

О ПЛАНЕ НАУЧНО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЙ РАБОТЫ ГОСКОМСТАТА РОССИИ НА 2003 ГОД

**Т.И. Котляревская,
Н.В. Воробьева,**
Госкомстат России

План научно-методологической работы на 2003 г. разработан на основе Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2002-2004 гг.), Программы развития государственной статистической системы до 2005 г., Проекта развития государственной статистики (STASYS), а также в соответствии с отраслевыми программами развития статистики на 2001-2005 гг. и нацелен на обеспечение и совершенствование научно обоснованной официальной статистической методологии для проведения государственных статистических наблюдений и формирования статистических показателей на базе опыта, накопленного в отечественной и мировой статистической практике.

Согласно Положению об организации научно-методологической деятельности Госкомстата России, План научно-методологической работы на 2003 г. состоит из четырех разделов: работы, выполняемые по заказу Госкомстата России; работы, выполняемые структурными подразделениями центрального аппарата Госкомстата России без привлечения научных организаций; инструкции по заполнению форм федерального государственного статистического наблюдения; работы, выполняемые по заказу Госкомстата России в соответствии с международными проектами.

Проведение научно-методологических работ, выполняемых по заказу Госкомстата России за счет средств федерального бюджета научными организациями, будет осуществлено на основе государственных контрактов, заключенных по результатам проведенных Госкомстатом России конкурсов.

План предусматривает реализацию мероприятий по основным взаимосвязанным направлениям Программы развития государственной статистической системы до 2005 г.:

- развитие системы национальных счетов и экономических балансов, расчетов макроэкономических показателей по отраслям;
- совершенствование программ и методологии статистических наблюдений, статистических показателей в соответствии с направлениями развития российской экономики и социальной сферы и требованиями международных статистических стандартов;
- реорганизация методов статистического наблюдения в соответствии с требованиями международных статистических стандартов, расширение применения выборочных методов статистического наблюдения;
- создание и внедрение в статистическую практику современной системы стандартных экономико-статистических классификаций, отвечающих международным стандартам;
- перепись населения и совершенствование демографи-

ческой статистики.

Отличительной особенностью Плана 2003 г. является проведение комплекса методологических работ по внедрению Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД), принятого и вводимого постановлением Госстандарта России от 06.11.2001 № 454-ст с 1 января 2003 г. во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 01.11.99 № 1212 в статистическую информационную систему взамен морально устаревшего Общесоюзного классификатора отраслей народного хозяйства (ОКОНХ), не гармонизированного с международными классификациями и не обеспечивающего адекватное описание российской экономики в условиях рыночных отношений.

Для введения ОКВЭД постановлением Правительства Российской Федерации от 17.02.2003 № 108 был установлен «переходный период» 2003-2004 гг., в течение которого подготовка официальной статистической информации, проектов государственных прогнозов и проведение мониторинга социально-экономического развития Российской Федерации осуществляются на основе ОКОНХ с последовательным расширением использования ОКВЭД, так как одномоментный переход к новому классификатору затруднит анализ экономической ситуации в стране и прогнозирование ее развития.

В целях внедрения ОКВЭД в практику расчетов показателей системы национальных счетов планируется разработать алгоритмы исчисления показателей счета производства по отдельным отраслям ОКВЭД в текущих и сопоставимых ценах на базе итогов структурного обследования предприятий за 2002 г., а также алгоритмы расчета выпуска продукции отраслей экономики по ОКВЭД в квартальном режиме в текущих и сопоставимых ценах.

Кроме того, будут разработаны методологические рекомендации по пересчету динамических рядов базовых показателей, характеризующих производственную, финансовую и инвестиционную деятельность и трудовые ресурсы организаций, по видам экономической деятельности, система краткосрочных экономических показателей (индикаторов) России с учетом перехода на ОКВЭД.

В 2003 г. будет продолжена работа по совершенствованию методологии расчета показателей системы национальных счетов (СНС), всесторонне характеризующих состояние и развитие экономики России и обеспечивающих международную методологическую сопоставимость макроэкономических показателей.

В целях использования международных стандартов в ста-

тистической практике будут разработаны методологические рекомендации по определению путей дальнейшей гармонизации российской статистики со статистическими стандартами стран ЕС по отдельным отраслям.

Планируется разработать номенклатуру важнейших продуктов, потребляемых в лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности.

Будут совершенствоваться методы исчисления динамических показателей валового внутреннего продукта на основе таблиц ресурсов и использования товаров и услуг, а также проводиться методологические разработки по внедрению метода товарных потоков в статистическую практику России.

Для построения баланса активов и пассивов в части нефинансовых активов и расчета инвестиций в нефинансовые активы по методологии СНС предусматривается совершенствование методологии учета инвестиций в нефинансовые активы.

С целью информационного обеспечения СНС будет создана Программа обследования движения ценных бумаг и доходов по ним по секторам экономики.

Во исполнение комплексных оперативных мер в области макроэкономической политики по преодолению негативных тенденций в отдельных сферах экономики, одобренных на заседании Правительства Российской Федерации (раздел XI № 27 от 25.07.2002), и поручения Правительства Российской Федерации (п. 11 протокола заседания Правительства Российской Федерации от 31.10.2002 № 40) в проект Плана на 2003 г. была включена разработка методологического положения по расчету показателя производительности труда.

Для проведения статистических сопоставлений на международном и национальном уровнях и перехода в полном объеме на методологию системы национальных счетов (СНС) в текущем году будет продолжена работа по развитию системы экономико-статистических классификаций.

Предусматриваются методологические разработки по функциональным классификациям, используемым в СНС:

- классификатору индивидуального потребления по целям для расчета индекса потребительских цен (КИПЦ-ИПЦ), который позволит перейти на новые классификационные группировки товаров и услуг, участвующих в наблюдении за ценами;

- общероссийскому классификатору непроданных активов (ОКНА), который даст возможность получения уточненного состава непроданных активов в формах государственного статистического наблюдения и в балансе активов и пассивов.

В Плате особое внимание уделено методологическим проблемам, связанным с совершенствованием форм и методов статистического наблюдения, и в первую очередь расширением применения в статистической практике выборочных методов наблюдений, позволяющих сделать научно обоснованные выводы обо всей исследуемой совокупности, осуществлять при этом контроль за точностью и достоверностью полученных результатов, сократить сроки, трудовые и финансовые затраты на проведение обследований, обеспечивая выполнение задачи получения объективной информации о важнейших экономических и социальных процессах, происходящих в стране.

Применение выборочного метода, основанного на принципах вероятностного отбора, позволяет, кроме того, обес-

печивать увеличение числа статистических обследований при тех же ресурсах.

Для решения этих задач в текущем году предполагается осуществить методологические разработки по организации структурных обследований в сельском хозяйстве с учетом международных стандартов; расчету показателей, характеризующих малочисленные разрезы разработки совокупности малых предприятий; проведению экономических обследований крестьянских (фермерских) хозяйств; программе единовременных выборочных обследований деятельности гостиниц и ресторанов, организаций по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств и др.

В целях расширения применения выборочного метода наблюдения в практике статистической работы будет разработан План-график организации системы перевода статистического наблюдения за хозяйствующими субъектами на выборочное наблюдение на основе замены регламентных регулярных сплошных обследований выборочными и совершенствование методологии уже реализуемых на практике выборочных обследований.

Для определения степени качества результатов, проводимых Госкомстатом России статистических обследований, включая их гармонизированность с международными стандартами, планируется разработать методологические рекомендации по расчету и анализу рейтинговых оценок качества результатов федерального государственного статистического наблюдения.

При этом не ставится задача полностью отказаться от сплошных обследований, которые в оптимальном сочетании с выборочными обследованиями позволят достигнуть улучшения охвата, надежность и своевременность официальной статистической информации.

В соответствии с Программой социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2002-2004 гг.), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.07.2001 № 910-р, Госкомстатом России планируется статистическое наблюдение за состоянием экономики страны и отдельных ее секторов, базируемое на проведении раз в 5-10 лет сплошных обследований - экономических переписей, в промежутках между которыми будут осуществляться периодические выборочные обследования по широкому спектру проблем.

В этой связи планируется осуществить необходимые организационно-методологические мероприятия для подготовки и проведения Всероссийской экономической переписи всех хозяйствующих субъектов на территории Российской Федерации.

В Плате на 2003 г. предусмотрен комплекс работ по подготовке основных методологических положений для организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи. Сельскохозяйственная перепись такого масштаба будет проводиться в России практически впервые за многие годы (последнего рода работа в последний раз была организована в 1920 г.) и позволит получить информацию по основным характеристикам сельского хозяйства в условиях многоукладности хозяйствования, активизации развития индивидуального сектора.

Также в рамках мероприятий, связанных с подготовкой Всероссийской экономической переписи, в 2003 г. будут разработаны программа и инструментальный переписи индивидуальных предпринимателей и проект программы экономи-

ческой переписи юридических лиц.

Необходимость сплошного обследования индивидуальных предпринимателей и юридических лиц обусловлена кардинальным изменением структуры экономики, форм и видов деятельности хозяйствующих субъектов, интенсивностью процесса преобразования структуры хозяйствующих субъектов. В результате проведения этих работ будет создана надежная и актуальная списочная база хозяйствующих субъектов для применения органами статистики выборочного метода наблюдения.

Основой формирования выборочных совокупностей является Единый государственный регистр предприятий и организаций (ЕГРПО) - наиболее полная и достоверная база учета данных о хозяйствующих субъектах.

В целях обеспечения полноты и повышения качества Единого государственного регистра предприятий и организаций планируется разработать методологические рекомендации по оценке качества ЕГРПО на основе взаимодействия с генеральной совокупностью объектов статистического наблюдения (ГС), статистическими субрегистрами и административными источниками.

Одной из крупнейших и значимых работ, включенных в проект Плана, является комплекс мероприятий, направленный на обеспечение обработки материалов переписи населения, который позволит повысить достоверность и полно-

ту данных о населении, получить сопоставимую и экономичную информацию по широкому кругу социально-экономических, демографических и социологических проблем с учетом территориальных особенностей, структурных и других соотношений, выявленных при Всероссийской переписи населения 2002 г.

В условиях современного демографического развития страны получение всеобъемлющей статистической информации о населении является одним из основных моментов информационного обеспечения при разработке мер по стабилизации демографической ситуации.

Концепция и методологические рекомендации по разработке сценариев демографического развития населения России и ее субъектов от итогов переписи населения 2002 г., которые будут разрабатываться в рамках плана, позволят прогнозировать численность населения Российской Федерации.

В основном научно-методологическая работа в Госкомстате России осуществляется с привлечением научных организаций путем проведения в установленном порядке открытых конкурсов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

Отдельные работы будут выполнены структурными подразделениями центрального аппарата Госкомстата России собственными силами.

ПЕРЕЧЕНЬ ИНСТРУКЦИЙ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ФОРМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СТАТИСТИЧЕСКОГО НАБЛЮДЕНИЯ, УТВЕРЖДЕННЫХ ГОСКОМСТАТОМ РОССИИ В 2002 ГОДУ

Производство товаров и услуг

Инструкция по заполнению формы федерального государственного статистического наблюдения № 1-предприятие «Основные сведения о деятельности предприятия», утвержденная постановлением Госкомстата России от 24.12.2002 № 224;

Инструкция по заполнению формы федерального государственного статистического наблюдения № 5-3 «Сведения о затратах на производство и реализацию продукции (работ, услуг)», утвержденная постановлением Госкомстата России от 24.12.2002 № 222;

Дополнения и изменения к инструкции по заполнению унифицированных форм федерального государственного статистического наблюдения № П-1 «Сведения о производстве и отгрузке товаров и услуг», № П-2 «Сведения об инвестициях», № П-3 «Сведения о финансовом состоянии организации», № П-4 «Сведения о численности, заработной плате и движении работников», утвержденные постановлением Госкомстата России от 25.11.2002 № 215;

Инструкция по заполнению формы федерального государственного статистического наблюдения № БМ «Баланс производственной мощности», утвержденная постановлением Госкомстата России от 09.08.2002 № 167;

Инструкция по заполнению формы федерального государственного статистического наблюдения № 1-ТР (мор) «Сведения о перевозочной и другой деятельности, связанной с осуществлением транспортного процесса на морском транспорте за 20_ г.», утвержденная постановлением Госкомстата России

от 30.05.2002 № 130;

Инструкция по заполнению формы федерального государственного статистического наблюдения № 1-ТР (вод) «Сведения о перевозочной и погрузочно-разгрузочной деятельности на внутреннем водном транспорте за 20_ г.», утвержденная постановлением Госкомстата России от 28.06.2002 № 148;

Инструкция по заполнению форм федерального государственного статистического наблюдения за деятельностью трамвайного и троллейбусного транспорта, утвержденная постановлением Госкомстата России от 28.06.2002 № 149;

Инструкция по заполнению формы федерального государственного статистического наблюдения № 1-ТР (автотранспорт) «Сведения об автотранспорте и о протяженности ведомственных и частных автодорог», утвержденная постановлением Госкомстата России от 30.10.2002 № 206;

Инструкция по заполнению форм федерального государственного статистического наблюдения за деятельностью автомобильного транспорта, утвержденная постановлением Госкомстата России от 31.10.2002 № 207;

Инструкция по заполнению формы федерального государственного статистического наблюдения № 65-связь «Сведения о доходах от услуг связи», утвержденная постановлением Госкомстата России от 04.03.2002 № 19;

Инструкция по заполнению формы федерального государственного статистического наблюдения № 1-КСР «Сведения о деятельности коллективного средства размещения», утвержденная постановлением Госкомстата России от 23.12.2002 № 221;

Инструкция по заполнению формы федерального государ-

ственного статистического наблюдения № 11 «Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) и других нефинансовых активов», утвержденная постановлением Госкомстата России от 27.12.2002 № 225;

Инструкция по заполнению формы федерального государственного статистического наблюдения № 11 (краткая) «Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) некоммерческих организаций», утвержденная постановлением Госкомстата России от 27.12.2002 № 226;

Инструкция по заполнению формы федерального государственного статистического наблюдения № С-1 «Сведения о вводе в эксплуатацию зданий, сооружений и реализации инвестиционных проектов», утвержденная постановлением Госкомстата России от 04.03.2002 № 20;

Инструкция по заполнению единовременной формы федерального государственного статистического наблюдения № 1-ОЖС «Сведения о состоянии жилищного строительства по разрешениям, выданным в 2002 году», утвержденная постановлением Госкомстата России от 01.10.2002 № 188;

Инструкция по заполнению формы федерального государственного статистического наблюдения № 4-запасы (срочная) «Сведения о запасах топлива», утвержденная постановлением Госкомстата России от 12.04.2002 № 25;

Инструкция по заполнению формы федерального государственного статистического наблюдения № 4-сх «Сведения об итогах сева под урожай 20_года», утвержденная постановлением Госкомстата России от 22.02.2002 № 15;

Инструкция по заполнению формы федерального государственного статистического наблюдения № 29-сх «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур», утвержденная постановлением Госкомстата России от 26.09.2002 № 184;

Инструкция по заполнению формы федерального государственного статистического наблюдения № 2 «Производство сельскохозяйственной продукции в домашних хозяйствах», утвержденная постановлением Госкомстата России от 06.11.2002 № 210;

Инструкция по заполнению формы федерального государственного статистического наблюдения № 1-СК «Сведения о деятельности страховой организации», утвержденная постановлением Госкомстата России от 11.11.2002 № 211.

Наука и инновации

Инструкции по заполнению форм федерального государственного статистического наблюдения № 2-НК «Сведения о государственном и муниципальном среднем специальном учебном заведении или высшем учебном заведении, реализующем программы среднего профессионального образования» и № 3-НК «Сведения о государственном и муниципальном высшем учебном заведении», утвержденные постановлением Госкомстата России от 19.04.2002 № 34;

Инструкция по заполнению формы федерального государственного статистического наблюдения № 85-К «Сведения о деятельности дошкольного образовательного учреждения», утвержденная постановлением Госкомстата России от 27.05.2002 № 126;

Инструкция по заполнению форм федерального государственного статистического наблюдения № 2-наука и № 2-наука (краткая) «Сведения о выполнении научных исследований и разработок», утвержденная постановлением Госкомстата России от 08.10.2002 № 197;

Инструкция по заполнению формы федерального государственного статистического наблюдения № 4-инновация «Сведения об инновационной деятельности организации», утвержденная постановлением Госкомстата России от 22.07.2002 № 156;

Инструкция по заполнению единовременной формы федерального государственного статистического наблюдения № 2-наука (зарубеж) «Сведения о сотрудниках, работавших за рубежом в 2002 году», утвержденная постановлением Госкомстата России от 24.09.2002 № 182.

Инвестиции

Инструкция по заполнению формы федерального государственного статистического наблюдения № 1-ИНВЕСТ «Сведения об инвестициях в Россию из-за рубежа и инвестициях из России за рубеж», утвержденная постановлением Госкомстата России от 28.10.2002 № 205.

Трудовые ресурсы, заработная плата и занятость населения

Инструкция по заполнению формы федерального государственного статистического наблюдения № 1-Т «Сведения о численности и заработной плате работников по видам деятельности», утвержденная постановлением Госкомстата России от 07.10.2002 № 195.

Институциональные преобразования в экономике, развитие негосударственного сектора

Инструкция по заполнению формы федерального государственного статистического наблюдения № ПМ «Сведения об основных показателях деятельности малого предприятия», утвержденная постановлением Госкомстата России от 27.11.2002 № 216.

Внешнеэкономическая деятельность

Инструкция по заполнению формы федерального государственного статистического наблюдения № 1-ТС (вывоз) «Сведения о поставке товаров в Республику Беларусь», утвержденная постановлением Госкомстата России от 11.10.2002 № 200;

Инструкция по заполнению формы федерального государственного статистического наблюдения № 1-лицензия «Сведения о коммерческом обмене технологиями с зарубежными странами (партнерами)», утвержденная постановлением Госкомстата России от 04.11.2002 № 209.

Финансы

Инструкция по заполнению форм федерального государственного статистического наблюдения за использованием государственных финансовых средств, направленных на мероприятия по реструктуризации угольной промышленности № 1-ГП (уголь), 2-ГП (уголь), Приложение к форме № 1-ГП (уголь), утвержденная постановлением Госкомстата России от 12.11.2002 № 212;

Инструкция по заполнению формы федерального государственного статистического наблюдения № 9-ф «Сведения о поступлении и расходовании средств государственных внебюджетных и целевых бюджетных фондов», утвержденная постановлением Госкомстата России от 31.12.2002 № 230;

Инструкция по заполнению формы федерального государственного статистического наблюдения № ОБ-2 «Сведения о кредиторской и дебиторской задолженности организаций, финансируемых за счет средств бюджетов всех уровней», утвержденная постановлением Госкомстата России от 02.10.2002 № 193.

Природные ресурсы и охрана окружающей среды

Инструкция по заполнению формы федерального государственного статистического наблюдения № 5-ЛХ «Сведения о лесных пожарах», утвержденная постановлением Госкомстата России от 05.12.2002 № 218.