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2003 г. № 1626-р в 2004 г. осуществлялись необходимые организационно-методические мероприятия по подготовке **Всероссийской сельскохозяйственной переписи**, проведение которой предусмотрено в 2006 г.

В целях отработки в реальных условиях программы и инструментария сельскохозяйственной переписи, продолжительности сбора сведений от сельскохозяйственных производителей, приемлемости нагрузки на переписчиков в мае 2004 г. в рамках проекта STASYS по теме: «Организация проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи с учетом программы ФАО ООН» были проведены пилотные обследования в двух районах Белгородской и Московской областей.

В августе 2004 г. в Краснодарском, Красноярском краях, Саратовской и Пензенской областях было проведено выборочное статистическое обследование сельскохозяйственных производителей (пробная сельскохозяйственная перепись).

В целях подготовки пробной переписи были разработаны и утверждены основополагающие материалы, в числе которых:

- основные методологические и организационные положения по проведению пробной сельскохозяйственной переписи;
- указания по составлению списков сельскохозяйственных производителей;
- формы переписных листов сельскохозяйственных производителей (4 вида) и инструкции по их заполнению;

- обложка для переписных листов, включающая справочники и вспомогательные таблицы для переписчиков;
- записные книжки временных переписных работников (4 вида), сводные ведомости по инструкторскому, переписному участкам и по району;
- инструкции по контролю и подготовке к автоматизированной обработке материалов переписи.

Для обеспечения эффективной информационно-разъяснительной работы Росстатом был заключен Государственный контракт с Компанией развития общественных связей (ЗАО «КРОС») на разработку Порядка организации информационно-разъяснительной работы при проведении Всероссийской сельскохозяйственной переписи, апробации ее отдельных элементов во время проведения пробной сельскохозяйственной переписи 2004 г.

В ходе пробной переписи ЗАО «КРОС» были проведены социологические исследования по выявлению возможных причин отказа сельхозпроизводителей предоставлять информацию для заполнения переписных листов, среди которых на первый план вышли фискальные опасения, боязнь повторения негативного опыта, имевшего место в истории России, возможность утечки конфиденциальных данных и т. д.

Итоги пробной переписи обсуждались на Всероссийском совещании «Проблемы методологии, организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи (по итогам пробной переписи)» в декабре 2004 г. в г. Саратове, на котором было отмечено в целом успешное проведение пробной сельскохозяйственной переписи. Апробация организационных и методологических принципов проведения сельскохозяйственной переписи, ее программы, переписных и инструктивных документов, методики подбора и обучения временных переписных работников, приемлемости их нагрузки и оплаты труда, методов сбора информации от различных категорий сельхозпроизводителей, подходов к организации и проведению информационно-разъяснительной работы, программно-технологических средств автоматизированной обработки материалов переписи показала в целом их приемлемость.

Пробная перепись выявила ряд существенных проблем, требующих скоординированных решений при дальнейшей подготовке к Всероссийской сельскохозяйственной переписи.

Работа по статистике **национальных счетов** в 2004 г. была в основном направлена на методологическое и практическое обеспечение расчетов ВВП в классификации ОКВЭД и проводилась в соответствии с Планом мероприятий по внедрению ОКВЭД в систему национальных счетов на 2003-2006 гг., согласованным с Минэкономразвития России и утвержденным Госкомстатом России 24 ноября 2003 г.

Переход на принципиально новый классификатор в изучении состояния и развития экономики сопровождается существенными изменениями в принципах статистического наблюдения и в методологии формирования макроэкономических показателей.

При этом получение более систематизированной и согласованной информации о составе выпускаемой продукции отраслями экономики и соответственно более полной информационной базы для построения счетов производства осуществлялось на основе данных структурного обследования предприятий, которое с 2003 г. распространено на все отрасли экономики.

Кроме того, учитывая, что в функциональной классификации отчета об исполнении консолидированного бюджета не учтены особенности наполнения видов экономической деятельности по ОКВЭД, потребовалось провести значительную работу по перегруппировке функциональной классификации бюджета для методологического обеспечения расчетов счетов производства и образования доходов для нерыночных отраслей экономики. При этом наиболее существенно в ОКВЭД относительно

ОКОНХ изменились границы видов деятельности, ориентированных на оказание социальных услуг.

В настоящее время выполняются экспериментальные расчеты счета производства и образования доходов в классификации ОКВЭД за период с 2002 по 2004 г. Первую публикацию счетов производства и образования доходов за 2002-2004 гг. и I квартал 2005 г. предполагается осуществить в июне 2005 г.

В прошедшем году продолжалась работа по построению счетов в разрезе институциональных секторов.

В настоящее время разрабатываются счета всех секторов внутренней экономики и «остального мира», но счета финансовых и нефинансовых корпораций объединяются в один условный сектор «Предприятия» и отдельно не публикуются из-за недостаточной надежной информации, особенно в части перераспределения доходов.

С целью совершенствования информационной базы для секторальных расчетов разработан отраслевой статистический Классификатор институциональных единиц по секторам экономики (КИЕС), который предполагается положить в основу классификации институциональных единиц и проводить на его основе кодирование единиц Генеральной совокупности и соответственно проводить статистические обследования. На основе критериев, заложенных в этом классификаторе, было проведено обследование некоммерческих организаций, результаты которого включены в итоги национальных счетов за 2003 г.

В течение 2004 г. была разработана система кратких таблиц «Затраты-Выпуск» за 2002 г., включающая в себя таблицы ресурсов товаров и услуг, использования товаров и услуг (в ценах покупателей и в основных ценах), а также симметричную таблицу «Затраты-Выпуск».

При переходе на ОКВЭД таблицы «Затраты-Выпуск» играют все большую роль при расчетах ВВП. Так, матричная технология, традиционно применяемая при построении таблиц «Затраты-Выпуск», будет лежать в основе алгоритма расчета показателей счета производства в текущих ценах по ОКВЭД. Данные таблиц «Затраты-Выпуск» превращаются также в основной инструмент расчета показателей счета производства в постоянных ценах методом двойного дефлятирования в годовом режиме.

Эти таблицы становятся единственным инструментом согласования ресурсов и использования продукции различных видов экономической деятельности и получения внутренне сбалансированных оценок ВВП. В этих условиях встает вопрос о необходимости разработки базовых таблиц «Затраты-Выпуск» по расширенной номенклатуре отраслей и продукции. Планируется, что новые базовые таблицы будут разрабатываться по итогам за 2008 г. В настоящее время проводится комплекс работ по подготовке проекта соответствующего постановления Правительства Российской Федерации.

В течение 2004 г. продолжались работы по внедрению в практику расчетов территориальных органов государственной статистики показателей СНС.

Территориальными органами государственной статистики ежегодно выполняются расчеты валового регионального продукта в текущих и сопоставимых ценах, а также отдельных элементов счета образования доходов, использования доходов и операций с капиталом в текущих ценах. Кроме того, ТОГС проводят квартальные оценки индекса выпуска базовых отраслей экономики.

Следует отметить, что в 2004 г. значительно возросло количество ТОГС, которые проводят анализ экономического и социального развития своих регионов на основе макроэкономических показателей.

В целях повышения объективности расчетов показателей системы национальных счетов необходимо повысить требования к анализу первичной отчетности, а результаты выполнения расчетов должны подвергаться логическому контролю. При этом не-

обходимо учитывать, что результаты расчета ВРП включены Минфином России в механизм распределения фонда финансовой поддержки территорий.

Впервые в 2004 г. были опубликованы данные о формировании валового регионального продукта методом образования доходов за 2002 г.

Следует отметить, что счет образования доходов является продолжением счета производства, поэтому особенности и ограничения, имеющие место при расчете ВРП, учтены и при построении счета на региональном уровне. Это в первую очередь касается неполного охвата всех видов деятельности.

Кроме того, в отличие от расчетов образования доходов на федеральном уровне, в состав оплаты труда на региональном уровне не включалась скрытая оплата труда, расчет которой производится только на федеральном уровне без разбивки по отраслям экономики.

В настоящее время прорабатываются методологические подходы для перевода расчетов региональных показателей счетов производства и образования доходов на информационную базу ОКВЭД. Специалистами территориального органа Росстата по Республике Коми проведен экспериментальный расчет счета производства за 2002 г.

В 2005 г. территориальные органы Росстата осуществляют расчет показателей счетов производства и образования доходов за 2004 г. в структуре ОКОНХ и в экспериментальном режиме - расчет показателей счета производства в текущих ценах в структуре ОКВЭД.

В 2006 г. территориальными органами государственной статистики расчеты ВРП будут проводиться в текущих и сопоставимых ценах в структуре ОКВЭД.

Первая публикация расчетов ВРП и структуры добавленной стоимости по ОКВЭД будет осуществлена в I-м полугодии 2007 г.

В 2004 г. продолжались работы по обеспечению участия России в Программе международных сопоставлений.

В 2004 г. завершены работы по участию Российской Федерации в сопоставлениях ВВП ОЭСР - Евростата (Европейская программа сопоставлений) по данным за 2002 г. Окончательные результаты будут опубликованы в начале 2005 г.

Решением Статистической комиссии ООН (2002 г.) общая координация работ по подготовке и проведению Глобального раунда Программы международных сопоставлений (ПМС) возложена на Всемирный банк при поддержке других международных организаций (МВФ, ПРООН, ОЭСР, ЕС). Руководящим органом осуществления глобального раунда ПМС является Исполнительный совет ПМС, в состав которого избраны 12 руководителей национальных статистических служб стран мира и международных организаций, в том числе руководитель Федеральной службы государственной статистики.

Проведение Глобального раунда ПМС предполагает создание эффективных структур управления работой на трех уровнях: глобальном, региональном и национальном.

В соответствии с опытом предыдущих раундов сопоставления в рамках глобального раунда будут проводиться по региональному принципу: для стран Азиатско-Тихоокеанского региона, Западной Азии, Африки, Латинской Америки, ОЭСР и СНГ. Результаты региональных сопоставлений будут увязаны друг с другом с целью получения согласованных данных для мировой экономики в целом, что составит объективную основу для сопоставимости показателей стран по уровню ВВП на душу населения.

В 2004 г. начата работа по проведению Глобального раунда сопоставлений с планируемым участием около 160 стран. Тем самым Программа международных сопоставлений будет самой большой статистической работой, когда-либо проводимой в мире.

Россия принимает участие в Программе международных сопоставлений не только как участник, но и как координатор. Функции координаторов проведения международных сопоставлений ВВП в регионе СНГ возложены на Росстат и Статкомитет СНГ и предполагают организацию работы по формированию списков товаров-представителей, осуществление анализа получаемых данных от стран-участниц, проведение расчетов результатов сопоставлений, публикацию результатов сопоставлений и оказание консультационной помощи странам-участницам сопоставлений.

В 2004 г. впервые были опубликованы годовые итоги расчета **производительности труда** по России и отдельным отраслям экономики. Расчеты производительности труда выполнены за 2001-2003 гг. и далее предполагается их публиковать ежегодно.

В 2004 г. во исполнение решения заседания Правительства Российской Федерации о поручении Госкомстату России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти проработать вопрос по совершенствованию **текущего учета населения**; в связи с обращениями ТОГС о необходимости разработки максимально возможного числа показателей, имеющих в первичных документах статистического учета мигрантов, а также актуальностью проблемы миграции населения в современных условиях были подготовлены дополнения к экономическому описанию для доработки программного обеспечения к комплексу электронной обработки данных «Миграция населения», что позволит получить информацию о длительности проживания мигрантов по предыдущему месту жительства, их занятиях и виде деятельности, о брачном состоянии и семейной миграции. Впервые такие данные будут получены по итогам за 2004 г.

Усовершенствовано программно-технологическое обеспечение для разработки данных по миграции населения в целях повышения аналитичности оперативных данных и возможности рассматривать миграционные связи между субъектами Российской Федерации. Анализ статистических данных наглядно показывает сложившийся в последние годы недоучет объемов внешней миграции.

В 2004 г. осуществлен пересчет численности и возрастно-полового состава населения по субъектам Российской Федерации за межпереписной период (1990-2002 гг.) от итогов Всероссийской переписи населения 2002 г.

В 2004 г. были продолжены работы по совершенствованию методологии расчетов объема **денежных доходов и расходов населения**. Подготовлен проект методики расчетов доходов и расходов населения с учетом требований системы национальных счетов (СНС) и на ее основе макет таблиц для проведения экспериментальных расчетов, которые будут проведены в 2005 г. в ряде территориальных органов Росстата.

В целях повышения точности оценки объемов дохода, полученного населением на территории конкретного субъекта Российской Федерации, разработана анкета для получения количественных характеристик по объемам ввоза-вывоза денежных средств населением за границы региона проживания. Опрос по анкете проведен в III-IV кварталах 2004 г. на базе выборочной совокупности домохозяйств, участвующих в обследовании бюджетов домашних хозяйств, во всех субъектах. На основе анализа данных, полученных в ходе опроса, планируется разработать методологические подходы к идентификации процессов притока и оттока денежных средств и внесения в данные о расходах населения так называемой «поправки на местожительство».

Итоги экспериментальных расчетов и анализа данных по проблеме ввоза-вывоза денежных средств являются основой для доработки методики расчета доходов и расходов населения на региональном уровне.

В течение прошлого года продолжалась работа по совершен-

ствование программы выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, направленная на повышение качества данных и расширение информационной базы по вопросам уровня жизни населения. Необходимость внесения изменений в программу обследования вызвана принятием ряда международных и национальных документов, которые выявили необходимость углубления гармонизации обобщающих показателей бюджетного обследования с требованиями, устанавливаемыми современными международными стандартами в области статистики доходов и расходов домохозяйств, а также совершенствования информационной базы для оценки эффективности решения задачи повышения уровня жизни населения страны, снижения социального неравенства и сокращения бедности.

В новую версию программы обследования бюджетов домашних хозяйств включен ряд вопросов с целью повышения качества данных на основе совершенствования порядка постоянной учета отдельных видов денежных расходов домохозяйства и методов оценки потребления товаров и услуг в натуральной форме (стоимости непродовольственных товаров, приобретенных или полученных в качестве подарка для домохозяйств-доноров и домохозяйств-получателей, потребленных и реализованных поддержанных товаров, процентных платежей по потребительским кредитам, страховых премий, оценки товаров и услуг, полученных от работодателя в качестве оплаты труда в натуральной форме, товаров, изъятых из собственного бизнеса, для нужд домохозяйства, товаров, полученных путем бартера). Значительно расширен перечень вопросов по образованию, семейному положению членов домохозяйства, условиям жизни и имущественному положению домохозяйств.

С целью повышения аналитического использования результатов обследования разработан расширенный перечень демографических и социально-экономических групп населения для подготовки статистических материалов на основе итогов ОБДХ.

Введен в действие новый Классификатор индивидуального потребления по целям (КИПЦ-ДХ) с уточнением ряда классификационных позиций и перечня относимых к ним товаров и услуг.

В 2004 г. продолжены работы по реализации Проекта по совершенствованию измерения, мониторинга и анализа бедности в России. Проект разработан по поручению Правительства Российской Федерации, выполнение работ в рамках Проекта возложено на Минтруд России и Госкомстат России при содействии Всемирного банка и Министерства по делам международного развития Великобритании. Основной целью проекта является повышение потенциала пользователей и производителей статинформации для реализации мер по борьбе с бедностью. Основной информационной базой для целей проекта являются итоги обследования бюджетов домашних хозяйств.

В 2004 г. в рамках Проекта завершены:

- разработка модели формирования выборочной совокупности домохозяйств для обследования бюджетов домашних хозяйств на базе данных Всероссийской переписи населения 2002 г. Практическая реализация выборки планируется с января 2006 г.;
- работы по проведению экспериментальных расчетов, направленных на совершенствование процедур взвешивания данных ОБДХ;
- в ходе проведения ряда рабочих встреч с консультантом Всемирного банка определены основные требования к разработке системы открытого доступа внешних пользователей к данным ОБДХ.

В области статистики **платных услуг** проводилась планомерная работа по совершенствованию статистического наблюдения за деятельностью организаций, оказывающих рыночные услуги. В сентябре 2004 г. проведено обследование в области ритуальных услуг, его итоги будут обобщены и опубликованы. Так-

же в истекшем году был разработан и утвержден статистический инструментарий для организации статистического наблюдения за оказанием платных услуг частными медицинскими организациями, которое будет проведено в апреле 2005 г. по итогам работы за 2004 г.

Организация статистического наблюдения в сфере **жилищно-коммунального хозяйства** была направлена на получение статистической информации, характеризующей как экономическую эффективность проводимой в этой сфере реформы, так и меры социальной защиты населения в этот период.

В течение года были подготовлены: сборник «Жилищно-коммунальное хозяйство и бытовое обслуживание населения», содержащий данные о жилищном фонде, его благоустройстве и техническом состоянии, жилищных условиях населения, результаты мониторинга реформы жилищно-коммунального хозяйства; данные о сети организаций бытового обслуживания населения в городе и селе, общем объеме бытовых услуг; аналитические доклады «Об отдельных аспектах хода реформы жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации в 2003 году и 1 полугодии 2004 года» и «О подготовке отраслей экономики к осенне-зимнему периоду в 2004-2005 гг.».

Обширный аналитический и статистический материал в разрезе субъектов Российской Федерации в динамике за последние 10 лет по ЖКХ был подготовлен и представлен Росстрою для информационного наполнения Мониторинга рынка жилья Российской Федерации, создаваемого Минпромэнерго России, Минэкономразвития России, Минфином России в соответствии с решением Правительства Российской Федерации, а также информационного обеспечения предполагающегося к рассмотрению в марте 2005 г. на Государственном Совете Российской Федерации вопроса «О реализации программ строительства жилья и развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации».

В области статистики **образования** в 2004 г. осуществлен переход к разработке статистической информации о подготовке специалистов со средним и высшим профессиональным образованием в соответствии с новым Общероссийским классификатором специальностей образования (ОКСО), утвержденным постановлением Госстандарта России от 30.09.2003 № 276-ст.

В области статистики **окружающей среды** в 2004 г. была продолжена работа по совершенствованию расчета показателя природоохранных расходов с учетом международного опыта. Актуальность данной работы обусловлена тем, что в соответствии с рекомендациями ООН показатель «Затраты на охрану окружающей среды в % к ВВП» относится к экономическим индикаторам устойчивого развития страны. Росстат включил этот показатель в программу статистических сборников «Группа восьми» в цифрах», «Россия и страны мира» и статистического бюллетеня «Основные показатели охраны окружающей среды».

В 2004 г. проводилась работа по уточнению круга учитываемых хозяйствующих субъектов и порядка представления форм действующего статистического наблюдения в области воспроизводства минерально-сырьевой базы.

По проблемам **моральной статистики** выпущена записка «Правонарушения и преступность, связанные с оборотом и потреблением алкоголя и наркотиков».

В соответствии с указаниями Президента Российской Федерации и поручением Правительства Российской Федерации МВД России и Госкомстат России провели эксперимент по участию органов государственной статистики в регистрации и статистическом учете преступлений.

Эксперимент проводился в период с 1 февраля по 30 апреля 2004 г. в республиках Саха (Якутия) и Татарстан, Красноярском крае, Липецкой и Московской областях, г. Санкт-Петербурге. МВД России по согласованию с Росстатом был представлен от-

чет о проделанной работе Администрации Президента Российской Федерации.

По статистике **сельского хозяйства** в связи с переходом на ОКВЭД была проведена работа по пересчету одного из базовых показателей социально-экономического развития России - объема продукции сельского хозяйства в фактических ценах. В результате, по итогам за 2003 г. по субъектам Российской Федерации был осуществлен пересчет данных в соответствии с группировками ОКВЭД, включающими деятельность по производству продукции растениеводства и животноводства. Это позволило территориальным органам Росстата произвести предварительный расчет объема продукции сельского хозяйства в фактических ценах за 2004 г. по группировкам ОКВЭД, а также получить базу для текущих расчетов объема продукции сельского хозяйства в 2005 г. по группировкам ОКВЭД.

В 2004 г. основная работа по совершенствованию статистики **предприятий** была направлена на подготовку методологической и информационной базы для перехода на ОКВЭД.

По итогам за 2003 г., проведено годовое структурное обследование по форме федерального государственного статистического наблюдения № 1-предприятие. Данное обследование имеет многоцелевое значение. Созданные информационные ресурсы являются основой для расчета макроэкономических показателей, определения основного вида деятельности организаций по ОКВЭД, пересчета ретроспективных динамических рядов. Подготовлен и направлен в Администрацию Президента Российской Федерации, органы исполнительной власти, научные и общественные организации статистический бюллетень «Структура и основные показатели деятельности организаций за 2003 год», в котором помещена информация в структуре ОКОНХ и ОКВЭД одновременно.

В прошедшем году получила развитие разработка алгоритмов расчета индекса производства по группировкам ОКВЭД (в части разделов С «Добыча полезных ископаемых», D «Обрабатывающие производства», E «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды»). Подготовлена и сформирована примерная корзина товаров-представителей.

Дальнейшее развитие индексные расчеты получают при введении Общероссийского классификатора товаров и услуг в увязке с видами экономической деятельности.

Росстат провел ретроспективный пересчет индекса производства по разделам C, D, E и представил динамические ряды в Минэкономразвития России. В 2005 г. эту работу необходимо завершить территориальным органам Службы.

В прошедшем году большое внимание уделялось совершенствованию информационной базы по отдельным аспектам промышленной деятельности.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 02.10.2003 № КА-П5-11889 Росстатом совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти (Минпромэнерго России и МПР России) реализованы мероприятия по совершенствованию системы статистического наблюдения за деятельностью хозяйствующих субъектов, осуществляющих заготовку древесины. Начиная с января 2004 г., организовано статистическое наблюдение по ежемесячной форме № П-1 «Сведения о производстве товаров и услуг» за деятельностью территориальных органов управления лесным хозяйством в субъектах Российской Федерации (лесхозов), осуществляющих заготовку древесины на некоммерческой основе, затраты по которой финансируются из бюджета (до этого отчетность по указанной форме распространялась на лесхозы, осуществляющие только коммерческую деятельность). Это позволило расширить круг хозяйствующих субъектов, на которые была распространена действующая государственная статистическая отчетность, и свести к минимуму долю неучтенного сектора лесозаготовите-

лей и объемов заготавливаемой ими древесины.

По статистике **внутренней и внешней торговли** основным направлением статистической деятельности остается повышение качества выпускаемой информации на основе совершенствования организационно-методологических основ статистического наблюдения, развития выборочного метода наблюдения за деятельностью индивидуальных предпринимателей, методологии обобщающих показателей состояния отрасли в условиях применения в статистической информационной системе ОКВЭД, разработки научно обоснованной системы дефляторов.

В 2004 г. в целях обеспечения внедрения ОКВЭД в статистическую информационную систему разработан с учетом международной практики алгоритм расчета основного вида деятельности торговых организаций на основе данных о фактической товарной структуре торгового оборота организаций, на основе которого территориальными органами Росстата в октябре 2004 г. впервые произведены расчеты в рамках обработки данных формы № 1-торг.

В развитие методологии формирования показателей динамики торгового оборота в условиях применения ОКВЭД разработаны «Методологические указания по расчету индекса-дефлятора оборота розничной торговли по видам экономической деятельности» (утверждены постановлением Росстата от 06.07.2004 г. № 22). В ноябре 2004 г. разработана аналогичная методика по расчету индекса-дефлятора оборота оптовой торговли. В последующем расчеты будут переведены на региональный уровень.

Продолжена работа по совершенствованию методологии и программы статистического наблюдения за индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в торговле. В ноябре 2004 г. направлены в адрес территориальных органов Росстата «Методические указания о порядке планирования и проведения выборочных обследований индивидуальных предпринимателей в торговле», которые содержат описание необходимых технологических операций и процедур по реализации разработанного ранее алгоритма формирования выборочной совокупности и распространения данных на генеральную совокупность в этом секторе малого бизнеса. Эти Указания будут непосредственно использоваться как на федеральном, так и на региональном уровнях и позволят обеспечить повышение качества предоставляемой пользователям информации об обороте розничной торговли.

Актуализирована методика выборки, разработан инструментарий и проведено пилотное обследование розничных рынков в пяти субъектах Российской Федерации. В 2005 г. усовершенствованные методика и инструментарий обследования рынков будут применяться в рамках текущего наблюдения.

Во исполнение постановления расширенного заседания коллегии Госкомстата России от 27-28 февраля 2004 г. создана рабочая группа по вопросам статистического наблюдения за оборотом розничной торговли в разрезе административно-территориальных образований субъектов Российской Федерации. Проведена работа по актуализации методологии формирования показателей статистики розничной торговли в данном разрезе, проект методологических рекомендаций для предложений направлен участникам рабочей группы 27 декабря 2004 г.

В области статистики внешней торговли в 2004 г. в рамках международных проектов продолжена работа по совершенствованию статистического наблюдения за внешнеэкономической деятельностью, не учитываемой таможенной статистикой: проведено обследование продавцов потребительских товаров импортного производства на рынках; разработан статистический инструментарий и проведена подготовка к обследованию представителей иностранных авиакомпаний и российских организаций - потребителей строительных услуг. По результатам данного обследования, которое будет проведено в 2005 г., предполагается

актуализировать методологию учета импорта строительных и транспортных услуг.

Важнейшим направлением деятельности в этой области статистики в 2004 г. являлось восстановление динамических рядов показателей внешней торговли за 1990-1994 гг. на основе анализа данных публикаций, статистической и ведомственной отчетности. В 2005 г. будет продолжена работа по восстановлению динамических рядов в разрезе укрупненных групп.

В области статистики **транспорта** наиболее пристальное внимание уделялось статистическому наблюдению за транспортной инфраструктурой, обеспечивающей нормальное функционирование экономики и создающей должные условия жизни населения страны.

В 2004 г. в «Методологические рекомендации по проведению выборочного обследования перевозочной деятельности малых предприятий - владельцев (арендаторов) легковых автомобилей» внесены изменения, продиктованные в основном отменой лицензирования работы малотоннажных автомобилей.

В рамках совершенствования статистического наблюдения за деятельностью организаций индустрии **туризма** в прошедшем году усовершенствованы действующие формы государственного статистического наблюдения за деятельностью коллективных средств размещения и туристских фирм, а также организованы сбор и разработка основных показателей деятельности коллективных средств размещения с квартальной периодичностью.

В части развития статистики **связи** проведено обследование деятельности малых предприятий связи, результаты которого позволяют получить структуру объемов услуг по видам связи этой категории предприятий и уточнить общие итоги. Организовано совместно с Мининформсвязи России получение данных по ключевым показателям деятельности предприятий связи в территориальном разрезе.

По статистике **науки** была осуществлена работа по дополнению состава показателей государственного статистического наблюдения об использовании информационных технологий и производстве связанной с ними продукции по форме № 3-информ в части получения информации об использовании сети Интернет и других глобальных информационных сетей для взаимодействия с органами управления.

Основным направлением развития статистики **основных фондов, инвестиций в основной капитал, строительства** в 2004 г. являлась разработка новых методологических подходов и совершенствование действующих в целях повышения качества и полноты статистических данных в части учета инвестиций в нефинансовые активы, построения баланса активов и пассивов, в части нефинансовых активов и статистики строительства.

Так, разработаны методологические подходы по стоимостной оценке материальных оборотных средств, материальных и нематериальных произведенных активов; пересчету показателей баланса активов и пассивов (в части нефинансовых экономических активов) в постоянные цены.

Проведены экспериментальные расчеты индекса физического объема продукции строительства на основе укрупненных видов работ на территории Тамбовской области. Расчеты проводились в рамках апробации проекта Методологических рекомендаций на основе пилотного обследования крупных и средних строительных организаций области силами территориального органа Росстата по Тамбовской области.

В истекшем году подготовлены и утверждены Дополнения к «Методическим указаниям по оценке фактических (реальных) затрат населения на строительство индивидуальных жилых домов и надворных хозяйственных построек» с использованием обновленной информационной базы и нормативно-справочной информации. Результаты расчетов использованы при оценке реальных объемов инвестиций по индивидуальному жилищному

строительству за 2003 г.

Осуществлялись работы по внедрению классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) в статистическую практику в части:

- пересчета динамических рядов по инвестициям в основной капитал в разрезе видов экономической деятельности;
- ретроспективного пересчета динамических рядов по показателю «Выполнено работ и услуг собственными силами по виду деятельности «Строительство» в целом по России;
- разработки методологических подходов по формированию выборочной совокупности в соответствии с ОКВЭД и распространению выборочных данных на генеральную совокупность и осуществления с их применением разработки данных формы федерального государственного статистического наблюдения № ИАП «Сведения об инвестиционной активности организаций» по видам экономической деятельности;
- разработки методологических подходов по формированию выборочной совокупности в соответствии с ОКВЭД и распространению выборочных данных на генеральную совокупность для обследования деловой активности строительных организаций;
- получения сведений по распределению наличия и движения основных фондов отраслей экономики по видам экономической деятельности на основе данных форм № 11 и № 11 (краткая).

Проводилась работа по совершенствованию учета природоохранных инвестиций, с целью включения в совокупный объем природоохранных расходов инвестиций в основной капитал природоохранного назначения по составу и методологии, принятым в странах Евросоюза, а также определения возможности оценки сопряженных природоохранных инвестиций.

Также в 2004 г. проводилась работа по подготовке информационно-аналитических материалов по анализу инвестиционной деятельности, работы строительного комплекса и деловой активности строительных организаций, анализу наличия, структуры и обновления основных фондов. Подготовлена комплексная аналитическая информация «Об основных показателях, характеризующих строительный рынок жилья» и «Инвестиционная и строительная деятельность в России».

Важнейшей задачей, стоящей перед статистикой **цен** в условиях постепенной трансформации экономических отношений, было и остается развитие и совершенствование действующей методологии исчисления индексов цен с последующим ее внедрением в статистическую практику, адаптация системы показателей и методологии статистического наблюдения за ценами требованиям СНС, внедрение международно адаптированных классификаторов, а также совершенствование методов формирования выборочной совокупности организаций для наблюдения за ценами.

При этом вся система статистической деятельности постоянно направлена на создание информации и ее функционирование как на федеральном, так и на региональном уровнях.

В целях совершенствования выборочных методов наблюдения в течение 2004 г. были подготовлены и внедрены в статистическую практику «Методологические положения по формированию выборочной совокупности сельскохозяйственных организаций для наблюдения за ценами на продукцию (услуги)» и «Методологические положения по формированию выборки базовых организаций для наблюдения за ценами производителей промышленной продукции».

Для перехода на международно адаптированные классификаторы были сформированы ресурсно-технологические модели строительной продукции по видам экономической деятельности для расчета индексов цен производителей в строительстве. В потребительском секторе был разработан и утвержден «Классификатор индивидуального потребления по целям для расчета индекса потребительских цен (КИПЦ-ИПЦ)».

Пересмотрен набор товаров (услуг) - представителей, используемый при расчете индекса потребительских цен, с целью его адаптации к требованиям международных публикаций в соответствии с Классификатором индивидуального потребления по целям (КИПЦ).

Кроме того, в целях совершенствования наблюдения за ценами в сельском хозяйстве были подготовлены «Методологические рекомендации по наблюдению за ценами на приобретенную сельскохозяйственными организациями промышленную продукцию (услуги)».

Для обеспечения сопоставимости динамических рядов были проведены ретроспективные расчеты индексов цен производителей промышленной продукции с использованием ОКВЭД за 1998-2003 гг. по Российской Федерации.

По статистике **труда** в 2004 г. на региональном и федеральном уровнях внедрена методология расчетов показателей совокупных затрат труда на производство товаров и услуг, в соответствии с которой проведены расчеты по итогам за 2003 г. по отраслям экономики и промышленности. Расчеты показателей совокупных затрат труда интегрированы с балансом трудовых ресурсов в единую систему расчетов. В рамках данной системы формируется информация о размерах неформальной занятости с учетом руководящих принципов, принятых на 17-й Международной конференции статистиков труда (ноябрь-декабрь 2003 г.).

Проведены экспериментальные расчеты индексов изменения совокупных затрат на производство товаров и услуг по отраслям экономики и промышленности за 2000-2003 гг. в целом по России, которые использовались при оценке индексов изменения производительности труда по отдельным отраслям экономики, опубликованных в докладе «Социально-экономическое положение России» за апрель 2004 г.

В 2004 г. проводились работы по совершенствованию методологических и проектно-технологических разработок, обеспечивающих получение информации по результатам обследования населения по проблемам занятости. Так, завершен комплекс работ, обеспечивающих формирование информации об экономической активности населения по домохозяйствам разного типа, а также информации для расчета показателей совокупных затрат труда. Произведена корректировка весовых коэффициентов и пересчет показателей по итогам обследований населения по проблемам занятости за период с августа 2003 г. по май 2004 г. с учетом итогов Всероссийской переписи населения 2002 г.

Разработана методология формирования выборки домашних хозяйств на основе информационного массива ВПН-2002 для квартальных обследований населения по проблемам занятости.

Ежеквартально по данным очередного обследования населения по проблемам занятости на Интернет-сайте Росстата размещается информация о тенденциях изменения численности и состава безработных в России и регионах.

Проведена большая работа по переходу к разработке и представлению статистической информации по видам экономической деятельности в соответствии с ОКВЭД. Осуществлен ретроспективный пересчет динамических рядов за 1998-2002 гг. по видам экономической деятельности в целом по России по показателям среднесписочной численности работников, фонду заработной платы, среднемесячной заработной плате. Подготовлены и направлены территориальным органам Росстата Методические указания и программные средства для проведения аналогичного ретроспективного пересчета на региональном уровне.

Осуществлен пересмотр программы государственного статистического наблюдения о численности и заработной плате работников по унифицированной форме № П-4 для обеспечения разработки начиная с 2005 г. показателей по видам экономической деятельности. Внесены изменения в программу статистического наблюдения о состоянии условий труда, компенсациях

за работу в неблагоприятных условиях по форме № 1-т (условия труда) в связи с переходом на ОКВЭД для разработки за 2004 г.

Подготовлены Указания для территориальных органов государственной статистики по ежемесячному расчету в 2005 г. данных о численности и заработной плате работников по полному кругу организаций по видам экономической деятельности в соответствии с ОКВЭД.

По итогам обследований населения по проблемам занятости обеспечено ежеквартальное формирование и публикация данных о составе занятого населения по видам экономической деятельности. Проведена работа по обеспечению ретроспективного пересчета динамических рядов за 1998-2002 гг. по показателям занятости и безработицы по видам экономической деятельности в соответствии с ОКВЭД для федерального и регионального уровней.

В 2004 г. внедрена новая методология и программа выборочного статистического наблюдения о заработной плате работников по профессиям и должностям за октябрь по форме № 57-т, апробация которой была проведена в 2003 г. в восьми регионах. Для данного обследования впервые в статистике труда основа выборки формировалась по местным единицам с использованием данных формы № 1-предприятие. По результатам обследования на региональном и федеральном уровнях будут получены данные о дифференциации заработной платы работников по группам занятий в сочетании с признаками пола, возраста, уровня образования в разрезе видов экономической деятельности и форм собственности.

По итогам обследования предусмотрено создание базы микроданных на региональном и федеральном уровнях, что позволит формировать дополнительную информацию в режиме регламентных запросов.

Проведено выборочное обследование организаций о распределении численности работников по размерам заработной платы за апрель 2004 г. по форме № 1. Для данного обследования были пересмотрены показатели формы в связи с введением с 1 октября 2003 г. нового минимального размера оплаты труда.

Проведено совершенствование методологического и проектно-технологического обеспечения формирования выборки и разработки итогов для очередного обследования о распределении численности работников по размерам заработной платы за апрель 2005 г. Так, формирование выборочной совокупности организаций предусмотрено по видам экономической деятельности, в выходные таблицы включены дополнительные показатели, в частности пересчет рядов распределения работников по размерам заработной платы на величину, кратную прожиточному минимуму, медианные и децильные значения заработной платы и др.

В 2004 г. с учетом норм Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» проведены работы по совершенствованию программ государственных статистических наблюдений за составом и обучением кадров государственной гражданской службы по формам № 1-ГС и № 2-ГС. Новые бланки внедрены при проведении обследований по состоянию на начало 2005 г.

В 2004 г. важнейшими направлениями работ по статистике **государственных финансов** являлись совершенствование статистического наблюдения, актуализация статистических показателей с учетом изменений, происходящих в экономике и обеспечивающих межведомственную и международную сопоставимость данных, информационное обеспечение органов государственной власти, а также расчетов показателей СНС.

В 2004 г. была продолжена работа по совершенствованию методологии составления сводного финансового баланса по территории Российской Федерации, который является основным аналитическим и информационным инструментом для разработки прогноза социально-экономического развития страны и форми-

рования проекта федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации. В этих целях были подготовлены Методологические положения по составлению сводного финансового баланса за 2003 г.

На базе разработанных Методологических положений в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2004 г. № МФ П13-2454 «Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и проекта федерального бюджета на 2005 год, параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и перспективного финансового плана на период до 2007 года» (п. 26) в 2004 г. осуществлено составление Сводного финансового баланса за 2003 г. по территории Российской Федерации и представление в адрес Минэкономразвития России и Минфин России.

В целях информационного обеспечения построения счетов первичного распределения доходов и отдельных элементов финансового счета в 2004 г. впервые в практике российской статистики было проведено обследование движения ценных бумаг и доходов по ним по секторам экономики. Полученная по результатам обследования информация позволит повысить качество расчетов валового внутреннего продукта, приступить к созданию информационной базы по финансовым активам, представлять информацию, характеризующую состояние фондового рынка России, пользователей.

По статистике **финансов организаций** во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2004 г. Росстатом были подготовлены предложения по формированию Концепции развития учета и отчетности в Российской Федерации на среднесрочную перспективу в части совершенствования системы статистического наблюдения и формирования системы макроэкономических и финансовых статистических показателей.

В рамках реализации мероприятий Программы развития государственной статистической системы до 2005 г. в 2004 г. было проведено единовременное выборочное обследование некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства (НКООДХ), на основе формы федерального государственного статистического наблюдения № 1-НКО «Сведения о деятельности некоммерческих организаций» по доработанной программе с учетом зарубежного опыта.

В соответствии с действующим налоговым законодательством организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, ведут только налоговый учет и не составляют бухгалтерскую отчетность, являющуюся основой заполнения оперативной статистической отчетности. В связи с этим в целях получения более полной информации о финансовом состоянии организаций в 2004 г. было предусмотрено ежеквартальное предоставление данных на основе формы № П-3 «Сведения о финансовом состоянии организации» теми организациями, которые выбрали в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов.

В 2004 г. проводилась работа по дальнейшему совершенствованию действующей методологической базы и практической организации статистического наблюдения за движением иностранных инвестиций в соответствии с международными стандартами.

В рамках программы STASYS «Развитие системы государственной статистики» были организованы консультации со специалистами Дойче Бундесбанка по теме «Гармонизация методологии организации статистического наблюдения за движением иностранных инвестиций в соответствии с международными стандартами». По итогам проведенных консультаций, были доработаны «Методологические положения по статистическому наблюдению за движением иностранных инвестиций в соответ-

ствии с Руководством по платежному балансу», а также определены перспективы создания информационных фондов, характеризующих финансовые связи организаций, получающих инвестиции из-за рубежа, на 2005-2008 гг.

Задачи органов государственной статистики на 2005 г.

Основные задачи и приоритетные направления статистической деятельности

Основными задачами Росстата, его территориальных органов и подведомственных организаций в 2005 г. являются:

- выполнение комплекса подготовительных организационно-методологических мероприятий для последующего проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи;
- формирование статистических показателей по видам экономической деятельности на основе Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, гармонизированного с международными классификациями;
- выполнение комплекса мероприятий, направленных на получение информации по широкому кругу демографических и социальных показателей на базе данных Всероссийской переписи населения 2002 г.;
- осуществление во исполнение Федерального закона «О Всероссийской переписи населения» комплекса подготовительных мероприятий для обеспечения проведения в 2010 г. Всероссийской переписи населения;
- развитие информационной статистической базы для разработки перспективных мер социальной политики и оценки их эффективности с учетом организации мониторинга бедности населения на основе выборочного обследования доходов населения (домашних хозяйств).

Одним из приоритетных направлений статистической деятельности в 2005 г. является подготовка к проведению **Всероссийской сельскохозяйственной переписи** в 2006 г.

В соответствии с Календарным планом мероприятий на 2005 г. по подготовке Всероссийской сельскохозяйственной переписи, утвержденным руководителем Росстата В.Л. Соколиным 31 января 2005 г., предусматривается осуществить комплекс мероприятий по нормативно-правовому, организационному, методологическому, финансовому и материально-техническому обеспечению переписи, среди которых первоочередными являются скорейшее принятие Федерального закона «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» и постановлений Правительства Российской Федерации по его реализации, доработка переписных листов, инструментария, программы обучения специалистов территориальных органов Росстата и временных переписных работников, экономического описания автоматизированной обработки данных с учетом опыта проведения пробной сельскохозяйственной переписи; совершенствование организации проведения переписи; усиление роли информационно-разъяснительной работы.

Вопросы подготовки к Всероссийской сельскохозяйственной переписи будут рассмотрены в июне 2005 г. на Всероссийском совещании, проводимом Росстатом и Минсельхозом России с участием территориальных органов в г. Москве.

В связи с завершением в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2003 г. № 108 переходного периода по формированию статистической информации по видам экономической деятельности на основе ОКВЭД, в 2005 г. практически по всем работам предусмотрена разработка статистической информации по видам экономической деятельности.

По ряду работ формирование статистической информации будет также осуществляться по отраслям экономики в соответствии с ОКОНХ. Это относится к завершению разработки по

ОКОНХ текущей отчетности для получения итогов в целом за 2004 г., а также к разработке по ОКОНХ отдельных годовых работ, в целях обеспечения реализации Плана мероприятий по внедрению ОКВЭД в систему национальных счетов на 2003-2006 гг., формирования показателей развития государственного сектора экономики, обеспечения пересчета динамических рядов за 2004 г., обеспечения завершающего выпуска статистического сборника «Промышленность России», публикация которого осуществляется один раз в 2-3 года.

При расчетах статистических показателей, формирование которых осуществляется с использованием данных по численности населения, будет использоваться оценка численности постоянного населения с учетом итогов Всероссийской переписи населения 2002 г. В их числе: демографические показатели, среднелюшевые показатели: ВВП и ВРП, доходов и расходов населения, фактического конечного потребления домашних хозяйств, производства и потребления промышленной продукции и продукции сельского хозяйства, потребления услуг, инвестиций, ввода в действие жилых домов, образовательных учреждений и учреждений здравоохранения, другие важнейшие показатели, характеризующие социальное, демографическое, экономическое и экологическое положение населения страны.

В 2005 г. не планируется значительного расширения перечня новых работ, что обусловлено осуществлением работ по повышению качества информации, совершенствованию методологии статистического наблюдения в условиях внедрения в статистическую практику ОКВЭД, обеспечению ее соответствия международным стандартам, использованию в текущей статистике информационного массива ВПН-2002.

Органами государственной статистики в 2005 г. продолжится выполнение таких крупных статистических работ, как составление национальных счетов; разработка сводного финансового баланса за 2004 г., баланса основного капитала за 2004 г.; балансов продовольственных ресурсов; обследование населения по проблемам занятости; формирование показателей уровня жизни населения на основе обследования бюджетов домашних хозяйств; статистические наблюдения за уровнем и изменением цен и тарифов во всех секторах экономики; основные показатели хода реформы жилищно-коммунального хозяйства; формирование общеэкономических и структурных показателей деятельности организаций всех отраслей экономики; функционирование субъектов малого предпринимательства и государственного сектора экономики; разработка годовой бухгалтерской отчетности за 2004 г.

В 2005 г. предусмотрено проведение мониторингов по наиболее актуальным проблемам социально-экономической сферы, статистическая информация по которым представляется Федеральной службой государственной статистики по поручениям Правительства Российской Федерации в Минэкономразвития России, другие федеральные органы исполнительной власти.

В целях совершенствования информационно-аналитического обеспечения деятельности Президента Российской Федерации и Совета Безопасности Российской Федерации предусматривается ведение ежемесячного мониторинга угроз национальной безопасности.

Во исполнение п. 44 Плана мероприятий федеральных органов исполнительной власти по реализации Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ в 2005 г. будет осуществляться статистическое наблюдение за реализацией мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по расходным обязательствам субъектов Российской Федерации.

Во исполнение этого же закона в 2004 г. была проведена работа по совершенствованию системы показателей, характеризующей деятельность государственных внебюджетных фондов, с целью приведения ее в соответствие с новой бюджетной классификацией, что позволит получать информацию от государствен-

ных внебюджетных фондов о реализации мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по расходным обязательствам Российской Федерации, улучшить информационное обеспечение расчетов валового регионального продукта на уровне субъектов Российской Федерации, а также составление сводного финансового баланса субъекта Российской Федерации.

Наряду с этим, осуществлена разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации по вопросам организации и проведения выборочного обследования граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи, программа которого нацелена на получение информации о фактическом получении населением услуг, на оплату которых предназначены предусмотренные Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ выплаты, о доступности различных видов социальной поддержки, влиянии оказываемой гражданам социальной помощи на процессы формирования их доходов и уровня потребления, а также о своевременности исполнения обязательств перед указанными категориями граждан и степени их нуждаемости в конкретных видах социальной поддержки.

Направления развития отдельных отраслей статистики

По статистике **национальных счетов** в 2005 г. Росстатом впервые будут разработаны и в июне текущего года опубликованы итоги разработки ВВП на основе Общероссийского классификатора видов экономической деятельности за 2002-2004 гг. и I квартал 2005 г. Территориальными органами Росстата в 2005 г. будут проведены экспериментальные расчеты ВРП за 2004 г. в структуре добавленной стоимости по видам экономической деятельности.

Внедрение нового классификатора видов экономической деятельности является серьезным шагом вперед к формированию статистической системы в соответствии со стандартами статистики, необходимыми для анализа рыночной экономики. С переводом информации на адекватную систему классификации будет получена более полная информация о современной структуре российской экономики.

В 2005 г. продолжится работа по проведению Глобального раунда сопоставлений, включая сопоставления стран региона СНГ по данным за 2004 и 2005 гг., а также будут осуществляться работы по участию России в Европейской программе сопоставлений ВВП по данным за 2005 г. Для объединения результатов региональных программ сопоставлений ВВП в рамках Глобального раунда будут осуществляться так называемые кольцевые сопоставления посредством соединения результатов 18 стран - представителей регионов, включая Россию и Казахстан от региона стран СНГ.

По статистике **национального богатства и основных фондов** будут осуществлены расчеты показателей баланса основных фондов и потребления основного капитала по чистым и хозяйственным видам экономической деятельности.

Будет вестись работа по подготовке к очередной переоценке основных средств и нематериальных активов бюджетных учреждений.

В области статистики **населения** одной из важнейших задач, к выполнению которых предполагается приступить в 2005 г., является подготовка Проекта Всероссийской переписи населения раунда 2010 г., включающего основные методологические и организационные положения переписи населения, определение необходимого финансирования. В рамках этой работы предполагается подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации о проведении следующей Всероссийской переписи населения в 2010 г.; совершенствование законодательной базы переписи населения с учетом опыта Всероссийской переписи населения 2002 г.; изучение инновационных методов проведения переписи населения и рекомен-

даций международных организаций, участие в разработке методологических рекомендаций для переписей населения раунда 2010 г. в странах мира с отстаиванием позиции Российской Федерации.

В части статистического учета миграции в 2005 г. предполагается создать в целом единую межведомственную систему статистических показателей, характеризующую миграционную ситуацию.

В 2005 г. планируется:

- обобщить предложения федеральных органов исполнительной власти по включению показателей ведомственной или государственной отчетности, имеющихся в настоящее время, в единую систему;
- разработать методологические пояснения по сбору, разработке и анализу показателей миграционной ситуации;
- проанализировать международную, федеральную и региональные законодательные базы в части миграции населения;
- провести эксперимент по сбору информации в соответствии с разработанным проектом единой системы показателей;
- уточнить единую систему показателей, характеризующих миграционную ситуацию, на основе анализа итогов эксперимента.

В 2005 г. предполагается проведение апробации и ввод в действие методологических положений по расчету объемов **денежных доходов и расходов населения** с учетом требований СНС.

Планируется проведение следующих работ по дальнейшему развитию плана и структуры обследования бюджетов домашних хозяйств, направленных на повышение качества данных об уровне жизни домохозяйств:

- переход на новую выборочную совокупность домохозяйств, сформированную на базе данных ВПН-2002;
- разработка подходов к измерению фактического конечного потребления домашних хозяйств на базе данных обследования в целях получения оценок уровня благосостояния домохозяйств с наиболее полным охватом поступающих в домохозяйства ресурсов в денежной и натуральной форме;
- включение дополнительных неденежных характеристик бедности и социальных индикаторов, направленных на измерение бедности методом лишений и доступа населения к качественному образованию, здравоохранению, жилью, социальным программам;
- выполнение комплекса работ по созданию системы открытого доступа к базе данных обследования бюджетов домашних хозяйств;
- разработка и апробация дополнительных процедур контроля качества и введение процедур импутации данных в ходе обработки результатов обследования бюджетов домашних хозяйств.

В 2005 г. предполагается выпуск ежеквартального информационно-статистического материала по изменению уровня и структуры бедности в динамике с 2000 г., в котором найдут отражение характеристики бедности по итогам выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств с точки зрения региональной локализации, масштабов ее распространения среди групп населения, имеющих разное положение на рынке труда, экономическую активность, структурные показатели расходов малоимущих, а также отдельные показатели их условий жизни как в целом по стране, так и по регионам Российской Федерации. Проведение работ по формированию программы бюллетеня, его публикационного формата будет осуществляться в рамках реализации Проекта по совершенствованию измерения, мониторинга и анализа бедности в России.

Планируется осуществить мероприятия по организации проведения выборочного обследования граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи.

В целях совершенствования статистики социального обес-

печения в 2005 г. будут продолжены работы по налаживанию статистического учета и отчетности от организаций, осуществляющих работу с населением при оказании ему мер социальной поддержки.

По статистике **платных услуг населению** в соответствии с Планом научно-методологических работ на 2005 г. будут разработаны программы единовременных выборочных обследований деятельности организаций, предоставляющих услуги по ведению домашнего хозяйства, и деятельности организаций, оказывающих услуги населению по ремонту жилья и других построек.

К основным направлениям развития статистики **жилищно-коммунального хозяйства** относятся:

- совершенствование статистической методологии, организации и проведения статистических наблюдений за реформированием ЖКХ;
- разработка методологии и организация статистического наблюдения за процессами формирования рынка услуг ЖКХ;
- разработка методологии и организация статистического наблюдения за деятельностью в сфере ЖКХ с использованием в основном выборочных методов;
- обеспечение совместимости и взаимодействия информационной системы государственной статистики с другими государственными информационными системами в области статистики ЖКХ.

Совершенствование организации статистического наблюдения за деятельностью жилищно-коммунального комплекса страны будет направлено на пересмотр и внесение изменений в статистический инструментарий в связи с введением «Жилищного кодекса Российской Федерации» и проведением монетизации льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг.

В области статистики **образования и науки** требуется провести работу по дополнению состава показателей форм статистического наблюдения в целях получения информации по отдельным индикаторам, предусмотренным в системе показателей деятельности субъектов бюджетного планирования. Кроме того, в соответствии с основными направлениями реформирования образования будет проведена работа совместно с заинтересованными ведомствами по доработке системы показателей (индикаторов) образования по образовательным учреждениям всех типов для внедрения их в статистическую практику.

В 2005 г. планируется выполнить комплекс методологических работ по совершенствованию статистического наблюдения сферы науки, технологий и инноваций.

Приоритетным направлением работы в области статистики **охраны окружающей среды** в текущем году будет совершенствование методологических подходов по организации статистического наблюдения за предприятиями, имеющими стационарные источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Основой этой работы будет разработка Ростехнадзором Порядка определения источников выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и перечней этих веществ (как было предусмотрено в п. 4 Положения о государственном учете вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2000 № 373).

В условиях внесения изменений и введения в действие проектов Лесного, Водного кодексов Российской Федерации, Федерального закона «О недрах» в 2005 г. предусматривается работа по пересмотру программ действующих статистических наблюдений в области лесного хозяйства, рационального использования и охраны водных ресурсов, изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы России.

Важным направлением работы в 2005 г. и в последующие годы будет участие Росстата в выполнении комплексного Плана действий по реализации положений Киотского протокола к

Рамочной конвенции ООН об изменении климата, который был ратифицирован в России Федеральным законом от 4 ноября 2004 г. № 128-ФЗ. Задачи Росстата в выполнении мероприятий данного Плана заключаются в формировании и представлении официальной статистической информации, необходимой для создания и функционирования ежегодного кадастра антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом.

В 2005 г. по статистике **предприятий** предполагается значительное расширение программы годового структурного обследования по форме № 1-предприятие «Основные сведения о деятельности предприятий» с учетом требований к информационной базе для формирования счета производства в СНС.

В 2005 г. будет продолжена работа по совершенствованию индексных расчетов в условиях использования ОКВЭД.

Следует уже в 2005 г. начать подготовку к проведению комплекса мероприятий по внедрению нового классификатора продукции по видам экономической деятельности.

Предстоит осуществить мероприятия для совершенствования информационных ресурсов по малому бизнесу. Предполагается сформировать программу выборочного наблюдения индивидуальных предпринимателей по всем сферам деятельности и начиная с 2006 г. осуществлять обследование данного типа хозяйствующих субъектов на регулярной основе.

Основными направлениями развития статистики **строительства** на 2005 г. являются совершенствование подходов к формированию показателей в соответствии с ОКВЭД, продолжение работы по расчету индекса физического объема продукции строительства на основе укрупненных видов работ для внедрения в статистическую практику.

Важнейшим направлением дальнейшей работы в сфере статистики строительства является приведение в соответствие с введенным в действие в конце 2004 г. Градостроительным кодексом Российской Федерации действующих Методологических положений о порядке отражения в статистической отчетности строящихся и законченных строительством объектов. На первом этапе для этого потребуются участие Росстата в создании новой нормативной базы, обеспечивающей реализацию положений Градостроительного кодекса, в части выдачи разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, создания информационных систем обеспечения градостроительной деятельности. На втором этапе предстоит осуществить пересмотр статистического инструментария для федерального государственного статистического наблюдения за вводом и строительством объектов.

В 2005 г. будет проведена работа по подготовке и утверждению статистического инструментария для проведения в 2006 г. обследования состояния жилищного строительства на основе регистра строящихся жилых домов, ведущегося в субъектах Российской Федерации по разрешениям на строительство, которое планируется провести в 2006 г. в соответствии с п. 15 Положения о создании и порядке ведения регистра жилых домов, строящихся на территории субъектов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 1997 г. № 1348.

В 2005 г. будет продолжена работа по совершенствованию статистики **внутренней и внешней торговли**.

Важнейшей задачей в этой области остается методологическое обеспечение внедрения ОКВЭД в статистическую информационную систему.

С учетом замечаний и предложений ТОГС будет актуализирован алгоритм расчета основного вида деятельности торговых организаций для их идентификации кодами ОКВЭД в статистических целях.

Продолжится работа по построению дефляторов торгового оборота и внедрению расчетов дефляторов на региональном уровне.

В 2005 г. будет продолжена работа по совершенствованию организации и методологии статистического наблюдения за индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в торговле.

Важной задачей для статистики розничной торговли остается выборочное обследование рынков, где в настоящее время населением приобретает четвертая часть всех товаров.

По статистике внешней торговли в 2005 г. с целью совершенствования информационного обеспечения пользователей будет расширена программа официальных публикаций, справочно-информационных материалов, подготавливаемых по запросам Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, международных организаций на основе использования базы по десятизначным товарным позициям ТН ВЭД. Для территориальных органов Росстата также предусматривается обеспечение статистической информацией о внешней торговле каждого региона на уровне 10 знаков ТН ВЭД с квартальной периодичностью.

Организация статистического наблюдения за деятельностью **транспорта** в 2005 г. будет строиться в соответствии с новой редакцией Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2010 г., разрабатываемой в рамках реализации административной реформы и содержащей ключевые показатели развития транспортного комплекса страны, корреспондирующиеся с перечнем показателей деятельности субъектов бюджетного планирования. После окончательной доработки Транспортной стратегии и принятия ее Правительством Российской Федерации будет продолжена совместная с Минтрансом России работа по совершенствованию статистического наблюдения за деятельностью транспорта.

Предполагается в первую очередь обеспечить возможность получения статистической информации, характеризующей реализацию возможностей, связанных с географическим положением страны и ее природными богатствами: о транзитных перевозках грузов по территории Российской Федерации, о функционировании портового хозяйства, о развитии трубопроводного транспорта и т. п.

Предстоит провести работу по изменению статистического инструментария с целью обеспечения получения сведений о деятельности всех операторов железнодорожного транспорта в условиях реформирования данного вида транспорта и создания конкурентной среды.

В течение 2005 г. будет собираться статистическая информация о реализации Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ в части монетизации льгот по перевозкам льготных категорий пассажиров железнодорожным транспортом.

В 2005 г. продолжится проводимая уже в течение нескольких лет работа по созданию статистики **туризма** как комплексной отрасли, отвечающей международным стандартам. На этот раз усилия будут направлены на организацию статистического наблюдения за самыми трудно поддающимися туристскими потоками - внутренними. Предполагается осуществить разработку инструментария обследования туристской мобильности населения на базе обследований домашних хозяйств и методологических указаний по определению на его основе доли граждан России, вовлеченных в туристские путешествия по территории России.

По статистике **связи** будет продолжена совместно с Мининформсвязи России работа по совершенствованию организации статистического наблюдения по следующим ключевым направлениям:

- адекватное отражение деятельности в сфере новых, высо-

котехнологичных услуг связи;

- получение в региональном разрезе статистической информации о работе крупных операторов связи, обслуживающих несколько регионов Российской Федерации;

- отслеживание деятельности малых предприятий, оказывающих услуги связи.

Важнейшим направлением совершенствования статистики **инвестиций** в нефинансовые активы в 2005 г. будет продолжение работы по созданию методологических основ учета инвестиций в нефинансовые активы на принципах СНС для регионального и федерального уровней.

Основными направлениями организации работ по статистике **цен** в 2005 г. по-прежнему будут оставаться разработки, связанные с внедрением международных стандартов в практику расчета индексов цен отдельных отраслей.

Так, будут организованы работы по исчислению индексов цен производителей в строительстве по вновь сформированным ресурсно-технологическим моделям строительной продукции по видам экономической деятельности.

В целях внедрения «Классификатора индивидуального потребления по целям, адаптированного к индексу потребительских цен (КИПЦ-ИПЦ)», будут организованы экспериментальные расчеты индексов потребительских цен по КИПЦ.

Кроме того, решая задачу совершенствования организации наблюдения за потребительскими ценами, будут подготовлены «Методологические положения по наблюдению за потребительскими ценами на товары и услуги и расчету индексов потребительских цен».

Одной из важнейших задач статистики цен остается совершенствование методов формирования выборочной совокупности базовых организаций. Для решения этой проблемы в 2005 г. планируется подготовка «Методологических рекомендаций по совершенствованию выборочного наблюдения за ценами на продукцию (услуги) в сельском хозяйстве» с последующим их внедрением в статистическую практику.

В части проведения анализа динамики цен и их формирования в отдельных отраслях экономики в 2005 г. будет подготовлена для опубликования аналитическая записка «О динамике цен производителей на реализованную сельскохозяйственную продукцию и приобретенную сельскохозяйственными организациями промышленную продукцию в 1999-2004 гг.».

По статистике **труда** в 2005 г. будут проведены работы по совершенствованию методологического и программно-технологического обеспечения (пересмотр состава показателей и внедрение ОКВЭД) для организации проведения по итогам за 2005 г. очередного выборочного обследования организаций о затратах на рабочую силу по форме № 1 (рабочая сила).

В связи с расширением круга обследуемых организаций планируется провести совершенствование методологии формирования выборки, инструментария и программы разработки итогов обследования заработной платы работников по профессиям и должностям за октябрь 2005 г. по форме № 57-т.

В области методологического и организационного обеспечения обследования населения по проблемам занятости предстоит произвести пересчет данных обследований за 1992-2002 гг. с использованием ретроспективных пересчетов численности населения за эти периоды с учетом итогов ВПН-2002; сформировать информационные фонды базы микроданных с учетом ретроспективного пересчета и довести их до территориальных органов государственной статистики; подготовить к публикации официальный статистический сборник «Экономическая активность населения», куда будут включены пересчитанные динамические ряды с учетом итогов ВПН-2002 по показателям занятости и безработицы начиная с 1992 г.

Во исполнение поручения Правительства Российской Феде-

рации от 25 декабря 2004 г. № МФ-П12-6891 планируется ввести, начиная с IV квартала 2005 г., на территории Чеченской Республики обследование населения по проблемам занятости, проводимое с квартальной периодичностью в субъектах Российской Федерации.

Важной задачей является методологическое сопровождение перехода к расчету показателей совокупных затрат труда на производство товаров и услуг по видам экономической деятельности в соответствии с ОКВЭД. В 2005 г. планируется разработать методологические рекомендации для проведения таких расчетов и выполнить экспериментальные расчеты в целом по России.

В 2005 г. предстоит пересмотреть перечень показателей бланка статистического наблюдения состава и обучения кадров государственной гражданской и муниципальной службы с учетом итогов статистического наблюдения по состоянию на 1 января 2005 г.

Предстоит провести работу по анализу использования в статистической практике России международных стандартов в области отдельных направлений статистики (статистика стоимости рабочей силы, индекса потребительских цен, расходов на ведение домашних хозяйств, производственного травматизма и профессиональных заболеваний, трудовых конфликтов), предусмотренных в статьях 11-15 Конвенции Международной организации труда 1985 г. о статистике труда (№ 160), обязательства по которым не были приняты Российской Федерацией при ратификации Конвенции в 1990 г., и подготовить предложения в Минздравсоцразвитие России о ратификации данных статей.

Основными направлениями деятельности по статистике **государственных финансов** в 2005 г. будут оставаться совершенствование действующей методологии и системы показателей требованиям СНС, использование в статистической практике информации, представляемой Минфином России, МНС России, Банком России и Сбербанком России.

В целях информационного обеспечения реализации Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», вступающего в силу с 1 января 2006 г., будет проведена работа по совершенствованию системы показателей, характеризующих исполнение бюджетов муниципальных образований и изменен порядок сбора этой информации. Полученная информация позволит дать объективную оценку доходных и расходных полномочий муниципальных образований как в целом по Российской Федерации, так и в территориальном разрезе на федеральном уровне.

В части проведения анализа состояния страхового рынка Российской Федерации в 2005 г. будет подготовлена для опубликования аналитическая записка «О рынке страховых услуг в 2004 году».

По итогам проведенного в 2004 г. обследования движения ценных бумаг и доходов по ним по секторам экономики будет проведена работа совместно с Банком России и ФСФР России по совершенствованию статистического инструментария с целью подготовки к проведению в 2006 г. единовременного обследования.

Одним из приоритетных направлений по статистике **финансов организаций** является формирование национальной системы показателей, характеризующей финансово-хозяйственную деятельность организаций, в целях обеспечения международных сопоставлений. Данная задача реализуется путем создания сопоставимой системы показателей имущественного и финансового положения организаций на основе оперативной статистической отчетности (форма федерального государственного статистического наблюдения № П-3 «Сведения о финансовом состоянии организаций»).

Одной из основных задач статистики финансов организаций является адаптация действующей системы показателей, характеризующей финансово-хозяйственную деятельность организаций, к потребностям СНГ.

Для построения счетов по сектору некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства (НКООДХ), необходимо создание наиболее полной статистики по НКООДХ в соответствии с международными стандартами методологии и практики.

В целях совершенствования статистического наблюдения за деятельностью некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства, в 2005 г. планируется доработать Программу единовременного выборочного обследования НКООДХ и Указания о порядке его проведения с учетом зарубежного опыта. Обследование по усовершенствованной программе планируется провести в 2006 г.

В условиях перехода организаций на новую систему налогообложения одной из существующих проблем в области статистики финансов организаций является получение информации по основным финансовым показателям от всех крупных и средних хозяйствующих субъектов, независимо от выбранной ими модели налогообложения, в целях совершенствования анализа финансово-хозяйственной деятельности организаций. В связи с этим в 2005 г. будут разработаны «Методологические рекомендации по организации статистического наблюдения за финансовым состоянием организаций, применяющих специальные режимы налогообложения», на основании которых в 2006 г. будет проведено единовременное обследование за финансовым состоянием организаций, перешедших на упрощенную систему налогообложения.

В условиях завершения перехода российской экономики на рыночные отношения возникает необходимость дальнейшего развития статистических методов наблюдения, создания информационных фондов, позволяющих осуществлять оценку влияния иностранного капитала на экономику России. В связи с этим одной из важнейших задач статистики финансов организаций является разработка статистической модели и формирование информационных ресурсов финансовых связей организаций, получающих инвестиции из-за рубежа.

В целях реализации данной задачи в 2005 г. запланирована разработка «Методологических рекомендаций по созданию реестра финансовых связей организаций, получающих прямые инвестиции из-за рубежа».

Решение указанной задачи требует уточнения круга организаций, участвующих в движении денежных потоков внутри страны (в том числе поступающих из-за рубежа), повышения представительности статистической информации об иностранных инвестициях на основе создания информационных фондов в органах государственной статистики с использованием баз данных альтернативных источников информации.

В связи с этим в 2005 г. будут подготовлены «Методологические рекомендации по актуализации информационных ресурсов государственной статистики по иностранным инвестициям с использованием баз данных альтернативных источников информации». Разработка указанных методологических рекомендаций необходима также в целях совершенствования организации статистического наблюдения за движением иностранных инвестиций для осуществления анализа степени интеграции России в мировую экономику, в том числе на пространстве СНГ, а также в рамках ЕврАзЭС, что является реализацией одного из положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

Основные направления научно-методологической работы

Официальная государственная статистика, являясь важней-

шей составляющей информационной системы современного демократического общества, базируется на современной научно обоснованной статистической методологии, отвечающей требованиям рыночных отношений и международным стандартам с использованием прогрессивных информационных технологий в сфере статистики.

План научно-методологической работы Росстата на 2005 г. включает 78 научно-методологических работ, в том числе 29 работ, выполняемых по заказу Росстата научными организациями за счет средств федерального бюджета.

План на 2005 г. направлен на решение приоритетных направлений развития государственной статистики:

- совершенствование системы статистических показателей, их сбора и обработки в целях отражения реализации приоритетов социально-экономического развития страны;
- перевод российской статистики на новую информационную базу, сочетающую периодическое проведение сплошных обследований важнейших экономических объектов и населения, и на их основе - выборочных статистических обследований;
- разработку комплекса показателей, отражающих уровень достижения целей и решения задач субъектов бюджетного планирования;
- развитие системы макроэкономических показателей;
- перевод российской статистики на международные классификации экономической и социальной информации (видов экономической деятельности, продукции и услуг, занятий и др.);
- повышение качества социальной статистики для обеспечения комплексной информации об уровне, качестве и условиях жизни населения в соответствии с целями, поставленными в Декларации тысячелетия ООН.

Приоритетной работой в 2005 г. является методологическое обеспечение расчета показателей достижения целей социально-экономического развития России и деятельности субъектов бюджетного планирования. В 2005 г. планируется разработать Концепцию организации мониторинга показателей деятельности субъектов бюджетного планирования (федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации) в рамках займа Международного банка реконструкции и развития (МБРР).

Концепция будет включать описание информационных источников всех показателей, взаимосвязей между ними, методологические основы их расчета, основные принципы получения и обработки данных, периодичность и временные рамки расчета показателей.

Совершенствование российской статистики будет осуществляться путем сочетания периодического проведения сплошных обследований важнейших экономических объектов и населения и на их основе проведения выборочных статистических обследований.

Крупнейшей общенациональной статистической работой, которую предстоит выполнить Росстату, является методологическое сопровождение Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г.

В 2005 г. будет разработан и усовершенствован целый ряд документов, регламентирующих как важные методологические, так и организационные аспекты проведения переписи.

Ориентация на экономию ресурсов и снижение статистической нагрузки на респондентов обуславливает необходимость применения таких статистических методов, которые позволяют получить широкий спектр обобщающих показателей при минимальном объеме исходной информации. В этой связи приобретают все большую актуальность выборочные методы наблюдения в статистической практике на основе проведения сплошных обследований важнейших экономических объектов и населения.

Применение в статистической практике выборочных методов наблюдений позволит делать научно обоснованные выводы обо всей исследуемой совокупности, осуществлять при этом контроль за точностью и достоверностью полученных результатов, сократить сроки проведения обследований, обеспечивая выполнение задачи получения объективной информации о важнейших экономических и социальных процессах, происходящих в стране.

Для решения этих задач в текущем году предполагается осуществить ряд методологических разработок по планированию и проведению выборочных обследований в области статистики цен, малого бизнеса, уровня жизни населения и др.

В целях совершенствования модели построения выборочных совокупностей для проведения крупномасштабных обследований населения будут разработаны Методологические рекомендации по созданию и практической реализации модели формирования выборки на основе территориальной выборочной сети многоцелевого назначения, созданной на основе материалов Всероссийской переписи населения 2002 г., для обследования индивидуальных предпринимателей в торговле, бюджетов домашних хозяйств и для проведения квартальных обследований населения по проблемам занятости.

В 2005 г., в соответствии с Программой социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2003-2005 гг.), будет продолжена работа по совершенствованию методологии расчета показателей системы национальных счетов (СНС), всесторонне характеризующих состояние и развитие экономики России и обеспечивающих международную методологическую сопоставимость макроэкономических показателей.

С целью необходимости обеспечения органов власти качественной информацией о структурных пропорциях и межотраслевых связях экономики в условиях перехода на Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, гармонизированный со Статистической классификацией видов экономической деятельности Европейского Союза (КДЕС/NACE), в 2005 г. будут подготовлены Методологические рекомендации по совершенствованию информационной базы для построения счета «Производство» СНС по ОКВЭД.

Кроме того, для совершенствования методологии расчета показателей системы национальных счетов и макроэкономических расчетов планируется подготовить Методологические рекомендации по созданию интегрированной информационной системы национальных счетов по счету производства и образования доходов, а также по разработке поэлементного состава затрат на производство продукции для переоценки в постоянные цены промежуточного потребления счетов производства по ОКВЭД.

В соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 26 мая 2004 г., а также Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации одним из приоритетных направлений государственной статистики должно стать совершенствование системы информации об уровне, качестве и условиях жизни населения.

Одним из ключевых компонентов в направлении реализации указанных целей являются задачи совершенствования измерения бедности и выявления групп с наибольшим риском оказаться за чертой бедности.

Обследование бюджетов домашних хозяйств является информационной основой для реализации задач совершенствования измерения и анализа бедности в России. В этой связи особое внимание в 2005 г. будет уделено вопросам повышения качества и точности данных. С этой целью будет выполнен ряд научно-методологических работ.

За счет средств Проекта «Развитие системы государственной статистики» (STASYS) будет осуществлена работа по повы-

шению качества данных обследования бюджетов домашних хозяйств на основе разработки системы автоматического редактирования первичных данных.

Также в 2005 г. предполагается совершенствование Методологических рекомендаций по расчету показателей доходов и расходов домашних хозяйств с учетом требований СНС.

Решению задачи повышения эффективности социальной защиты населения Российской Федерации, в том числе повышения социальной помощи малоимущим гражданам, будет способствовать разработка методологии расчета величины прожиточного минимума в целом по Российской Федерации, а также совершенствование методологии организации статистического наблюдения по вопросам социальной защиты льготных категорий граждан.

В целях оказания методологической помощи по формированию системы показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, в 2005 г. планируется разработка Методологических рекомендаций по порядку представления органам государственной власти показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования.

Повышение качества статистической информации

Первичные источники формирования статистических данных. В 2004 г. проведение федеральных государственных статистических наблюдений органами государственной статистики осуществлялось на основе 262 форм федерального государственного статистического наблюдения, сбор и разработка данных по которым централизованы в органах государственной статистики. Из них: 118 форм (45%) с годовой периодичностью представления данных; 56 (21,3%) - с месячной периодичностью; 60 (23%) - с квартальной; 17 (6,5%) - единовременные и представляемые раз в несколько лет; 11 (4,2%) - прочие. Общий объем входной информации по формам в расчете на 2004 г. (с учетом периодичности) составил около 170,3 тыс. показателей.

Ежегодный пересмотр централизованных в органах государственной статистики форм федерального государственного статистического наблюдения на 2005 г. осуществлялся с учетом завершения в 2004 г. переходного периода по внедрению в статистическую практику Общероссийского классификатора видов экономической деятельности взамен Общесоюзного классификатора отраслей народного хозяйства (ОКОНХ) и изменения в рамках проводимой административной реформы структуры и функций федеральных органов исполнительной власти в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» и от 20.05.2004 № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти», что определило специфику и особенности пересмотра форм.

В связи с переходом в 2005 г. на сбор и обработку статистической информации по видам экономической деятельности особенно важным является проведение пересмотра формы № П-1 «Сведения о производстве и отгрузке товаров и услуг». Система показателей переутвержденной формы базируется на показателях отмененной формы федерального государственного наблюдения № П-1 (ОКВЭД), с включением ряда дополнительных показателей из действующей в 2004 г. формы № П-1.

Для организаций, не являющихся субъектами малого предпринимательства, численность работников которых не превышает 15 человек (включая работающих по совместительству и договорам гражданско-правового характера), представляющих сведения по унифицированным формам федерального государственного статистического наблюдения № П-1, № П-2, № П-3, № П-4, предусматривается льготный режим представления от-

четности. В связи с этим для данной категории респондентов введена новая единая форма федерального государственного статистического наблюдения № П-5 (м) с унифицированной системой статистических показателей. В форму включены показатели, характеризующие производственную, инвестиционную и финансовую деятельность организаций, а также показатели, согласованные с Минэкономразвития России для анализа развития государственного сектора экономики.

В Порядок заполнения и представления унифицированных форм федерального государственного статистического наблюдения № П-1, № П-2, № П-3, № П-4, № П-5 (м) внесены уточнения в части порядка представления данных о деятельности территориально-обособленных подразделений юридического лица, расположенных на территории других субъектов Российской Федерации.

Дополнительно, в целях разработки показателя «объем платных услуг населению» по видам на основе Общероссийского классификатора услуг населению, вводится Приложение № 3 к форме № П-1.

При пересмотре на 2005 г. форма федерального государственного статистического наблюдения № 5-3 «Сведения о затратах на производство и реализацию продукции (работ, услуг)», имеющая квартальную, годовую периодичность представления информации, преобразована в две формы: годовую и квартальную.

Начиная с отчета за I квартал 2005 г., в условиях сбора, разработки и представления официальной статистической информации только на основе ОКВЭД, значительно изменена система показателей формы № 5-3 (квартальная) по сравнению с действующей в 2004 г. Так, из ранее действующей формы исключены показатели, разработка которых нецелесообразна в квартальном режиме и которые не могут быть использованы применительно к ОКВЭД. При этом в форму включен ряд дополнительных показателей, необходимых для макроэкономических расчетов: показатели, характеризующие отгрузку товаров собственного производства, выполнение работ и услуг собственными силами, продажу товаров несобственного производства, количество остатков готовой продукции.

В связи с изменением бюджетной классификации Российской Федерации (Федеральный закон от 23.12.2004 № 174-ФЗ, приказ Минфина России от 27 августа 2004 г. № 72н), были пересмотрены на 2005 г. формы федерального государственного статистического наблюдения № ОБ-2 и № 1-КФО, а также Порядок их заполнения и представления.

Во исполнение п. 44 Плана мероприятий федеральных органов исполнительной власти по реализации Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ Росстатом утвержден пакет из восьми форм федерального государственного статистического наблюдения, в том числе по пяти из них [№ 1-соцподдержка, № 1-соцподдержка (мед), № 2-соцподдержка, № 3-соцподдержка (численность), № 1-ЕДВ] сбор и обработка данных будут осуществляться в системе государственной статистики, по трем (№ 1-пособие, № 1-Дальнее-ЖД, № 1-Пригород-ЖД) - в системе других министерств и ведомств (Минздравсоцразвития России, ОАО «РЖД»).

Утверждение вышеуказанных форм должно обеспечить организацию мониторинга по вопросам реализации мероприятий по замене льгот в натуральной форме на денежные компенсации и государственной социальной помощи в виде представления гражданам набора социальных услуг в соответствии с Федеральным законом.

В 2005 г. информационные статистические ресурсы Росстата будут формироваться на базе 260 форм федерального государственного статистического наблюдения, сбор и обработка данных по которым централизованы в органах государственной статистики, из которых 118 форм (45,4%) - с годовой периодично-

стью представления данных; 64 (24,6%) - с квартальной; 57 (21,9%) - с месячной периодичностью; 9 (3,5%) - единовременные и представляемые раз в несколько лет; 12 (4,6%) - прочие. Общий годовой объем входной информации по формам (с учетом периодичности) составит 190,2 тыс. показателей.

В связи с изменениями нормативно-правовой базы, регламентирующей в рамках проводимой административной реформы деятельность федеральных органов исполнительной власти, ответственных за формирование федеральных статистических информационных ресурсов, требуют пересмотра в 2005 г. в целях их актуализации большинство из 363 действующих нецентрализованных форм федерального государственного статистического наблюдения, утвержденных Росстатом (Госкомстатом России) для сбора и обработки данных в системе других министерств и ведомств в 1995-2003 гг.

Исходя из п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 399 «Об утверждении Положения о Федеральной службе государственной статистики», позволяющего до принятия соответствующих нормативных правовых актов разрабатывать порядок представления статистической информации, необходимой для проведения государственных статистических наблюдений, Росстатом в 2004 г. было переутверждено 35 нецентрализованных форм федерального государственного статистического наблюдения для сбора и обработки данных в системе соответствующих федеральных органов исполнительной власти по представлению Минсельхоза России, Минздравсоцразвития России, Росрыболовства, Росавиации, Россвязи, Гохрана России при Минфине России, Роспотребнадзора, Роспечати, Росстроя, Роспатента, Росэнерго, Ростехнадзора, ОАО «РЖД».

В то же время, в связи с изменением структуры и функций федеральных органов исполнительной власти и отсутствием в Положении о Федеральной службе государственной статистики правовой нормы по утверждению форм государственных статистических наблюдений для организации сбора и обработки информации в системе других министерств и ведомств, пересмотр нецентрализованных форм федерального государственного статистического наблюдения в полном объеме предполагается осуществить после утверждения Правительством Российской Федерации проекта постановления «О порядке утверждения форм государственной статистической отчетности (государственного статистического наблюдения)», подготовленного Росстатом во исполнение п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 399 и Перечня представляемой в обязательном порядке юридическими лицами и гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, документированной информации, необходимой органам и организациям, ответственным за формирование (сбор, обработку) и использование федеральных статистических информационных ресурсов, подготовленного Росстатом во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 26 октября 2004 г. № СН-П13-5806.

В настоящее время особое значение приобретает применение новых современных технологий для сбора и обработки статистических данных.

Так, в 2005 г. планируется организовать обучение работе с электронной версией формы № 1-ФП представителей федеральных министерств, служб и агентств. По итогам промышленной эксплуатации электронной версии формы будет проводиться дальнейшая работа по внедрению новых технологий в сфере организации сбора статистической отчетности от федеральных органов исполнительной власти в части создания электронных версий форм № 1-конкурс и № 1-БЗ (поставки).

Первичный учет. В связи с согласием Правительства Российской Федерации с предложением Правительственной комис-

сии по проведению административной реформы о либерализации государственного регулирования первичного учета и признании избыточной функции Госкомстата России по разработке и утверждению унифицированных форм первичной учетной документации, данная функция не включена в Положение о Федеральной службе государственной статистики, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 399.

С учетом принятых решений в рамках административной реформы требуется внесение изменений в Федеральный закон «О бухгалтерском учете», устанавливающий концептуальные основы организации первичного учета в Российской Федерации. В настоящее время Минфином России проводится работа по внесению изменений в вышеуказанный Федеральный закон.

В этой связи до внесения изменений в действующую нормативно-правовую базу Росстат продолжает осуществлять текущую работу по первичному учету (без утверждения новых форм) в части разъяснения действующего порядка применения унифицированных форм первичной учетной документации по запросам граждан и юридических лиц. НИПИСтатинформ Росстата и территориальные органы Росстата проводят работу по обеспечению организаций альбомами форм первичной учетной документации и отдельными бланками.

По состоянию на 1 января 2004 г., было утверждено 274 унифицированных формы первичной учетной документации по 11 направлениям учета для применения организациями независимо от формы собственности, осуществляющими деятельность на территории Российской Федерации.

В начале 2004 г. были введены в действие унифицированные формы первичной учетной документации по учету труда и его оплаты, переутвержденные постановлением Госкомстата России от 05.01.2004 № 1 в целях приведения первичных учетных документов в соответствие с требованиями нового Трудового кодекса Российской Федерации.

Указанное постановление после признания Минюстом России письмом от 15.03.2004 № 07/2732-ЮД не нуждающимся в государственной регистрации было опубликовано в марте 2004 г. в Международном финансовом еженедельнике «Финансовая газета».

Обеспечение информационной безопасности. В 2004 г. продолжались работы по обеспечению информационной безопасности системы государственной статистики.

С этой целью осуществлялись мероприятия по защите информационных ресурсов, которые проводились в истекшем году в двух направлениях: защита сведений, составляющих государственную тайну, и защита ЛВС, в которых осуществляется обработка статистических данных и хранение статистической информации.

Защита информационных ресурсов осуществлялась следующими организационно-техническими методами:

- организация пропускного режима;
- ограничение доступа в помещения, в которых производится обработка статистических данных и хранение статистической информации;
- запрещение включения ЛВС в состав средств международного информационного обмена, в том числе в сеть «Интернет»;
- создание резервных копий основных баз данных;
- использование сертифицированных средств защиты информации, обеспечивающих ее целостность и доступность, в том числе криптографических;
- подготовка кадров в области информационный безопасности и защиты государственной тайны.

В 2004 г. Росстат и его территориальные органы в целом обеспечили выполнение условий конфиденциальности, при ко-

торых индивидуальные данные юридических и физических лиц не разглашались или иным образом не распространялись в какой бы то ни было форме, позволяющей их идентифицировать.

Вместе с тем в настоящее время в Российской Федерации около 30 органов государственной власти, организаций и должностных лиц имеют право запрашивать и получать информацию, что создает определенные проблемы с обеспечением конфиденциальности статистических данных и взятых на себя Росстатом обязательств.

Статистический регистр предприятий. В 2004 г. продолжалась работа по совершенствованию методологии формирования и ведения регистра хозяйствующих субъектов Росстата (далее - регистр) и повышению его качества на основе межведомственного информационного взаимодействия по технологии «одно окно».

По состоянию на 1 января 2005 г., в административной части регистра (ЕГРПО) учтено: юридических лиц, их обособленных подразделений - 4,4 млн. и индивидуальных предпринимателей - 5,3 млн.

Принимая во внимание, что основным источником формирования регистра являются сведения о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, прошедших государственную регистрацию (перерегистрацию), предоставленные налоговыми (регистрационными) органами в электронном виде в рамках технологии «одно окно», были внесены необходимые изменения в конструктивный материал и соответственно в программно-технологические средства по ведению административной части регистра Росстата. До служб регистра в территориальных органах Росстата доведена форма Уведомления о присвоении юридическому лицу (индивидуальному предпринимателю) кода ОКПО, которое предоставляется (направляется) хозяйствующему субъекту при его включении в регистр. Как на федеральном, так и на региональном уровнях проводится работа с налоговыми органами, направленная на улучшение информационного взаимодействия и повышение качества поступающей в службы ведения регистра информации. По предложению Росстата, внесены изменения в Порядок взаимодействия ФНС России и Росстата при государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в электронном виде в части структуры предоставляемых сведений.

Регулярно обобщается и доводится до соответствующих подразделений ФНС России информация о допускаемых ошибках, нарушениях технологической дисциплины электронного обмена информацией, проводятся рабочие совещания по указанным проблемам. Эта работа будет продолжена и в 2005 г.

В целях обеспечения использования в государственных информационных ресурсах единой идентификации хозяйствующих субъектов в истекшем году проводилась работа по организации взаимодействия органов государственной статистики с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и внебюджетными фондами по предоставлению указанной информации. Росстатом направлены соответствующие письма в отдельные ведомства, сохранившие в ведомственных актах требование о предоставлении хозяйствующими субъектами писем органов государственной статистики о присвоенных кодах, вносятся соответствующие коррективы в соглашения об информационном взаимодействии.

В этой связи приказом Росстата от 12.04.2004 № 64 на руководителей территориальных органов Росстата также возложена обязанность по организации предоставления сведений об идентификационных кодах хозяйствующих субъектов (ОКПО и взаимосвязанных с ним классификаторов) региональным органам государственной власти и управления.

В 2004 г. во исполнение приказа Росстата от 16.07.2004 № 101 была изучена деятельность Центра регистрации юридических

лиц и индивидуальных предпринимателей в г. Санкт-Петербурге для использования в дальнейшем опыта его работы при практической реализации органами государственной статистики технологии «одно окно».

Действующая практика работы Центра регистрации в г. Санкт-Петербурге по взаимодействию налоговых органов, органов государственной статистики и внебюджетных фондов по принципу «одно окно» показала как эффективность процедуры государственной регистрации, так и высокое качество формируемой органами статистики информационного фонда статистического регистра - основы проведения государственных статистических наблюдений.

На проведенном совместном рабочем совещании представители ФНС России поддержали предложение Росстата о распространении опыта работы Центра регистрации в других субъектах Российской Федерации.

В настоящее время в целях более эффективной реализации технологии «одно окно» налоговыми органами осуществляется доработка программно-технологических средств, обеспечивающих межведомственное информационное взаимодействие при государственной регистрации хозяйствующих субъектов.

В 2004 г. продолжались работы по развитию Генеральной совокупности объектов статистического наблюдения (ГС), которая содержит более 2,3 млн. объектов.

Особое внимание в 2004 г. было уделено вопросу установления объектам ГС основного вида деятельности по ОКВЭД.

С целью улучшения информационного фонда ГС по видам деятельности в 2004 г. проведено уточнение кодов ОКВЭД с использованием данных форм № 1-предприятие и № 1-торг.

В соответствии с приказом Росстата от 22.01.2004 № 8 «О Временных методических указаниях о порядке определения основного вида деятельности хозяйствующих субъектов на основе Общероссийского классификатора видов экономической деятельности для формирования сводной официальной статистической информации территориальными органами Госкомстата России и находящимися в его ведении организациями» реализованы алгоритмы расчетов фактического основного вида деятельности организаций на основе информационной базы по формам № 1-предприятие, № 1-ТОРГ, № П-4. Начаты работы по подготовке к внедрению в ГС правил стабильности применительно к основному виду деятельности.

В целях уточнения типа предприятия в ГС в автоматическом режиме проведена работа по анализу данных о долевом участии учредителей в уставном капитале. В результате установлен тип более чем 400 тыс. коммерческих организаций из 450 тыс. объектов, тип которых ранее не был определен из-за недостаточности данных.

Для ведения на принципиально новой технологической основе в единой программной среде баз данных административной и статистической частей регистра проводились работы по созданию Единой информационной системы «Объединенная система регистров» (ЕИС ОСР).

В 2004 г. осуществлялось тестирование программных средств формирования и ведения на всех уровнях ЕИС ОСР (Государственный контракт № ST/1/1.1.3) и программного блока ОСР в части межведомственного взаимодействия территориальных органов ФНС России и Росстата по технологии «одно окно» (Государственный контракт № 44-О-2004/ИБС-1).

Результаты опытной эксплуатации ОСР, в том числе в части обеспечения межведомственного взаимодействия территориальных налоговых органов и органов государственной статистики при государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, показали необходимость доработки программных средств и эксплуатационной документации. В марте 2005 г. будет проведена повторная опытная эксплуатация

программных средств в четырех территориальных органах Росстата с учетом устранения ошибок.

Принятие подсистемы ОСР в промышленную эксплуатацию в полном объеме планируется осуществить в 1-м полугодии 2005 г.

Одновременно для практического внедрения ОСР в систему государственной статистики разработаны «Методологические рекомендации по формированию и ведению единой информационной системы «Объединенная система регистров» на федеральном и региональном уровнях», которые будут доведены до территориальных органов Росстата после внедрения ОСР в промышленную эксплуатацию.

Развитие системы стандартных экономико-статистических классификаций и внедрение ОКВЭД в информационную систему государственной статистики. В 2004 г. были продолжены работы по развитию и применению системы стандартных статистических классификаций в официальной государственной статистике.

Приказом Росстата от 2 августа 2004 г. № 110 утвержден отраслевой статистический Классификатор институциональных единиц по секторам экономики (КИЕС), построенный на основе СНС-93 и позволяющий реализовать институциональный подход к формированию макроэкономических показателей. Для внедрения КИЕС в информационную систему государственной статистики подготовлен и утвержден данным приказом План мероприятий, в котором определены основные этапы перехода на новый классификатор.

Проведена научно-техническая экспертиза и согласование изменений к Общероссийскому классификатору продукции (ОКП).

В целях реализации Указа Президента РФ от 09.03.2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» разработаны изменения к Общероссийскому классификатору органов государственной власти и управления (ОКОГУ): №№27/2004, 28/2004, 29/2004, 30/2004.

В 2004 г. осуществлялось ведение Автоматизированного банка классификаторов (АБК) на основе изменений, поступавших от ГМЦ Госкомстата России, для обеспечения структурных подразделений Росстата актуальной информацией по общероссийским классификаторам технико-экономической и социальной информации.

В 2004 г., завершившем двухгодичный переходный период постепенного внедрения ОКВЭД в статистическую практику и экономику страны в целом в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2003 г. № 108, осуществлялась разработка основных статистических показателей как по видам экономической деятельности по ОКВЭД, так и по отраслям экономики по ОКОНХ, и обеспечено проведение анализа экономической ситуации в стране с учетом динамики происходящих изменений в экономике.

Для реализации внедрения ОКВЭД в статистическую практику были разработаны и утверждены приказом Госкомстата России от 22 января 2004 г. № 8 «Временные методические указания о порядке определения основного вида деятельности хозяйствующих субъектов на основе ОКВЭД для формирования сводной статистической информации территориальными органами Госкомстата России и находящимися в его ведении организациями».

Использование этих методических указаний обеспечивает реализацию расчетов фактического основного вида экономической деятельности хозяйствующих субъектов в соответствии с международной методологией на основе статистических данных, сбор которых осуществляется по формам № 1-предприятие, № 1-ТОРГ, № П-4.

В целях принятия согласованных решений по идентификации видов экономической деятельности хозяйствующих субъек-

тов кодами ОКВЭД осуществлялось ведение Базы проблемных вопросов, которая обновлялась в ежеквартальном режиме и доводилась до территориальных органов Росстата для использования в текущей работе. В остальных случаях вопросы определения кодов ОКВЭД согласовывались с Минэкономразвития России, после чего необходимые изменения вносились в Базу проблемных вопросов.

В целях совершенствования ОКВЭД и его актуализации в соответствии с новой версией КДЕС/НАСЕ-1.1 в 2004 г. проведена экспертиза Изменений № 1/2005 ОКВЭД, разработанных Минэкономразвития России.

В 2005 г. деятельность Росстата в части развития и применения системы стандартных статистических классификаций в области государственной статистики будет осуществляться в следующих основных направлениях.

В первую очередь, это обеспечение разработки статистической информации в полном объеме по видам экономической деятельности в соответствии с ОКВЭД, а также совершенствование состава и содержания ОКВЭД в процессе его ведения на основе международных аналогов.

Разработка показателей по видам экономической деятельности найдет соответствующее отражение во всех официальных статистических публикациях Федеральной службы государственной статистики, и в частности в таких ежемесячных информационно-аналитических материалах, как «Социально-экономическое положение России» (оперативной информации и комплексном докладе).

Переход на новый классификатор обуславливает необходимость завершения ретроспективных пересчетов основных показателей из группировок по ОКОНХ в группировки по ОКВЭД для публикации динамических рядов и информационного обеспечения прогнозно-аналитических расчетов и потребностей пользователей статистической информации. В этой связи в 2005 г. будет продолжен ретроспективный пересчет динамических рядов по основным показателям по ОКВЭД (по субъектам Российской Федерации).

Будет продолжена работа по ведению Базы проблемных вопросов по классифицированию видов деятельности по ОКВЭД в условиях самостоятельного определения хозяйствующими субъектами кодов ОКВЭД, соответствующих выполняемым ими видам деятельности, по оказанию консультаций и решению вопросов, связанных с обращениями территориальных органов Росстата, предприятий и организаций по идентификации видов экономической деятельности по ОКВЭД.

Одной из важных задач будет проведение экспертизы и подготовка совместно с другими федеральными органами исполнительной власти к утверждению проекта Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД), взаимоувязанного с ОКВЭД, Статистической классификацией продукции по видам деятельности в Европейском экономическом сообществе (КПЕС) и Перечнем ПРОДКОМ.

ОКПД имеет важное значение для адекватного описания рыночной экономики и обеспечения сопоставимости статистической информации на международном и национальном уровнях. Внедрение ОКПД позволит обеспечить сравнение статистических данных о продукции с использованием метода товарных потоков на всех стадиях ее обращения. В результате внедрения ОКПД будут устранены трудности, связанные с внедрением ОКВЭД, поскольку в настоящее время для статистических обследований и публикаций используются старые, морально устаревшие и не сопоставимые с международными, классификации: Общероссийский классификатор продукции (ОКП) и Общероссийский классификатор услуг населению (ОКУН), которые подлежат отмене после принятия ОКПД.

Будет продолжена работа по внедрению Классификатора институциональных единиц по секторам экономики (КИЕС) в информационную систему государственной статистики в соответствии с утвержденным Планом мероприятий.

В 2004 г. проводились работы по информационному наполнению, ведению (актуализации), а также совершенствованию программно-технологической базы электронного *Каталога статистических показателей (КСП)*.

В 2004 г. поэтапно проводились работы, выполняемые в рамках реализации проекта «Развитие системы государственной статистики», в части апробации программно-технологических средств формирования и ведения ЭКСП, разработанных специалистами ИБС в соответствии с техническим заданием на создание подсистемы «Нормативно-справочная информация. Каталог статистических показателей (КСП)».

В течение 2004 г. осуществлялась работа по информационному наполнению, ведению (актуализации) ЭКСП на основе экономических описаний на ЭОД и дополнений к ним, осуществлен перевод информационного фонда ЭКСП на разрез разработок по ОКВЭД.

По запросам территориальных органов государственной статистики, заинтересованных министерств и ведомств информационный фонд ЭКСП предоставлялся на магнитных носителях в виде, позволяющем развернуть базу на сервере организации. Информационный фонд ЭКСП был предоставлен: Челябинскому облкомстату, Департаменту экономических программ и анализа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации, Администрации Ямало-Ненецкого автономного округа, а также Национальному статистическому комитету Кыргызской Республики.

Кроме того, для удобства получения территориальными органами Федеральной службы государственной статистики актуальной информации копия информационного фонда ЭКСП размещена в виде «переносимой базы данных» в Интернете, на официальном сайте Федеральной службы государственной статистики и обновляется по состоянию на 1-е число первого месяца каждого квартала.

В 2005 г. планируется осуществлять методологическое обеспечение, контроль и координацию работ, связанных с внедрением в промышленную эксплуатацию Программно-технологической системы электронного КСП, разработанных специалистами ИБС, и рассылкой информационного фонда, программного обеспечения клиентской части ЭКСП в территориальные органы Росстата с использованием универсальной транспортной схемы (UTC), разработанной специалистами ГМЦ Росстата в рамках этого же проекта.

Методы статистического наблюдения, оценки и повышения качества статистической информации. Росстат в течение последних лет ведет целенаправленную работу по повышению качества и достоверности представляемой пользователям статистической информации.

Определены единые методологические подходы к использованию процедур контроля качества статистических данных на всех этапах проведения обследований. Для решения проблем в этой области разработан проект Методологических рекомендаций по расчету рейтинговых оценок качества проводимого обследования, целью которого является возможность количественной оценки качества обследований и выявление слабых мест оцениваемого обследования. Регулярный мониторинг качества проведения обследований с помощью данной методики позволит создать базу данных рейтинговых оценок качества, наблюдать динамику качества и осуществлять рекомендации по повышению качества официальной статистической информации, обеспечит гармонизацию основных понятий и требований, предъяв-

ляемых к качеству статистических данных, с международной статистической практикой.

В 2005-2006 гг. предполагается продолжить эту работу путем дальнейшего совершенствования методики и разработки специального программного продукта, реализующего математические алгоритмы расчета рейтинговых оценок качества с помощью предоставленной методики.

Другим важным вопросом, связанным с проблемой качества статистических данных, для российских статистиков является получение в ходе проведения обследований достоверных статистических показателей по малочисленным разрезам разработки (по видам деятельности, городам и районам). В 2004 г. на данных обследования малых предприятий Московской и Ярославской областей была проведена апробация разработанных в 2003 г. Методических указаний по расчету показателей, характеризующих малочисленные разрезы разработки совокупности малых предприятий (по форме федерального государственного статистического наблюдения № ПМ «Сведения об основных показателях деятельности малого предприятия») с использованием статистического программного пакета SPSS. Ее результаты показали работоспособность программного продукта и возможность последующего внедрения при соответствующей доработке в 2005 г. данных методических указаний и реализующего их программного модуля в производственную деятельность территориальных органов Федеральной службы государственной статистики. Проведение этой работы планируется завершить в 2006 г.

Выпуск и распространение официальной статистической информации с использованием современных информационных технологий

В 2004 г. работа по подготовке и выпуску официальных информационно-аналитических материалов, статистических сборников и бюллетеней была направлена на исполнение Федеральной программы статистических работ, Плана научно-методологических работ, Проекта развития корпоративной информационно-вычислительной системы органов государственной статистики, Программы подготовки, выпуска и распространения официальных статистических публикаций на 2002-2005 гг., постановления расширенного заседания коллегии Госкомстата России от 27-28 февраля 2004 г. и других нормативных документов.

Обеспечивалось взаимодействие с различными категориями пользователей в части предоставления статистической информации и распространение официальных статистических публикаций Росстата в установленные сроки.

Осуществлялась подготовка и выпуск оперативных информационно-аналитических материалов (официальных статистических публикаций со срочной информацией, ежемесячных докладов «Социально-экономическое положение России» и «Информация о социально-экономическом положении России», статбюллетеня «О развитии государственного сектора экономики Российской Федерации», Статистического бюллетеня и др.). Подготовлены 23 статистических сборника, из них восемь сводных публикаций.

В целях улучшения информационного обеспечения пользователей ежеквартально пересматривался перечень официальных статистических публикаций со срочной информацией и их тематика. В частности, в 2004 г. впервые были выпущены публикации со срочной информацией о производстве и использовании валового внутреннего продукта (ВВП); о международных сопоставлениях ВВП; о рынке нефти; о внешней торговле товарами; об оплате труда работников территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправ-

ления и «Важнейшие экономические показатели России и развитых стран мира». Осуществлялся пересмотр структуры и содержания официальных статистических публикаций, подготавливаемых на основе оперативной информации, с учетом отражения хода реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации, основных тенденций, происходящих в экономике и социальной сфере страны.

Для удовлетворения запросов заинтересованных пользователей по решению редакционной коллегии на базе предусмотренного Федеральной программой статистических работ на 2004 г. официального издания «Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации» выпущены два самостоятельных издания, принадлежащие к серии официальных статистических изданий Росстата «Регионы России», одно из которых содержит материал по социально-экономической характеристике городов.

Говоря о тематических статистических сборниках, следует отметить, что в истекшем году впервые издан сборник «Группа восьми» в цифрах», расширена по сравнению с предыдущим изданием тематика сборников «Сельское хозяйство, охота и лесоводство в России», «Туризм и туристские ресурсы в России», «Жилищное хозяйство и бытовое обслуживание населения в России».

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2003 г. № 108 «Об установлении переходного периода для введения Общероссийского классификатора видов экономической деятельности» Федеральная служба государственной статистики в течение переходного периода от ОКОНХ к ОКВЭД (2003-2004 гг.) предоставляла информацию пользователям как по ОКОНХ, так и по ОКВЭД. Результаты разработки статистических данных по видам экономической деятельности в 2004 г. в ежеквартальном режиме публиковались в статистическом бюллетене «Основные статистические показатели Российской Федерации по видам экономической деятельности», издано Приложение к Российскому статистическому ежегоднику «Отдельные статистические показатели деятельности организаций Российской Федерации по видам экономической деятельности. 2004». Указанные публикации представляют собой информационно-справочный материал, позволяющий сопоставлять данные по видам экономической деятельности (по ОКВЭД) с информацией по отраслям экономики (по ОКОНХ).

В связи с окончанием в 2004 г. переходного периода для введения ОКВЭД был разработан новый макет доклада «Социально-экономическое положение России» (с учетом прекращения разработки данных по ОКОНХ и окончательного перехода на ОКВЭД).

Наряду с подготовкой и выпуском официальных публикаций Росстата, Федеральная служба государственной статистики совместно с Минэкономразвития России ежемесячно осуществляла подготовку доклада «Об итогах социально-экономического развития Российской Федерации в истекшем периоде года и оценках до конца года». Указанный доклад рассматривался на заседаниях Правительства России и использовался при подготовке пакетов документов к проекту Бюджета Российской Федерации на следующий год. Осуществлялась работа по информационному обеспечению разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и бюджета страны в соответствии с согласованным с Минэкономразвития России перечнем показателей.

В целях информационного обеспечения разработки прогнозов развития государственного сектора экономики Российской Федерации была изменена структура бюллетеня «О развитии государственного сектора экономики Российской Федерации» в

соответствии с утвержденной в 2003 г. системой показателей развития государственного сектора экономики Российской Федерации.

С целью информационного обеспечения секретариата Председателя Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадкова еженедельно подготавливались информационно-аналитические и графические материалы по актуальным аспектам, а также формировался краткий статистический сборник «Основные показатели социально-экономического положения России» с итогами за 2003-2004 гг.

В рамках проводимой административной реформы Росстат принимал участие в разработке Сводного доклада «Планы и показатели деятельности федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации», который в целом был одобрен на заседании Правительства Российской Федерации 12 августа 2004 г.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 8 июля 2004 г. Федеральная служба государственной статистики с участием заинтересованных органов исполнительной власти разработала предложения по Системе статистических показателей реализации приоритетов социально-экономического развития, определенных в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации.

Система статистических показателей подготовлена в соответствии с Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации, определенными на период до 2008 г. и утвержденными Председателем Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадковым 28 июля 2004 г. В нее включены показатели, имеющие высокую степень аналитичности, ориентированные на изучение текущей конъюнктуры и долгосрочных тенденций и способные выполнять индикативную роль при оценке хода реализации каждого из основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации. При формировании системы показателей учитывались международные статистические стандарты и зарубежный опыт в организации статистического наблюдения в этой области.

В связи с принятием нового Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», вступающего в действие с 1 января 2006 г., Росстатом проводится комплекс работ по отработке методологических и организационных вопросов, связанных с получением статистических данных, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципальных образований.

Расширен объем информации, публикуемой в статистическом бюллетене «Сведения о формировании местного самоуправления»: опубликованы данные о составе работников, замещающих муниципальные должности, по полу, возрасту, образованию, стажу работы и оплате их труда.

В рамках Плана научно-методологической работы Федеральной службы государственной статистики на 2004 г. разработан проект Унифицированной системы показателей, характеризующих социально-экономическое положение муниципального образования с учетом обозначенных в новом законе вопросов местного значения, относящихся к компетенции поселений, муниципальных районов и городских округов. Он будет уточняться в связи с разработкой Порядка представления органами местного самоуправления органам государственной власти статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования.

В рамках Проекта развития корпоративной информационно-вычислительной системы и в соответствии с Планом мероприятий по реализации Программы подготовки, выпуска и распространения официальных статистических публикаций на 2002-2005 гг. проводилась работа:

- по совершенствованию разработок и внедрению программно-технологических решений, обеспечивающих автоматизированное информационное наполнение макетов сборников (была изменена технология формирования раздела «Промышленность» в приложении к докладу «Социально-экономическое положение России»);

- по расширению применения унифицированной геоинформационной системы при подготовке и распространении официальных статистических публикаций.

Важнейшим аспектом, влияющим в 2005 г. на структуру информационно-аналитических материалов Росстата, является окончательный переход с 1 января 2005 г. на Общероссийский классификатор видов экономической деятельности взамен Общесоюзного классификатора отраслей народного хозяйства.

В 2005 г. будут проводиться работы по пересчету ретроспективных динамических рядов базовых показателей социально-экономического развития России по видам экономической деятельности от ОКОНХ к ОКВЭД в разрезе субъектов Российской Федерации.

В целях создания информационной базы для подготовки проектов государственных прогнозов и осуществления мониторинга социально-экономического развития Российской Федерации по видам экономической деятельности на основе ОКВЭД будут проводиться работы по обеспечению представления Росстатом соответствующей статистической информации.

Тема использования в статистических наблюдениях классификатора ОКВЭД будет представлена в «Российском статистическом ежегоднике. 2005» в виде одного из разделов сборника. Следует отметить, что показатели, характеризующие итоги за 2004 г., будут представлены по отраслям в соответствии с ОКОНХ, представление статистических показателей по ОКВЭД во всех статистических сборниках Росстата будет осуществлено в 2006 г. по итогам за 2005 г.

В 2005 г., помимо сборников, издаваемых ежегодно или один раз в два года, будет выпущено очередное издание «Методологических положений по статистике» (выпуск пятый), посвященное вопросам формирования основных показателей, характеризующих развитие экономики страны в условиях внедрения ОКВЭД. Здесь предполагается также поместить соответствующие методики, отражающие вопросы социально-экономической статистики на современном этапе, взамен методик, утративших свою актуальность (выпуск первый).

В 2005 г. продолжится прерванное в связи с Всероссийской переписью населения 2002 г. издание «Демографического ежегодника России» (последний год выпуска ежегодника - 2002).

Будут продолжены работы по формированию и представлению информации по показателям субъектов бюджетного планирования с учетом ежегодного уточнения целей и состава индикаторов Сводного доклада «О планах и показателях деятельности субъектов бюджетного планирования»; разработана Концепция организации мониторинга показателей деятельности субъектов бюджетного планирования (федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации).

Вступление в силу с 1 января 2006 г. Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» обуславливает необходимость выполнения в 2005 г. следующих мероприятий:

- уточнение и согласование с заинтересованными министерствами и ведомствами системы показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования;
- адаптация статистического инструментария для проведе-

ния государственных статистических наблюдений с целью отражения хода реформы местного самоуправления;

- подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации о порядке представления статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, органам государственной власти. Указанный Порядок внесет ясность, какие задачи будут решаться на федеральном, региональном и районном уровнях.

Основные направления обеспечения деятельности федеральной системы государственной статистики в 2005 г.

Развитие информационно-вычислительной системы государственной статистики

В 2004 г. продолжались работы по развитию информационно-вычислительной системы государственной статистики.

В рамках реализации Проекта STASYS проводилось пилотное внедрение разработанных Консультантом обеспечивающих подсистем ИВС Росстата в центральном аппарате, ГМЦ, НИПИ-статинформе и в 15 территориальных органах Росстата, а также начато внедрение новых систем электронной почты и электронного документооборота во всех территориальных органах государственной статистики.

В этой связи для территориальных органов Росстата, включенных в пилотный проект, выполнен комплекс работ по поставке оборудования, монтажу структурированных кабельных систем (СКС), проведены пуско-наладочные работы, работы по организации каналов связи Интернет и Интранет, установке и конфигурации системного и прикладного программного обеспечения. В центральном аппарате Службы и ГМЦ созданы современные серверные, связанные оптоволоконной связью. Во все территориальные органы государственной статистики были поставлены новые современные технические и программные средства для внедрения систем электронной почты и электронного документооборота.

Предварительный анализ результатов опытной эксплуатации показал, что подсистемы «Центральная база статистических данных» (ЦБСД), «Региональная база статистических данных» (РБСД), «Отраслевая база статистических данных» (ОБСД), «Банк готовых документов» (БГД) работоспособны и могут быть введены в промышленную эксплуатацию.

Вместе с тем часть подсистем, в том числе «Объединенная система регистров» (ОСР), «Информационная поддержка планирования, контроля выполнения Федеральной программы статистических работ и Производственного плана работ Госкомстата России, учета трудоемкости статистических работ» (ПКСР), имеют существенные замечания специалистов территориальных органов Росстата, включенных в пилотный проект, и в настоящее время дорабатываются разработчиком. Также требуется доработка «Системы сбора и обработки статистических данных» (ССО) и корпоративной Web-системы.

Параллельно с работами по Проекту STASYS в 2004 г. выполнялся ряд работ, связанных с новыми возможностями распространения данных. Так, с целью предоставления широкой аудитории функций анализа статистической информации, имеющей географическую привязку, на Интернет-сайте Росстата размещается картографический материал, иллюстрирующий оперативную статистическую информацию, а также создана интерактивная геоинформационная система отображения базовых показателей социально-экономического развития регионов Российской Федерации, обеспечивающая динамическое построение картограмм для выбранного пользователем показателя из предложенных базовых показателей и позволяющая визуально оценить региональные аспек-

ты социально-экономических процессов.

Опыт создания интерактивной статистической геоинформационной системы может тиражироваться на региональный уровень, и аналогичные интерактивные геоинформационные системы могут быть созданы, например, в центрах федеральных округов.

В 2004 г. в рамках реализации концепции «одно окно» начались работы по комплексному внедрению объединенной системы регистров с поставкой необходимого оборудования, разработкой прикладных программных средств, включая средства, обеспечивающие электронное взаимодействие с информационной системой ФНС России, проведено обучение 400 специалистов системы Росстата.

Для этого в каждом территориальном органе государственной статистики создается локальная вычислительная сеть для реализации технологии «одно окно», включенная в общую ЛВС Службы. Создаваемая ЛВС строится на основе решений, заложенных в Техническом проекте развития ИВС Росстата, и включает: высокопроизводительный сервер, рабочие станции по количеству рабочих мест, средства печати, сетевое и телекоммуникационное оборудование, средства резервного копирования, средства защиты, а также общесистемное программное обеспечение.

В рамках реализации технологии «одно окно» строится цифровая быстродействующая Интранет-сеть Росстата, обеспечивающая взаимодействие центрального аппарата Службы, ГМЦ, территориальных органов государственной статистики и территориальных управлений ФНС России. Ввод данной сети в эксплуатацию позволит в несколько раз увеличить скорость передачи данных на федеральный уровень по сравнению с существующей на сегодняшний день.

Реализация этих проектов позволила укрепить вычислительную и сетевую инфраструктуру Росстата. За прошедший год в систему Росстата было поставлено 402 сервера, 1901 рабочая станция, 2313 принтеров, 161 система хранения данных, а также сетевое и телекоммуникационное оборудование и средства защиты. Кроме того, территориальным органам Росстата были выделены средства для выполнения мероприятий по защите информационных ресурсов.

Вместе с тем внедрение новых технологий требует существенного обновления и развития вычислительной и сетевой инфраструктуры территориальных органов государственной статистики, и в первую очередь пополнения парка компьютерной техники. На сегодняшний день оснащенность рабочих мест компьютерами составляет около 80% и насчитывает свыше 20,0 тыс. компьютеров. При этом около 6 тыс. эксплуатируется морально и физически устаревших компьютеров, 4,0 тыс. из которых составляют ПЭВМ 386, 486, требующие первоочередной замены.

В 2005 г. с учетом выделенного финансирования планируется провести следующие работы по дальнейшему укреплению и развитию информационно-вычислительной системы Росстата:

1. Завершить разработку Консультантом обеспечивающих подсистем ИВС Росстата с учетом замечаний территориальных органов Росстата, включенных в пилотный проект, провести приемно-сдаточные испытания и подготовить подсистемы к промышленному внедрению в территориальных органах Росстата.
2. Завершить работы по созданию Интранет-сети Росстата и на ее основе ввести в эксплуатацию системы электронной почты и электронного документооборота. Приступить к созданию системы IP-телефонии в центральном аппарате и территориальных органах Росстата.
3. Внедрить информационную систему «Объединенная система регистров» в рамках реализации концепции «одно окно» в

территориальных органах государственной статистики и ГМЦ.

4. В рамках заключенного контракта, финансируемого по проекту STASYS, поставить в 1-м полугодии 2005 г. в территориальные органы государственной статистики серверное оборудование и общесистемное программное обеспечение для подсистемы ССО. До конца текущего года осуществить дозакупку и поставку современного компьютерного оборудования для дальнейшей замены морально устаревшей компьютерной техники с установкой на них современных средств системы сбора и обработки статотчетности.

5. Внедрить автоматизированную систему управления финансами (АСУФ) Росстата для обеспечения комплексной автоматизации ведения бухгалтерского учета и управления финансово-экономической деятельностью территориальных органов Росстата в соответствии с требованиями законодательных и нормативно-правовых актов Российской Федерации.

6. Завершить работы по созданию компьютеризированных учебных центров со средствами дистанционного обучения в центральном аппарате, ГМЦ, а также в шести территориальных органах, расположенных в центрах федеральных округов.

Развитие международных связей

Основные мероприятия, проводимые Росстатом в 2004 г., были направлены на обеспечение сближения российской статистической методологии и практики с международными стандартами, эффективное использование зарубежного опыта при организации статистического наблюдения за новыми экономическими явлениями в Российской Федерации, совершенствование международного информационного взаимодействия, удовлетворение потребностей отечественных и зарубежных пользователей в качественной и сопоставимой статистической информации о социальном, экономическом, демографическом и экологическом положении России в сравнении с другими странами.

В области сотрудничества с национальными статистическими службами *стран СНГ* деятельность Службы была сосредоточена на дальнейшем развитии и упрочении связей Росстата со статистическими службами стран СНГ, обеспечении необходимой информацией органов государственного управления, межгосударственных органов СНГ, статистических служб зарубежных стран, подготовке совместных статистических публикаций.

Продолжалась работа, связанная с образованием Союзного государства. В ноябре 2004 г. в г. Брянске было проведено седьмое заседание Статистического Совета Минстата Беларуси и Росстата. В ходе мероприятия стороны подвели итоги выполнения Программы работ Минстата Республики Беларусь и Госкомстата России по обеспечению сопоставимости в области статистической методологии на 2000-2005 гг. и обсудили перспективные задачи, важнейшие из которых - внедрение новых национальных классификаторов видов экономической деятельности и разработка классификаторов продукции по видам экономической деятельности на основе единых международных аналогов ООН и ЕС. Особое внимание на заседании было уделено проблемам создания Статистического комитета Союзного государства.

В рамках формирования *Единого экономического пространства (ЕЭП)* в истекшем году Росстатом были подготовлены предложения к проектам: Соглашения о перечне основных макроэкономических показателей ЕЭП, Соглашения о механизме контроля за реализацией мер по сближению макроэкономических показателей государств - участников ЕЭП, Соглашения о механизме контроля за выполнением мер по унификации методологии статистики и координации государственных органов статистики. Учитывая необходимость обеспечения органов ЕЭП сравнимой информацией, был разработан проект Плана мероприятий по унификации методологии макроэкономической статистики на основе международных стандартов.

В области статистического сотрудничества со *странами дальнего зарубежья* был осуществлен целый комплекс мероприятий, важное место среди которых занимала работа по подготовке международных семинаров.

Росстат принимал участие в подготовке семинара «Международная конференция по сельскохозяйственной статистике в Казахстане, России и Украине в рамках проекта сотрудничества с NASS USDA - Сессия II» (г. Санкт-Петербург, апрель 2004 г.), во Всероссийском совещании по подведению итогов пробной сельскохозяйственной переписи (г. Саратов, декабрь 2004 г.), а также в подготовке и проведении Международного симпозиума «Россияне в зеркале статистики: Всероссийская перепись населения 2002 года» (г. Москва, март 2004 г.).

Росстатом совместно со Статкомитетом СНГ, ЕЭК ООН, Мировым банком, консорциумом «PARIS 21» был организован и проведен Международный семинар для руководителей национальных служб СНГ «О применении основополагающих принципов официальной статистики в статистическом планировании» (г. Москва, ноябрь 2004 г.).

Совместно с ЦСУ Польши был организован Международный семинар «Ненаблюдаемая экономика: проблемы измерения» (г. Санкт-Петербург, июнь 2004 г.).

Большая работа была проведена Росстатом по формированию, мониторингу и содействию реализации планов двустороннего сотрудничества с национальными статистическими службами зарубежных стран и международными организациями.

В рамках подписанного Соглашения и Программы совместной деятельности Росстатом осуществлялось плодотворное сотрудничество с ЦСУ Польши по широкому спектру направлений статистической методологии и практики. В 2004 г. были проведены консультативные встречи экспертов двух статистических служб по вопросам разработки методологии составления счетов по труду, обсуждения пилотного обследования структуры заработной платы, организации работы по статистике городов, организации статистики государственных финансов. Кроме того, был организован рабочий визит специалистов территориального органа Росстата по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в Статистическое управление г. Гданьска.

Проведена работа по организации регионального сотрудничества территориального органа Росстата по Калининградской области с региональными управлениями статистики приграничных территорий Польши.

Традиционно активно и плодотворно осуществлялось сотрудничество с ЦСБ Финляндии в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве. В течение 2004 г. Росстатом осуществлялась работа по реализации Плана совместных мероприятий, предусматривающего сотрудничество по 10 областям статистики, в частности организованы консультации по региональным экономическим показателям, статистике природоохранных расходов, качеству данных статистических обследований и другим актуальным направлениям сотрудничества.

В рамках реализации Соглашения о сотрудничестве с Центральным статистическим бюро Швеции в 2004 г. подготовлены к реализации проекты по гендерной статистике и статистике использования времени, продолжены работы по проекту «Измерение базовой инфляции».

Большая работа проделана по расширению сотрудничества со *странами региона ЭСКАТО*, поддерживались рабочие контакты со статистиками Японии, Монголии, Вьетнама, Австралии, Китая. В течение 2004 г. проводилась работа по окончательному согласованию текста двустороннего соглашения между Росстатом и Государственным статистическим бюро Китая.

Осуществлен комплекс работ по развитию двусторонних контактов со статистическими ведомствами Литвы, Франции, Германии, Швеции, США, Канады и Чешской Республики.

В 2004 г. Росстатом проведена организационно-подготовительная работа, связанная с участием руководства и специалистов Службы в работе крупнейших статистических международных форумов, таких, как Статистическая комиссия ООН, Конференция европейских статистиков, Комитет ЭСКАТО по статистике, а также в рабочих группах и семинарах, проводимых под эгидой ЕЭК ООН и Евростата. В частности, были подготовлены развернутые материалы и позиции Росстата по пунктам повестки дня указанных мероприятий.

В связи с принятым решением о включении подпрограммы «Оценка соответствия российской статистической методологии передовым достижениям статистики ЕС; совершенствование статистической практики в соответствии со стандартами качества ЕС» в российскую программу ТАСИС-2003, Росстатом проведена работа по подготовке описания подпрограммы и ее отдельных компонентов, технической документации.

В 2004 г. проводилась большая работа по организации выездов в зарубежные командировки специалистов центрального аппарата, подведомственных организаций и территориальных органов Росстата. В частности, были организованы выезды за рубеж 132 специалистов системы государственной статистики. Одновременно в 2004 г. Росстат посетили 143 иностранных специалиста из национальных статистических служб, международных организаций и других ведомств.

В области организации международного информационного взаимодействия Росстат обеспечивал своевременный перевод вопросников международных организаций (ООН, ОЭСР, МВФ, ЭСКАТО, МОТ, ФАО, ЮНЕСКО и т. д.), необходимую адаптацию российских статистических данных к международным методологическим требованиям, обратный перевод и возврат в запрашивающие международные организации.

В соответствии с подписанным в конце 2003 г. Госкомстатом России и Международным энергетическим агентством (МЭА) Меморандумом о взаимопонимании по обмену статистическими данными, в рамках которого предполагается ежегодный обмен информацией, в апреле 2004 г. Росстатом была направлена в МЭА информация по статистике энергетики.

Следующим важным аспектом деятельности Росстата была работа по обеспечению выполнения необходимых процедур, связанных с присоединением Российской Федерации к Специальному стандарту распространения данных (ССРД) Международного валютного фонда, были составлены и согласованы с МВФ страницы метаданных, ежемесячно обеспечивался сбор и предоставление статистических данных Минфину России (национальному координатору), постоянно обновлялся специальный раздел Web-сайта Росстата в сети Интернет (на русском и английском языках). Результатом многолетней последовательной работы явилось присоединение России к Специальному стандарту распространения данных с 31 января 2005 г., о чем было объявлено Международным валютным фондом.

В истекшем году продолжалось успешное информационное взаимодействие с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). В рамках гармонизации российской статистики с международными статистическими стандартами и по просьбе директората статистики ОЭСР был расширен состав показателей, по которым Россия представляет статистические данные в ОЭСР, а именно по категориям: национальные счета, индекс промышленного производства и рынок труда.

Продолжался ежеквартальный обмен статистическими данными между Росстатом и Евростатом, хотя процедура обмена в 2004 г. претерпела некоторые изменения. Росстат продолжал ежеквартально направлять данные по согласованному Меморан-

думом о взаимопонимании набору статистических показателей, Евростат же создал на своем сайте раздел со свободным доступом, на котором размещает данные по значительно меньшему объему показателей, чем было оговорено в Меморандуме. Однако набор показателей, по заявлению представителей Евростата, со временем должен быть расширен.

На основе международного опыта на Web-сайте Росстата в Интернете в 2004 г. была создана и введена в опытную эксплуатацию база данных «Интеррос», содержащая информацию по показателям, представляемым Росстатом для Страницы национальных сводных данных России по ССРД МВФ.

Другим направлением международной деятельности Росстата является выпуск статистических публикаций, удовлетворяющих потребности работников министерств, ведомств, научных учреждений, других заинтересованных пользователей в методологически сопоставимой статинформации о социально-экономическом развитии России в сравнении с зарубежными государствами.

В 2005 г. Росстатом будет продолжена деятельность по предоставлению официальной статистической информации о социальном, экономическом, демографическом и экологическом положении Российской Федерации в международные организации по специальным перечням показателей в виде вопросников. Предполагается увеличить перечень показателей, содержащихся в базе данных «Интеррос», с тем, чтобы в перспективе он охватил все основные показатели, запрашиваемые у Росстата международными организациями.

В области сотрудничества с национальными статистическими службами *стран СНГ* предполагается продолжение работ по определению расхождений в области статистической методологии. Будут подготовлены материалы к проведению очередного заседания Статистического Совета Минстата Беларуси и Росстата, которое планируется провести в мае 2005 г. в Республике Беларусь; подготовлены предложения по Программе работ Статкомитета СНГ на 2006 г.; будут подготовлены материалы и выработана позиция Росстата к проведению Совета руководителей статслужб стран СНГ.

В области развития статистического сотрудничества со *странами дальнего зарубежья* Росстат продолжит деятельность по развитию двусторонних контактов со странами ЕС. В частности, предполагается подписание перспективных планов совместных работ со статистическими ведомствами Польши, Финляндии и Литвы. Учитывая положительный опыт взаимодействия с ЦСБ Швеции, планируется рассмотреть и утвердить расширенный перечень тем для сотрудничества в 2005-2007 гг.

Продолжится взаимодействие с отдельными статистическими службами США, в частности предполагается развитие контактов с Бюро экономического анализа по вопросам макроэкономической статистики и с Бюро цензов - в части проведения экономических переписей. В рамках российско-канадской межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству предполагается начать реализацию совместных проектов по региональным показателям СНС и статистике внешней торговли.

В 2005 г. предполагается подписание соглашения о двустороннем сотрудничестве с Государственным статистическим бюро Китая.

Большое внимание в 2005 г. будет уделено реализации подпрограммы ТАСИС «Оценка соответствия российской статистической методологии передовым достижениям статистики ЕС; совершенствование статистической практики в соответствии со стандартами качества ЕС».

В СОВЕТЕ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ РОССТАТА**Л.Г. Ловать,***Федеральная служба государственной статистики*

15 марта 2005 г. в г. Москве прошло очередное 31-е заседание Совета руководителей территориальных органов Федеральной службы государственной статистики. Состав Совета руководителей предусматривает, кроме членства заместителей руководителя Росстата, широкое представительство территориальных органов, расположенных во всех федеральных округах Российской Федерации.

Круг вопросов, представленных на обсуждение Совета руководителей, затрагивал интересы не только чисто ведомственной сферы деятельности Росстата, но и потребителей статистической информации на различных уровнях государственного управления.

Так, доклад заместителя начальника Управления сводных статистических работ, общественных и международных связей **Н.И. Пашинцевой** «Подготовка и организация работы территориальных органов Росстата в связи с применением Закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”» вызвал бурное обсуждение в связи с тем, что затрагивал большой круг проблем, связанных с обеспечением статистической информацией вновь образующихся муниципальных образований для выполнения ими управленческих функций. В результате рассмотрения всех аспектов данной задачи было высказано общее мнение о том, что государственная статистика располагает практически всей необходимой информацией, дающей возможность создаваемым местным органам самоуправления эффективно решать поставленные перед ними задачи, направленные на улучшение условий жизни проживающего на их территориях населения.

Принято решение об образовании рабочей группы Росстата по подготовке соответствующего проекта Постановления Правительства Российской Федерации о порядке представления органам государственной власти статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования и обсуждение его на очередном Совете руководителей ориентировочно в августе 2005 г.

Второй пункт повестки дня затрагивал актуальные вопросы, касающиеся подготовки к проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г. Докладчик - начальник Управления статистики сельского хозяйства и окружающей среды **А.В. Елихина** акцентировала внимание на важности жесткого соблюдения Календарного плана мероприятий по осуществлению всех этапов предпереписного периода, а также осветила ход работ по подготовке проекта Закона о Всероссийской сельскохозяйственной переписи.

Особое внимание было обращено на обеспечение достоверности получаемых данных, использования для этих целей всех официально доступных источников. Были подведены итоги пробной сельскохозяйственной переписи,

обсуждены типовые ошибки и проблемы, с которыми столкнулись переписчики в ходе посещения сельских жителей. Было проинформировано, что в целях обеспечения эффективного решения вопросов подготовки, проведения, финансового и материально-технического обеспечения, а также автоматизированной обработки данных не только сельскохозяйственной, но и других переписей, в центральном аппарате Росстата образовано самостоятельное структурное подразделение.

В принятом решении обращено внимание на тот факт, что для создания и внедрения в районном звене территориальных органов Росстата автоматизированных систем формирования и ведения списков объектов Всероссийской сельскохозяйственной переписи необходимо организовать оперативную поставку в территориальные органы компьютеров и печатающих устройств. Обращено внимание на первоочередные мероприятия, которые должны быть выполнены до июля 2005 г. Это прежде всего разработка нормативно-правовых документов об организации переписи в субъектах Российской Федерации и на районном уровне и формирование переписных комиссий на этих же уровнях; организация внештатной службы работников, привлекаемых для подготовки переписи, а также составление списков объектов сельскохозяйственной переписи.

Еще один вопрос, требующий самого пристального внимания, который обсуждался на Совете руководителей, был связан с направлениями совершенствования статистики уровня жизни и социальной защиты населения. Докладчик - начальник Управления статистики уровня жизни и обследований населения **Е.Б. Фролова** подробно рассказала о подходах к развитию основных принципов обследования домашних хозяйств, остановившись на проблемах методологии расчета показателей доходов и расходов домашних хозяйств на основе стандартов системы национальных счетов и принципов, изложенных в резолюциях МОТ, по учету доходов и расходов для оценки уровня благосостояния семей.

Ход обсуждения показал своевременность постановки данного вопроса на таком уровне и полезность высказанных точек зрения руководителей территориальных органов Росстата для выработки оптимального решения. Было поручено Управлению статистики уровня жизни и обследований населения подготовить с учетом обсуждения предложения по формированию ведомственной программы Росстата по совершенствованию системы выборочных обследований домашних хозяйств на основе материалов Всероссийской переписи населения 2002 г.

Традиционно секретарь Совета руководителей проинформировал присутствующих об исполнении решений предыдущего 30-го заседания Совета и представил на рассмотрение проект повестки дня 32-го заседания Совета руководителей территориальных органов Росстата.